# 两会特别报道·议事厅

2017年2月16日 / 星期四 / 责任编辑 / 金晓锋 /

6

# 关注发展热点 促进赶超发展

政协提案摘编

■记者 黄丽云/文 王炯洲/图

经过深入细致的调研, 疫协委员围绕我市创新经济发展, 就民营经济、电商产业发展和资源利用开发、增强科技自主创新能力、农业转型升级等方面提出 了大量很有见地的意见和建议。这些建议和意见将有力促进我市经济转型赶超发展。据悉,截至2月15日16时,大会已收到政协委员提案185件。

#### 着力振兴实体经济 促进经济稳中有进

提案者:市工商业联合会 关键词:实体经济

背景:企业是国民经济的细 胞 ,实体经济是一国经济的核心内 容,实体经济增长则是稳增长的突 破点。在过去的一年里,我市通过 强化用地金融支持,安排应急转贷 资金,加大 驻企服务 力度等措 施,多措并举,为企业减负,力促实 体经济发展。但是实体经济的发 展仍然存在一些问题:产业结构落 后,融资难成本高;经营理念落后, 治理结构混乱;技术装备落后,产 品附加值低。

建议:分类调控,精准扶持,去 旧育新。要统筹处理好去产能与稳 定供应、优化结构、转型升级的关 系 ,要提升产业规模和层次 ,优化产 业结构 ;安排补助资金 ,处置 僵尸 企业 ,鼓励经营困难 ,缺乏前景的 企业破产 ;在金融政策上 ,加强对朝 阳产业、高科技企业的信贷投放 将 经济结构优化与生态保护结合起 来,推动我市经济可持续发展。

加强政策引导 ,联合行业协会 为企业进行法律体检。鼓励企业进 行股份制改造 激发经济活力 通过 行业协会,筛查法律风险,优化治理 结构 ,引导企业由传统的行政管理 模式向法治管理模式转型;定期为 企业家进行法律知识培训,增强企 业家防范法律风险的能力 ;鼓励有 条件的企业设立法务部门,或将法 务工作外包给律所,由律所为企业 提供针对性的法律服务。

加强资源整合 鼓励企业技术 创新。整合市内同类型企业,积聚 力量,共同投入,积极研发新技术, 提高产品质量 ,从而提升我市该行 业的竞争力和产品附加值 ;搭建企 业与高等院校交流平台,鼓励加强 产学合作;推动市内企业品牌建设, 鼓励企业注重品牌的设计、营销、管 理与整合 打造自己的知名品牌 溉 合行业协会推动建立职工技能培训 中心;加强知识产权保护,激励企业 开拓创新;加强高新技术产业开发 区的建设,进一步完善高新技术产 业考核体系,以推动高新技术产业 发展。

## 培育大学生新型职业农民 促进我市现代农业发展

提案者:九三学社瑞安市委员会 关键词:新型职业农民

背景:大力培育新型职业农民, 是推进现代农业转型升级和构建农 业新型经营体系的迫切需要。我市 的现代农业要想实现高位突破 ,就 需要一批新型职业农民尤其是大学 生新型职业农民从事农业生产经 营。培育大学生新型职业农民有助 于保障农产品有效供给、有助于提 升农业综合效益、有助于推进农业

建议 整合培育资源 建立长效 机制。从培训到培育转变 实行全过 程培养 河将大学生职业农民纳入农 技队伍培训 组织大学生新型职业农 民参加省厅组织的基层农技人员培 训 定期选派优秀的年轻新型职业农 民 采取给予学费补助的方式接受学 历教育 提高农业产业发展活力。

施。优先享受政府已出台的粮食直 补、土地流转、农资、农机等农业补 贴,同时各类新增的农业补贴也要 向大学生新型职业农民倾斜 ;建立 财政资助的农业专项贷款体系 ,加 大对符合条件的大学生新型职业农 民的信贷支持力度 ;提高新型职业 农民参加社会保险比例和公共服务 标准 ;设置大学生农业创业基金 ;市 有关部门举行农产品品牌认证、评 比,新型职业农民的产品优先参加 或予以认证。

加大宣传力度,营造良好氛 围。发挥主流媒体舆论导向作用, 提升农业的吸引力,提高全社会对 大学生成为职业农民的理解与认 同,积极营造大学生成为新型职业 农民的良好舆论环境,激发大学生

#### 推进我市现代物流产业发展

提客者:民建瑞安市基层委员会 关键词:观代物流

背景:我市物流业发展基础良 好,发展步伐持续加快,物流的发 展水平、发展基础和市场需求使得 物流产业在我市经济社会发展中 的重要性日益显现。2016年,全市 货物运输总量1228.38万吨,同比 增长 24.5% ,货物总周转量 209854.55 万吨公里,同比增长 25.2%。但也存在基础设施不足、 技术装备落后,企业规模偏小、布 局混乱分散,行业机制不健全、服 务水平较低 ,行业发展缺乏人才、 人员素质亟待提高等问题。

建议:壮大物流市场主体培 育。要整合发展一批物流龙头企 业 ,集中政策和资金扶持培育一批 服务水平高、竞争能力强、规模较 大的在本市注册 具有独立法人资 格的物流企业,不断提升核心竞争 力 ,尽快做强做大 ;培育分离一批 中小物流企业 ,营造有利环境 ,培 育一批目前没有条件注册的物流 企业 ,同时鼓励中小物流企业联盟 合作 ;引进先进管理技术和理念, 支持本地龙头企业引进国内外品 牌物流企业的先进管理技术和管 理理念 ,带动全市物流企业提升技 术水平和管理能力。

明确产业重点发展领域。发 展电子商务物流力 发展面向电商 的物流配送基地建设 ,重点推进商 贸物流和电子商务的协同发展及 业务流程再造 ,完善信息共享和利 益分配机制;推进发展制造业物 流,大力培育生产服务型物流业, 加强产业协调 ,导入现代物流 ,形 成相互渗透、联动发展的格局;提 升发展商贸物流产业 ,加快整合和 改造提升现有商贸物流专业批发 市场、仓储设施 ,支持批发市场和 流通企业增加物流功能 并引导商 贸企业充分利用互联网+优势。

加快物流创新技术推广。推 进物流信息化,促进物流标准化, 推动智慧物流园区建设。

强化要素保障和扶持力度。 组建物流(或供应链)协会 加强物 流人才培养 ,强化用地保障。

### 加快推进农民住房财产权抵押贷款工作

提案者:民盟瑞安市委员会 关键词:农民住房财产权抵押贷款

背景:第十二届全国人民代表 大会常务委员会第十八次会议决 定,允许我市在内的59个县(市、 区)开展农民住房财产权(含宅基地 使用权)抵押贷款试点。这标志着 我市在全国农村宅基地制度改革试 点领域迈出关键一步。这也意味 沉睡 的农民住房资产被激活了, 有利于调整农业结构 ,盘活农村资 源、资金、资产 促进农民增收致富 和加快农业现代化发展。目前,我 市农民住房财产权抵押工作还存在 一些问题:开展此项业务的银行机 构不多,农民住房财产权确权登记 制度不完善,农民住房财产权流转 机制缺失、实施抵押权困难。

建议:出台信贷管理制度和实 施细则。在绩效评价、资源配置、 信贷授权等多个方面,鼓励农民住 房所有权抵押贷款的金融产品创 积极开展农房抵押贷款业务。

建立再担保平台和补偿机制。 开展农民住房所有权抵押贷款业务 是实施普惠金融的重要举措,政府 应制定一套完善的实施方案。同 时 要出台相关配套政策和措施 做 好规避贷款风险的充分准备。

加强部门联动 ,完善确权登记 颁证业务。建议建立由住建、国 土、财税、农业等部门组成的农民 住房财产权确权办理中心,一窗受 理、并联审批。加快推进农村宅基 地确权发证进程 ,明确农民住房财 产权和宅基地使用权的产权权属 关系,使农民拥有完整的独立产权 权利,推进农民住房财产权抵押贷 款工作。

建立和创新机制,解决农房流 转问题。建立农民住房财产权评 估、交易等平台,方便农民住房财

