编者按：作为经济的“晴雨表”，财政收支数据是解读一座城市的经济密码。昨日，在我市“两会”上，每位代表的手中都拎着资料袋，装有各类文件，其中包括了《关于瑞安市2016年预算执行情况及2017年预算草案的报告》和《财政预算读本》。

那么，去年我市的财政收入如何，钱又花在哪些地方了？2017年又有怎样的预算？为了大家更好地了解有关情况，为此，我们根据《财政预算报告》和《读本》内容，为大家进行了梳理，制作了一份“图解”报告，轻松助读。

2016年，纳税人的钱花哪去了？效果如何？2017年，钱又花向哪里？记者带你读懂去年我市财政账本

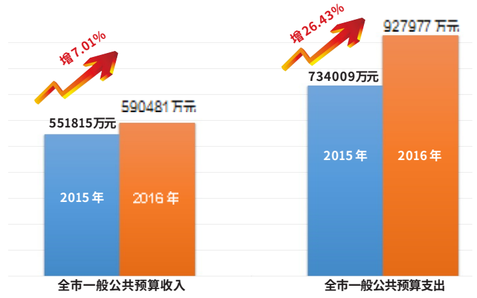
2016年我市民生支出占一般公共预算支出的71.3%

■记者 黄国夫 通讯员 刘彪/文 陈立波/图

钱花哪儿去了？71.3%用于民生支出

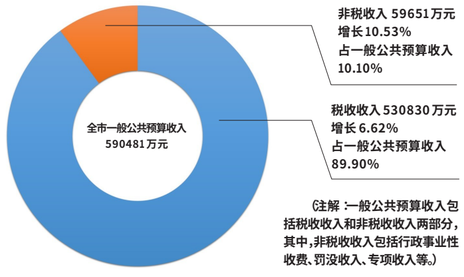
2016年是“十三五”的开局之年。翻开2016年瑞安“账本”，全市财政运行总体平稳、财政蛋糕不断做大、收支结构持续优化，经济社会呈现良好发展态势。去年，全市一般公共预算收入59.05亿元，增长7.01%；一般公共预算支出92.80亿元，增长26.43%。秉承“取之于民、用之于民、造福于民”的理念，在一般公共预算支出中，民生支出依然占有重要的比例，比重达71.3%，已连续多年超70%。

全市一般公共预算收入和支出



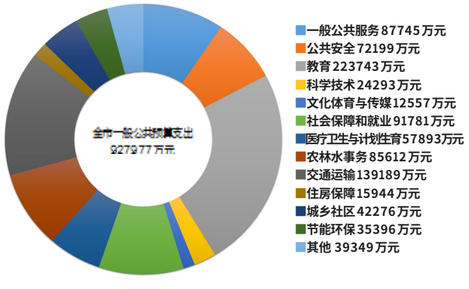
（注解：一般公共预算是以税收为主体的财政收入，安排用于保障和改善民生，推动经济社会发展、维护国家安全、维持国家机构正常运转等方面的收支预算。）

全市一般公共预算收入的结构



（注解：一般公共预算收入包括税收收入和非税收收入两部分，其中，非税收收入包括行政事业性收费、罚没收入、专项收入等。）

全市一般公共预算支出的结构



钱花的效果如何？身边变化无处不在

农贸市场更干净了、身边可健身的公园更多了、出行更方便了、河道更加清洁了……过去一年，我们真真切切地感受到了身边的变化，而这一切的改变，源自于我市财政对社会各类事业的大力投入，不少市民感慨：“每一分钱都用到了刀刃上。”

农林水事务支出123423万元

（包括政府性基金支出37811万元）

事例分解：位于桐浦镇辖域的云峰山上东寺前村，春节期间吸引了不少市民前来观光游玩。从2014年起，该村以美丽乡村建设为契机，充分利用生态资源做好乡村旅游文章，让美丽环境变成“摇钱树”。修建古栈道、搞农家乐……现如今，东寺前村已成为瑞安、瓯海等地居民的重要休闲场所之一，带动了村居发展。

资金详解：市财政投入资金30000万元，有力保障全市污水处理厂及主管网、截污纳管工程，凤山水厂和集镇四大水厂工程等项目建设。落实飞云江治理一期、天井垟综合治理等水利项目建设资金38637万元。“农业两区”建设资金3200万元，提高农业发展水平。拨付“美丽乡村”、农村生活污水治理等资金2650万元，改善农村环境和生活条件。落实扶贫、农村公益事业“一事一议”项目资金6591万元，促进农村社会事业发展。

教育支出229251万元

（包括政府性基金支出5508万元）

事例分解：新年刚过，在瑞安市第四高级中学内，已是机械声隆隆，该学校的校园扩建工程正在有序建设中。据了解，项目总投资7811万元，总建筑面积22000平方米，项目建设工期620天，主要包括教学综合楼、合班教室、体育艺术中心等建筑。扩建之后，瑞安市第四中学总的校园面积将达到57000平方米，将可容纳48个班级2160名学生。

资金详解：投入经费24303万元，用于兑现义务教育“两免一补”、困难学生资助等政策。落实校网调整及校舍改造维修经费11974万元，重点保障瑞安四中、站前小学、第三实验小学、第二外国语学校等新建和改扩建项目。落实创建现代化和标准化学校教学设备购置费4389万元，进一步提高义务教育均衡化水平。加大学前教育投入，学前教育经费达11523万元，促进公益性和普惠性学前教育发展。落实温州职业技术学院瑞安学院、职业中专等建设资金4858万元，推进职业教育发展。

医疗卫生与计划生育支出57893万元

事例分解：去年12月份市人民医院瑞祥分院投入使用，市民看病难现象得到有效缓解。瑞祥分院总用地面积10.5公顷，一期建设项目总投资概算7.99亿元，设置床位1000张，总建筑面积8.2万平方米，门诊接诊能力为每日2400人次。它定位为综合性院区，相当于主院区有的功能它基本也能覆盖。因此，把人民医院住院区的看病“长队”分流开来。

资金详解：投入经费11320万元，支持深化医改和公立医院综合改革。落实医疗卫生机构修购经费2880万元、基本公共卫生经费3906万元，推进医疗卫生资源统筹配置，市人民医院瑞祥分院投入使用。落实社会抚养费补助经费3315万元、重大公共卫生经费300万元，促进我市医疗卫生事业发展。

城市基础设施建设支出307882万元

（包括政府性基金支出242124万元）

事例分解：去年12月15日，历经5年建设的飞云江五桥正式通车。飞云江五桥接线工程的起点为瑞安火车站前的江南大道，向北延伸交新老56省道，跨飞云江后，终点接北岸在市区西首江北水厂处接瑞枫公路，并与规划中的滨江大道西延伸段连接。该桥的开通，飞云江主桥与飞云江三桥的车流得到了分流，从而极大地缓解飞云江两岸的交通通行压力。

资金详解：筹措落实交通道路、市政道路等建设资金260489万元，保障飞云江五桥建成通车，温州绕城高速公路西南线、甬台温高速复线瑞安段、飞云江六桥等项目加快推进。投入围垦造地建设资金28400万元，推进丁山二期、三期项目建设。

科学技术和文化体育支出38255万元

（包括政府性基金支出1405万元）

事例分解：新年刚过，在温州地区规模最大的汽摩配企业——瑞立集团内已经机械声隆隆，车间里，记者看到1名工人操作着多台机械手，完成着浇注、清洗等工序。企业有关负责人介绍，这在过去，需五六名工人才能完成。据了解，近年来，瑞立集团通过“机器换人”先后完成冲焊、注塑、压铸的自动化改造，并逐步推进到装配和机加工环节，取得效益、效率、效果的“三效”提升。其中，冲压环节产能提升了几十倍。去年，这家企业投资1亿多元，继续用于“机器换人”和产能升级。

资金详解：在科学技术方面，拨付技改专项补助资金（含机器换人）6570万元，将技改最高补助比例从22%提高至26%，引导企业加大技术改造投入；落实科技创新专项资金6147万元，推进科技攻关和成果转化；出台科技创新券、众创空间等多项财政奖补政策，促进“大众创业、万众创新”；落实质量强市、技术创新及新产品奖励资金1916万元，鼓励企业提升产品竞争力。在文化体育方面，加大市级文化运转经费投入，落实博物馆、图书馆和文化馆运行资金644万元；投入公共文化体育设施建设资金1443万元，重点支持游泳馆、综合文化站、文化礼堂、体育主题公园等建设；拨付资金525万元，用于群众性的文化及体育活动。

如何保障钱花到实处？加减乘除”算好经济账

去年，我市的财政“蛋糕”不但做大做优，而且在分“蛋糕”时也更侧重重点，做到有的放矢。那么，我市是如何保障钱花到实处的呢？

“我们主要运用好‘加减乘除’四算法则，做好财政这块‘蛋糕’，确保我市经济平稳较快发展。”财政部门相关人士说。

“加”，就是增收，保障收支平稳运行。着力克服财政“紧平衡”压力，抓收入、盘存量、控开支，确保收支稳健运行。开展个人出租房和规下企业、个体工商户税收社会化征管试点，强化司法处置企业不动产涉税协作、土地增值税清算、欠税清缴管理等征管措施，实现精细管理、堵漏增收。推进非税电子化收缴，交通罚没款等13项收费纳入统一公共支付平台，有效提升非税管理水平。加大结余结转资金清理力度，共清理收回资金14.85亿元，统筹用于急需资金的项目。开展国资盘活专项行动，共盘活闲置资产11.76亿元。

“减”，就是减轻企业负担，涵养税源。推动供给侧结构性改革及“三去一降一补”，通过落实“营改增”结构性减税、普遍性降费等政策，共为全市企业减负13亿元，进一步激发市场主体活力。建立“僵尸企业”涉税处置机制，创新性解决一些企业的“拍卖难”问题，实现政府、企业、银行三赢。密切关注企业融资难，继续运用应急转贷专项资金为企业累计垫付36.7亿元，通过“银税互动”助力信用小微企业融资4769万元，帮助化解“两链”风险，促进实体经济平稳健康运行。加快政府产业基金实质性运作，出台投资（基金）类企业财税扶持政策，与杭商资产管理（杭州）有限公司签订母基金委托管理协议，与北京思致公司合作设立10亿元的子基金，实现浙江马太新能源汽车项目落地。

“乘”，就是强化监管，提高乘数效益。推进财政专项资金管理“清单制”改革，试运行专项资金项目库，资金绩效管理得到有效加强。推进公款竞争性存放，市级财政及预算单位共65.7亿公款实行公开招投标，乡镇、街道银行存款全面实行协定利率管理。出台新一轮财政财务管理体制，新体制结算资金比原体制增长44%，基层财力显著增强。规范政府性债务管理，向上争取置换债券22.06亿元，我市存量债务基本置换为政府债券，平均年利率从8%左右降至3.25%，政府综合债务率远低于警戒线。加强“五算”审核，共审核PPP等项目551个，送审金额35.72亿元，核减2.72亿元。加强政府采购监管，共组织政府采购28.18亿元，节约资金6.4亿元。推进财政信息公开，率温州之先实现市级部门、乡镇、街道预算信息公开全覆盖，广泛接受社会监督。

“除”，就是简化办事流程，除去办事烦恼。去年，财税部门为提高服务质量和满意度，针对企业反映政策不熟问题，在微信平台推出财税政策等“电子书”，关注人数达8000多人；建立局班子成员联系乡镇（镇街）制度，确定18名优秀干部外派交流，提升服务水平和财税形象；开展满意度调查工作，走访联系纳税人4139家，回访面达到50%，化解企业难题，拉近税企关系；以创建国地税合作省示范区为契机，在六个分局和两个政务中心增设10个窗口，配置36台专用设备合作业务，实现纳税人“进一家门、办两家事”。

今年钱将主要花在哪些方面？着重民生和产城融合发展

2017年是实施“十三五”规划的重要一年，是推进供给侧结构性改革的深化之年。2017年，我市将力争全市一般公共预算收入到达627545万元，同比增长7%；拟安排全市一般公共预算支出881018万元，下降5.1%。

“今年的一般公共预算支出有所减少，为此在花钱的项目上我们更加谨慎细致，持续关注民生和提升产业发展，依旧是我们的重点。”财政部门相关人士介绍。

按照我市“加快融合发展、打造至美瑞安”的发展理念，今年，我市将着力推进产业创新融合。多渠道筹措资金支持产业平台建设，推进东新产城融合示范带建设，保障丁山三期围涂、瓯飞一期围垦工程和土地整治项目，努力缓解产业发展要素制约。助推产业转型升级，安排产业发展扶持资金1.1亿元，支持现代服务业、旅游业发展，鼓励外贸出口、质量强市和企业挂牌上市。落实创新驱动发展战略，安排技术改造、科技创新、人才等经费1.14亿元，促进先进制造业发展。继续发挥财政资金引导作用，安排产业发展基金1.9亿元、人力资源产业园和侨贸小镇建设资金2000万元，促进新兴经济发展。

教育在支出预算中依然占有重要的比例。2017年全市共安排教育支出22.61亿元，切实促进教育事业发展。中小学生生均公用经费定额分别提高100元、70元，分别达到1250元、1000元，分别高于省级水平400元、350元。继续落实义务教育“两免一补”和国家助学政策补助5170万元，支持全国义务教育发展基本均衡市建设。加大教育基础设施投入，安排教育建设项目支出2.36亿元，并利用PPP模式引导社会资源参与教育事业发展，着力支持瑞安四中扩建、温职院瑞安学院、瑞祥实验学校、东新产城高中等基建项目，继续推进现代化和标准化学校建设。

在完善公共服务供给方面，强化基本医疗服务保障。安排基本公共卫生服务及疫苗经费7587万元，强化基本医疗服务保障；安排经费1.03亿元，支持国家卫生城市创建、基层卫生院维修和市人民医院瑞祥分院迁建工程等；继续深化医疗卫生体制改革，进一步完善医疗卫生机构补偿机制。继续强化社会保障能力建设，健全优抚对象生活补助、就业帮助机制，进一步完善城乡居民最低生活保障和困难群众临时救助制度，继续实施困境儿童、农村五保老人集中供养、困难和重度残疾人补助制度，大力支持社会福利院、敬老院改造提升工程。安排保障房建设资金9000万元，推进安居工程建设。

此外，我市将加大各类基础设施建设，促进城乡协调发展。大力支持“大拆大整”、“三改一拆”工作，实施城中村改造和低效用地开发，加快城市转型。全力保障交通重点项目建设，加快推进轻轨、高速、国道等建设，支持市区高速出口改建工程，努力缓解城乡交通压力。持续推进农业发展，重点支持土地整治、生态公益林及水利工程建设。助推生态文明建设，安排城市和农村污水处理建设经费3.11亿元，支持城镇污水收集处理系统建设、农村生活污水处理工程和江南、江北污水处理厂改造提升。继续推进环境优化治理，支持飞云江、温瑞塘河、中塘河、天井垟综合治理及美丽乡村建设，推进小城镇环境综合整治，着力打造宜居瑞安。