

政府工作报告

(上接第2版)

(四)这五年,政府从“管理型”向“治理型”加快转型。突出依法善治,推动政府治理体系和治理能力现代化。下好政府改革先手棋。统筹实施五单一网、商事登记等改革,审批提速30%以上。成功争取到36项国家级和省级试点,获评省级零地技改审批方式改革示范市。用好制度创新金钥匙。列入省重点项目35个,争取戴帽和奖励用地指标10269亩,获得补助资金70.7亿元。引入社会资本26.3亿元,获评全省政府和社会资本合作示范市。创新房票、安置留地多余房源处置等政策,破解了一批民生热点问题。筑好依法行政主基石。连续3次获评全国法治县创建活动先进单位,自觉接受人大依法监督和政协民主监督,认真办好《加大美丽乡村建设力度》等人大代表议案,开展政府政协领导班子集体协商8次,办理人大代表建议2183件、政协提案1129件,广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见建议。打好正风肃纪组合拳。开展党的群众路线教育实践活动、三严三实专题教育、两学一做学习教育,常态化纠四风,强化行政监察和审计监督,三公经费年均下降18.6%。开展治三闹打三霸行动,打掉一批阻碍发展的拦路虎。

2016年是本届政府的收官之年,也是实施十三五规划的开局之年。一年来,我们按照市十五届人大五次会议确定的目标任务,拉标杆,补短板,生产总值、规上工业产值、一般公共预算收入、限上固定资产投资、外贸出口总额分别增长8.6%、9%、7.01%、13.6%和5.7%。一是实体经济稳中向好。出台降本减负等政策,办理应急转贷533笔、共36.7亿元,化解23家重点企业两链风险,减免税费13亿元,出口退免税33亿元,兑现政策奖补3亿元。实施工业和服务业双十大项目、世界瑞安人大大会九大签约项目、华峰新材料产业园、马太新能源汽车等大项目落地,海尚关节机器人、力宝电喷节气门体等项目加快推进,联大智能球阀等项目投产。获批设立全省唯一的侨贸电商创新发展示范区,瑞安电商文创园获评温州十大创业孵化示范基地。综合效益评价对象扩面到年用电量10万度以上的工业企业,新增科技型小微企业81家,5个项目成为中央产业振兴和技改项目,瑞明智能车间列入国家智能制造项目,完成工业技改投资167.8亿元。二是大拆大整势如破竹。拆除东新产城融合示范带等团块违建110万平方米,全年拆

违311万平方米。完成城中村改造整村签约2174户、旧房拆除1286户。整治城镇危旧房476幢,全省单体体量最大的D级危房-沿江新村危旧房,实现半个月腾空、1个月拆除。整治四无生产经营单位1.8万家,整治居住出租房、合用场所、民宿3.9万家。三是项目攻坚提速提效。龙丽温高速公路瑞安段、丁山三期围垦等40个重点项目开工,飞云江治理一期等项目加快推进,马屿客运站、吴界山取水泵站迁建等工程主体完工,南塘大道汀田段、飞云江五桥、老56省道改建、瑞枫公路全线整修等一批项目完工,完成重点工程投资166.5亿元。四是招商引资亮点纷呈。深化瑞商回归工程,推行招批管协同机制,引进吾悦广场等亿元以上重大项目20个,中科光电项目试投产,四季青服装城开业,人文公园项目落地,实际利用外资3853万美元。五是改革创新深入推进。深化三位一体农民合作经济组织体系、招投标评定分离等29项省级以上改革试点,实行证照网上申请、快递送达。推广财政资金竞争性存放,设立基础设施投资基金,盘活国有资产11.76亿元。成立市综合行政执法局。六是城乡环境加快改善。开工建设截污纳管工程30个,完成河道清淤247万立方米,消除劣类水质断面2个,打击取缔非法加工场点1110家,整治畜禽养殖场420家。新增美丽乡村特色精品村16个,建成绿化美化示范道路16.6公里,完成万松东路综合整治一期工程,打造了立面改造的瑞安样板。通过全国文明城市两次测评和国家卫生城市国家级暗访,列入全省首批低碳试点市。七是重大难题破解有力。遗留多年的赵山渡库区生态搬迁高楼集聚点开工建设、升天基移民危房改造项目启动实施,群众反映强烈的滨江大道堤塘外近1公里违建带平稳拆除,利益纠缠的巾子山西涂团块20天内拆除完毕,塘下新渎130亩违建成功拆除。八是民生福祉持续增进。创建普惠性幼儿园79所,义务教育学校标准化率提至95%。市人民医院蝉联全国县级医院竞争力百强首位,建成瑞祥院区,场桥医养结合项目投用,获评全国计划生育优质服务先进单位。新增镇街图书分馆2家、文化礼堂20个,掌上图书馆投用。建成塘下全民健身中心和6个体育休闲广场,4名瑞籍运动员、教练员出征里约奥运会。十大民生实事件件落地,更新市区至北龙、北鹿客渡船,开通市区至阁巷、林垟公交线路,瑞安菜篮子批发交易市场开业。建设社会服务中心,平安四率持续提升。本届政府的圆满收

官,集中展现了真抓实干、执政为民的担当和情怀,极大增强了融合发展、赶超跨越的信心和决心。

各位代表,过去五年的历程令人难忘,成绩来之不易。这是上级党委政府和中共瑞安市委正确领导的结果,是市人大、市政协监督支持的结果,是历届党委政府打下良好基础和全市干部群众团结拼搏的结果。在此,我谨代表市人民政府,向广大干部群众,向人大代表、政协委员和离退休老同志,向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体,向驻瑞部队、武警官兵、民兵预备役部队,向所有关心支持瑞安发展的海内外各界朋友,表示衷心的感谢!

我们也清醒地看到,瑞安转型发展中还存在不少困难和问题。主要是:经济转型面临着平台项目支撑不足与新旧动能接续不上的双重压力。产业平台能级不高,龙头大项目偏少,战略性新兴产业占比偏低,两链风险全面化解还需时日,产业发展路径依赖和低端锁定现象仍然存在。城市转型面临着提升能级与彰显个性的双重任务。半城市化、城乡发展不均衡问题仍较突出,基础设施互联互通不够,山水人文资源保护利用有待加强,拥堵等城市病仍然存在。社会转型面临着公共产品供给不足与公共服务水平不高的双重挑战。文教卫体等公共服务还满足不了群众多元化需求,生态环境有待进一步改善,安全生产、社会治安、食品安全、防灾减灾等领域的薄弱环节仍然存在。政府转型面临着担当干事与廉洁建设的双重要求。一些工作人员不敢担当、不善担当,办事效率不高、营商环境不优等问题仍然存在。我们一定高度重视,一任接着一任干,下更大力气解决这些问题,提高政府执行力和公信力。

二、今后五年的总体目标和主要任务

新时期赋予新使命。我们要认清瑞安所处的历史方位,找准发展坐标,顺势而为、主动作为,走在前列、勇立潮头。要充分利用融合发展的固有优势、潜在优势。立足产的优势,更加注重发挥民营经济的市场基因、四大主导产业的扎实基础、大众创业万众创新的优良传统,完全有条件跻身全省发展的第一方阵。立足城的优势,更加注重发挥城市化的先发条件、海涂围垦的广阔空间、综合交通体系的辐射功能,完全有条件成为温州都市区主中心的重要板块。立足人的优势,更加注重发挥包容并蓄的城市文化、遍布全球的瑞商网络、藏富于民的社会特质,完全有条件打造更高水平全面小康的标杆城市。要准确把握赶

超跨越的转型目标、转型路径。深入打好经济转型升级组合拳,打赢拆、治、归三场大仗,强化钱从哪里来、地从哪里来、人从哪里来三大保障,落实三个决不带入,实现经济实力更强、城市能级更高、生态环境更美、体制机制更优、人民生活更好。要勇于扛起富民强市的历史使命、历史担当。秉持与瑞安发展荣辱与共的情怀,按照一年强基础、三年见成效、五年大变样的要求,全力解决群众的痛点盼点,全力攻克转型的重点难点,全力打通改革的堵点卡点,开创高质量、均衡性发展新局面。

根据市第十四次党代会部署,今后五年政府工作的总体要求是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、三个代表重要思想、科学发展观为指导,紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,统筹推进五位一体总体布局,协调推进四个全面战略布局,认真落实省委八八战略总纲和温州市委建设三个城市的部署要求,紧紧围绕市委提出的加快融合发展、打造至美瑞安的战略目标,把握稳中求进总基调,以五大发展理念为引领,以供给侧结构性改革为主线,以产、城、人融合为路径,着力建设智慧智造之城、互联互通之城、宜居宜游之城、创新创优之城、民富民享之城。

根据上述要求,今后五年全市经济社会发展的主要预期目标是:力争生产总值突破1100亿元,年均增长7.5%以上;一般公共预算收入达82.9亿元,年均增长7%,限上固定资产投资累计达3500亿元以上,年均增长10%。打造智慧智造之城,全社会研发支出占生产总值比重达3%,高新技术产业增加值占规上工业增加值比重达45%以上,规上工业企业实现机器换人全覆盖,两化融合发展总指数达95,服务业增加值年均增长9%,网络经济规模达500亿元;建成智慧城市、光网城市。打造互联互通之城,构建七纵三横二环交通网和市域半小时交通圈,融入温州半小时通勤圈,建设浙南闽北综合交通枢纽型城市。打造宜居宜游之城,森林覆盖率超50%,垃圾无害化处理率、城市污水收集处理率分别达100%和95%,完成主要污染物排放总量削减任务,创成全国文明城市和国家卫生城市、园林城市、森林城市。打造创新创优之城,瑞籍高校毕业生回乡人数年均提高5%,引进国千省千温州580等高层次人才10人以上,创成省级创新型城市;外贸出口总额年均增长5%,年均实际利用外资3500万美元,实现互联网+政务服务全覆盖,成为全省审批速

度最快、服务环境最优的县市之一。打造民富民享之城,城镇、农村常住居民人均可支配收入年均分别增长8%和8.5%,社会消费品零售总额年均增长10%,办好50件民生实事,构建20分钟文化服务圈、20分钟医疗服务圈、15分钟健身圈,织牢社会保障网和立体平安网,建设更高水平全面小康的标杆城市。

各位代表,加快融合发展、打造至美瑞安是今后五年工作的战略目标和行动指南。我们将致力于加快产业跨界融合发展,推动产业集群、平台集聚、企业集约发展,打造智慧智造之城,致力于加快区域相向融合发展,加强区域协作、功能协调、城乡协同,打造互联互动之城;致力于加快山水人文融合发展,构建绿色生态、生活、生产空间,打造宜居宜游之城;致力于加快改革开放融合发展,强化改革创新、优胜劣汰、引资引智,打造创新创优之城;致力于加快平安民生融合发展,富民为先、共享为要、和谐为基,打造民富民享之城。着力在五个方面实现新提升:

(一)聚焦动能转换,争当实体经济创新发展的排头兵

坚持产业跨界融合、两化深度融合,实施工业强基415工程、战略性新兴产业培育515工程和服务业提升5+4工程,推动传统制造向智能制造转型,打造省级工业与服务业双强市。

开展平台整合提升行动。加快块状经济向平台经济转型,规上工业产值达1500亿元,战略性新兴产业产值达500亿元,服务业增加值占生产总值比重达55%以上。打造全域产城联动大平台。围绕一核两翼三区优化产业布局,安阳-滨海核心区突出利用城市化基础,打造四大时尚商圈和一批特色产业带、特色街区,壮大都市经济。北翼塘下新区突出利用产业链优势,完善以汽摩配为主导的现代产业体系。南翼江南新区突出利用物流园区、站前商圈,发展时尚轻工业。中部城镇经济区突出利用交通大建设机遇,培育特色产业集群。西部生态经济区突出利用绿水青山优势,发展高效特色农业和休闲观光旅游业。海洋海岛经济区突出利用北龙、北麂列岛资源,培育海洋经济。打造产业集聚主平台。大力完善浙南产业集聚区塘下分区、阁巷分区的生产生活配套,加快东新产城融合示范带、丁山-瓯飞垦区建设,构筑3+2+N产业平台体系。打造双创特色平台。实施双十创业微平台建设三年行动计划,创建江南侨贸、塘下汽配智能、阁巷特色装备、马屿眼镜创意、陶山针织袜艺和仙降鞋艺等一批特色小镇,创成国家级和省级特色小镇2个。

(下转第4版)