

保护耕地 保障发展

书写垦造耕地占补平衡的瑞安答卷

记者 金汝 通讯员 李震



领导视察



制定计划



方案评审



监督检查



施工现场



耕作层施工

一方面是经济的快速发展和城市建设的不断推进带来旺盛的用地需求,另一方面是耕地后备资源有限,人均耕地面积不足0.4亩,耕地占补平衡压力大。这是瑞安在经济社会发展进程中面临的突出问题。

近年来,我市根据国家耕地占补平衡的新要求,从规划、供地、挖潜、监管入手,通过围涂造地、农村土地综合整治和跨区域占补指标调剂等多种途径,落实耕地占补数量与质量的双平衡,耕地保护考核连续6年名列温州各县(市、区)第一,保护了耕地,保障了发展。今年3月,来瑞视察的浙江省副省长孙景森对我市滩涂围垦造地工作表示肯定。

今年我市《政府工作报告》明确提出(今后5年)实施万亩垦造耕地计划。针对上级下达的2017年完成2500亩垦造耕地任务数,我市主动加压,将垦造计划数大幅提高至5000亩,主要为丁山二期、三期(合计垦造耕地3000亩)及潘岱街道鲤鱼沙1000亩造地计划。全部5000亩垦造耕地任务已完成方案评审4820亩,其中已完成立项3271亩(即将竣工820亩)。

落实责任 强化保障 严把三道关

我市将垦造耕地工作作为全市破难攻坚行动的重中之重。今年1月份,市委、市政府高规格召开全市国土资源重点工作推进会,会上,市政府与各相关功能区、乡镇、街道签订目标考核责任书,并结合市委、十大捆绑攻坚行动,将垦造耕地作为重点工作一并纳入,逐个明确各任务面积、完成时间及市政府牵头领导、责任单位、责任人等。

自3月份以来,市政府主要领导、分管领导每半个月听取国土资源部门对垦造耕地工作进展情况的汇报,多次作出批示,要求相关项目实施单位加快落实措施推进项目。

同时,对每个造地项目建立一个工作班子,落实副科级以上干部作为具体负责人,盯紧抓好项目建设。

针对土地整治项目,市政府专门制定出台考核办法,年终未完成考核任务的,予以一票否决。同时,市委督查室联合发改、监察、国土、农林、财政等部门组成土地整治督查组,每月定期督查项目实施单位,将每月考核排名在全市范围内通报并报送市四套班子领导。

同时,我市强化对垦造耕地项目的行业管理、履约管理、动态管理、质量管理、资金管理,严把垦造耕地质量关、时间关、廉洁关。

质量上,针对国土部门无专门质检机构,我市明确由水利局下属的水利工程质量监督站负责工程质量监督、检测,确定专门机构专人负责,水利工程质量监督站无法承担的监测工作,市财政落实经费通过政府采购或直接委托第三方机构进行工程质量监督检测和参与验收,抓好工程施工、监理单位项目负责人管理,严格落实施工和监理规范,实施监理每月按时考勤和奖惩制度,确保项目施工质量和进度。

进度上,注意时间节点,通过微信工作群等形式动态掌握工程施工和监理的即时情况,要求监理单位每天向建设单位(有关乡镇、街道)和国土部门上报项目现场施工、监理影像、监理日志等,确保及时、迅速发现和解决问题。

资金上,落实跟踪审计制度,对工程投资大的项目,由业主委托第三方进行资金跟踪审计,确保资金使用合理规范。

提升速度 灵活操作,为报批 开绿灯

丁山三期位于飞云江出海口以北的沿海滩涂,

围涂面积3.58万亩,总投资约11.0293亿元,2017年实施垦造耕地和建设标准农田1400亩。

面对拥有庞大体量的丁山三期垦造耕地项目,我市不断优化流程,市委、市政府多次牵头协调,在政策法规允许的前提下灵活操作,加速推进造地报批与海域使用报批,加快垦造耕地项目实施。

市国土资源局土地整理中心工作人员介绍,针对以往项目中介服务政府采购程序繁琐、时间过长的情况,市国土资源局根据《浙江省土地整治条例》相关规定,对土地整治项目的设计、监理、测量、耕作层剥离服务供应商,由国土部门统一公开招标采购,建立全市土地整治项目设计、监理、测量、耕作层剥离的政府采购定点供应商库,实施单位(有关乡镇、街道)选取定点供应商库中的中标单位通过协商后直接签订委托服务合同,开展项目设计、监理、测量、耕作层剥离等工作,简化了每个项目均需进行中介服务政府采购的程序,缩短了工程招投标时间,提高了政府工作效率,加快了工程实施进度,确保了工程实施质量。

科学规划 以时间换空间 滚动开发

我市海岸线全长17.6公里,海岸线外又形成了约12万亩的开放型滩涂。宽广的滩涂为我市耕地占补平衡提供源源不断的资源保障。

近年来,我市立足自身优势,垦造耕地工作从过去的山上走向海洋,向丰富的滩涂资源要地,科学制定滩涂开发规划,按照时间换空间的时序,盘活丁山二期存量、推进丁山三期数量、甌飞促淤工程谋增量,拉开垦造耕地前后层次。

什么是时间换空间?市国土资源局土地开发整理中心工作人员介绍,对一时或者近期不会开发建设的丁山二期建设用海,先实施垦造耕地,解决建设用地项目耕地占补平衡燃眉之急。根据建设发展的要求,今后需要进行开发建设的,通过新的滩涂垦造耕地项目与原滩涂垦造耕地项目进行等面积等质量置换,实现耕地占补平衡。

记者在市国土资源局土地开发整理中心看到一幅瑞安市滩涂造地计划图,上面用黄色、蓝色、红框分别标识已完成垦造耕地、近期垦造耕地计划和中期垦造耕地计划。

工作人员告诉记者,去年丁山二期西南堤绿化带部分已完成垦造耕地281多亩,今年挖掘潜力继续推进,将丁山二期围区内道路、河道两侧绿化用

地、公园绿化用地和暂不建设的华侨大学建设用海先全部实施垦造耕地,预计可垦造耕地1600亩,待丁山三期及后续的甌飞工程全面推进实施垦造耕地后,再将丁山二期内的耕地置换成建设用地。

加强监管 表土移植 提升新垦质量

昨日上午10时许,烈日当空。在丁山二期垦造耕地工程上望区块,车辆穿梭往来,卸下刚刚剥离的耕作层表土,6辆挖掘机来回平整土地,还有一辆挖机正在为今后的泵房打桩。旁边的连片土地上,田成方,路成网,混凝土板砌成的灌溉、排水渠道整齐排列。就在不久前,这里还是成片的废弃养殖坑塘。

这些刚刚剥离的耕作层表土是从甌台温高速公路复线工地现场运来的,肥力好着呢。那边工程建设征用土地,就给这些沃土另找一个婆家。施工现场负责人说。

给沃土另寻婆家,正式的名称是耕地耕作层剥离再利用。这在我市垦造耕地工作中已经成为常态。

记者了解到,耕作层是耕地的精华,是耕地结构中经过几百年耕种熟化形成的养分最为丰富、耕作性能最佳、生产能力最好的土壤,通常1厘米厚耕作层土壤需要200至400年形成。然而,随着经济社会的快速发展,一边是建设过程中不得不征用耕地,一边是耕地红线必须牢牢坚守,既要保耕地数量红线又要保耕地质量红线成为保护耕地的两难。

我市大力开展建设占用耕地的耕作层剥离再利用工作。梳理转而未供建设项目,根据项目占用耕地情况,要求建设项目必须完成耕作层剥离,并经验收合格,才能办理项目供地手续,对耕作层已破坏而无法利用的,收取每亩3万元的表土剥离费。

针对高速公路、省道等线性重点建设工程占用耕地质量优、面积大的特点,我市国土部门积极与交通、工程指挥部等部门、单位对接,制定剥离方案,明确实施单位、计价规则、运输路线、验收程序、处罚措施等工作内容,全力推进重点工程耕作层剥离再利用工作。目前,瑞安高速公路瑞安段已全面启动剥离,预计可剥离20万方耕作层土壤。

同时,国土、住建部门及各有关功能区强化对接,收集建设项目开工日期和基坑弃土方量等信息,统筹全市建设项目弃土资源,统一用于垦造耕地项目,解决土地整治工程填土方来源,保障土地整治项目顺利推进。

【延伸阅读】守红线、促发展、惠民生 我市国土资源管理亮点纷呈

近年来,我市有效推进围涂造地的同时,在保护耕地、清理闲置土地、节约集约用地等方面取得了卓有成效的成绩,为经济社会可持续发展提供了强有力的要素保障,在温州各县(市、区)耕保考核中连续6年名列第一。今年5月,我市因土地节约集约利用成效好、闲置土地少,受到国务院点名通报表彰,并获得新增建设用地计划指标奖励1000亩。这是对我市土地节约集约利用工作最好的褒奖。

近年来,我市不断深化存量土地利用机制改革,创新低效用地开发模式,自2013年开展城镇低效用地再开发试点以来,累计实施低效用地再开发11982亩,完善闲置土地处置机制,去年完成闲置土地处置74宗1185亩,完成批而未供土地清理2315

亩,盘活存量用地1999亩,近5年供地面积闲置率仅为0.02%,所有指标均远超市里下达的工作任务。与此同时,实施工业用地差别化地价和弹性出让供地模式,减轻企业用地成本,降低土地闲置风险,提高土地节约集约利用水平。

在节约集约用地的同时,我市严守耕地保护红线,多管齐下,确保耕地占补平衡。一方面不断完善耕地占补平衡机制,深挖耕地后备资源,近五年共补充耕地17514亩、标准农田9945亩,建成高标准基本农田25.6万亩,既守住耕地红线,又有力保障多个省级重点工程、重大项目落地实施,去年,全面实施耕地保护补偿机制,对于有种植耕地的耕地每年每亩市财政补贴资金70元,切实提高农民保护耕地和种粮积极性,有效督促群众共同参与用地监督。

另一方面,我市坚持从严管地,率全市之先启动综合行政执法改革,率全省之先出台违法用地、违法建设管理责任追究办法,对违法用地行为实施联合执法,保持高压态势。2016年,我市以3.64%低的违法占用耕地比例顺利通过国土资源部卫片执法检查,以连续6年5%以下的违法比例实现零约谈、零问责,远低于国家、省规定的15%问责红线。

近年来,我市国土资源管理工作先后荣获全国国土资源节约集约模范市称号、全国地质灾害防治高标准十强县、全国国土资源六五普法先进、全国国土资源信访工作先进等称号,并作为温州唯一县市区被省政府列入城镇低效用地再开发试点和全省土地审批权限下放试点。今年5月,我市国土资源节约集约利用获得国务院通报表彰。



丁山二期竣工后垦造耕地项目鸟瞰