



“新理念引领瑞安大发展”特别报道·改革篇 深化改革增动力 奏响发展最强音

■首席记者 严小章 通讯员 蔡晓阳/文 记者 庄颖昶 陈立波 通讯员 芮萱/图

“变则通，不变则壅；变则兴，不变则衰；变则生，不变则亡。”作为中国民营经济的先发区、温州模式的重要发祥地，瑞安是吃改革饭长大，瑞安人凭着敢为天下先的革新意识，抓住了时代的机遇，创造了瑞安的辉煌。

历史的车轮滚滚向前，党的十八大以来，党中央举旗定向、谋篇布局，以前所未有的决心和力度推进全面深化改革。5年来，在新一轮深化改革的伟大征程中，我市把全面深化改革作为第一动力，以壮士断腕之勇气、求凤凰涅槃之重生，高起点谋划、大力度推进、高质量落实，全面深化各领域改革，逐步释放改革红利。

如今，我市的改革局面呈现出全面发力、蹄疾步稳、有序推进的良好态势，改革亮点不断涌现，重点领域改革成效明显，关键环节有效突破，为实现赶超发展提供了强大动力和坚实保障。

承接农村保险互助社试点等5项国家级改革试点、省资源要素市场化配置改革等44项省级改革试点，全国首创企业互助还贷增信机制，开展抓人促事机制改革……这是近几年我市全面深化改革交出的成绩单，一些发展突出问题的改革开始破题，一些要素制约的方面取得重大进展，一些群众最期盼的领域有所突破，全面深化改革的主体框架基本确立。

创新机制 激发市场“活力”

改革，本身不是目的，解决现实中存在的问题才是目的。

问渠哪得清如许？为有源头活水来。实体经济的健康发展需要资金活水“源源不断地浇灌。

然而，长期以来，在温州，企业遭遇“转贷难”“转贷贵”。如何为企业注入资金“活水”？

面对这个问题，我市勇于创新，勇于担当，2014年9月启动企业互助还贷增信机制，为全国首创，通过引入银行和资金管理人，由企业自发成立互助还贷小组，设立资金专户，企业转贷时，只需付利息，不愁还本金，缓解了我市中小企业的转贷难、转贷贵问题。

“多亏了转贷资金，这下不用担心筹钱还贷的事情了。”一箱包企业负责人取用企业互助还贷资金专户里的100万元用于银行暂时还贷后说。据悉，目前，我市共组建43个企业互助还贷小组，到位资金6128万元，惠及企业525家，累计转贷3001笔，53.92亿元。

市法院还创新破产审判模式，推进破产审判常态化，让企业家跑路现象得到有效遏制。2016年，市法院全年共收破产类案件195件，裁定受理101件。据统计，市法院是全国唯一年度破产案件受理数超百件的基层法院。

这一破产审判的模式起到的社会效益非常大，解决了企业家生命安危的问题，“走红”国际司法圈。“企业家不跑路，不跳楼了。”今年，在澳大利亚举行的跨国司法研讨会上，市法院院长鞠海亭应邀参加并发言。作为基层法院唯一代表，鞠海亭的激情演讲，赢得了来自全球各地司法专家的一致点赞。

去年，中国破产法论坛“僵尸企业”处置与破产审批工作专题研讨会在我市召开。

无论是全国首创的企业互助还贷机制，还是破产案件审理方式改革，在省市乃至全国创造了企业风险化解的

瑞安模式。

和全国大多数经济强市一样，我市也进入了资源要素瓶颈期，特别是土地紧张、能耗居高共性问题较为突出，工业整体发展模式变得低效率。

改革是动力，发展是目的。我市还向全面深化改革要效益，改革成为破解发展难题、激发市场活力的“关键一招”。

工业企业贡献多少要素资源倾斜多少，以资源占用产出论英雄，给工业企业进行等级评定，划分档次。在各自等级内，相应企业在税收、用电、用能、用地、用水、排污、金融等要素中，会得到差别化对待……近年来，我市深化资源要素市场化配置改革，以企业电产比、电税比为核心指标，加速构建效益为导向的企业评价体系，对全市工业企业实施A、B、C分类管理，优化资源要素配置，实施差别化管理，营造“资源占用产出比论英雄”的氛围，推动企业转型发展。比如对A类企业将优先保障用地、减免城镇土地使用税等，而对C类企业直接执行差别化电价，按有关规定，每度加收电费。

自2015年开始，今年继续开展工业企业效益综合评价，评价对象为2016年全市所有规上企业和用电量10万度(含)以上规下企业以及用地5亩(含)以上规下企业。

市经信局相关负责人表示，评价办法的逐年完善，对瑞安上万家企业而言，无疑是一场关于命运前途的“大考”，也是一个优胜劣汰的过程，特别是高能耗、高污染行业，倘若不主动谋求发展，最终的结局，很有可能是“泪别瑞城”。

此外，我市率先全省之先试点吊销未注销企业依职权注销工作，探索市场主体有效退出机制。今年8月，省吊销未注销企业法律处置研讨会在我市召开。浙江大学法学院教授钱弘道表示，此次研讨会的召开，既是推进依法治国的具体举措，也是推进供给侧结构性改革的具体举措，同时，对推进企业信用建设具有深远的意义。



温州民商银行开业现场

组合出击 释放民生“红利”

千改革、万改革，群众没有获得感就是白改革。在改革的征程中，“群众”始终是最核心的关键词，既是改革的主体和力量智慧的源泉，也应是改革最大的受益者。对普通老百姓而言，改革不是统计表上冷冰冰的数据，而是实实在在的体验。

“现在办事真方便，为最多跑一次改革点个赞。”日前，在市不动产登记服务中心，刚办好业务的二手房中介机构老板吴先生说，以前办理房屋交易过户手续要跑3个部门，现在只用跑1个窗口，从以前跑1天到现在快的时候只要20分钟。

这种方便建立在部门信息联动的基础上。3月，我市率温州各县市之先实施房屋交易与不动产登记综合服务，对住建、地税、国土部门分别设置的弊端进行“手术”，三窗整合为一窗，原本分散的办事窗口集中到一个窗口，窗口受理后多部门实时数据共享、同步启动审批，实现“跑一个窗口、填一张表格、缴一次费”。

这是我市最多跑一次改革的一项举措。今年以来，我市以“群众和企业获得感明显提升、政府办事效能明显提高、发展环境明显改善”为标准，坚持问题导向、效果导向，聚焦“数据共享”，梳理公布1136项“最多跑一次”事项，推进数据流和业务流同步，让群众“最多跑一次”，甚至是“一窗跑”“网上跑”“就近跑”“智能跑”。

在我市说起“最多跑一次”改革带来政府服务效率的提升，市民纷纷“点赞”。他们说，原先需要“重复盖章”，现在只需要“一表受件”“原先需要到市里才能办，现在镇里甚至村里‘家门口’就能办，办事方便多了。

最多跑一次改革搭建了便民“高速路”，我市实施的低收入农户大病住院再保障保险则守护着老百姓的幸福底线。

当2016年的第一缕阳光照进瑞城，我市一项率全省之先的举措也应运而生。当年1月1日，市农办与人保财险瑞安支公司正式签订了瑞安市低收入农户大病住院再保障保险协议。让低收入农户大病住院产生的医保合规医疗费用按照我市城乡居民基本医疗保险、城乡居民基本医疗保险大病保险政策规定报销后，再由商业保险机构对剩余不可报销部分给予一定赔付。

据悉，当年，全市91424名低收入农户全部纳入大病住院再保障保险范围，保费由市级扶贫专项资金全额承担，市财政每年约支付保费550万元。“这一举措，不仅减轻低收入农户大病住院医疗负担，还着力提高低收入农户医疗保障水平。”市改革办有关工作人员说。

近年来，我市积极实施“双下沉、两提升”工程(即人才下沉、资源下沉，服务能力提升、

服务效率提升)，让城市优质医疗资源和医务人员“双下沉”，让基层老百姓看病更方便。

谋民生之利，解民生之忧。当前，人民群众所需要的，有衣食住行的保障，更有精神世界的富足。

许多农村曾缺乏文化活动、缺少文化载体，如今不少村有了自己的文化地标、自己的文化场所。走进林川镇溪坦村文化礼堂，棋声、笑声、鼓词声声入耳……古香古色的建筑风格、二十四孝图的展陈、仿古庭院式的文化长廊透着浓郁的历史气息，让人流连忘返。自2013年以来，我市大力推进文化礼堂建设，已有134家文化礼堂遍布城乡，成了群众心灵的精神家园，成为社会主义核心价值观的宣传阵地。我市相继拿下省农村文化礼堂建设积极市、省农村文化礼堂建设先进县(市、区)两张省级“金名片”。



市场监管窗口

全面开花 蓄足发展“动能”

成上沙塘村旧村改造项目43.5亩252户搬迁腾退，土地完整收回、整块出让，创造了瑞安征迁的“房票速度”。

2015年3月26日，温州民商银行正式开业。它是全国首批民营银行试点中，第一家正式对外营业的银行，“华峰氨纶”为主发起人之一，持股20%。

在社会治理方面，我市推进“四个平台”建设，即把综治工作、市场监管、综合执法、便民服务四项内容作为基本职能建立的服务平台，实现“一网作战”“一员多用”的管理模式，全市23个乡镇、街道已实现全覆盖，使基层社会治理模式实现了从“独角戏”向“大合唱”转变，铁腕实施“治三闹、打三霸、破三难”等新机制新经验，迅速形成了对违法行为的高压态势。

在党建领域，我市抓住中央出台《推进领导干部能上能下若干规定》的有利时机，因地制宜推进抓人促事机制改革，注重民主

公正评干部、赛场选马用干部、规范制度“下”干部，着力激发干部干事创业新活力。

5年来，我市全面深化改革，特别是2013年以来承接了国家农村保险互助社试点、农民住房财产权抵押试点等5项国家级改革试点，省资源要素市场化配置改革试点44项，一批改革典型在全国、全省推广。

一项项改革相继落地，一条条探索付诸实践，为我市发展赢得了源源不断的发展新活力。

发展永无止境，改革只有进行时没有完成时。站在新的起点上，在改革引擎的强力驱动下，我市将继续发挥敢抓敢管、敢作敢为、敢闯敢试的“六敢精神”，把握时代的新要求，把握人民群众的新期盼，释放改革大红利，打造创新创优之城，让改革成为瑞安最鲜明的时代印记。



中国破产法论坛“僵尸企业”处置与破产审批工作专题研讨会在我市召开



白岩桥断面碧波荡漾，风景宜人