

云江廉潮

织密巡察监督覆盖网 谱写清廉瑞安新篇章
我市2017年巡察工作综述

■通讯员 郑巡

全年全市共巡察187个村居(社区)、43个市直单位、18个基层站所、12个市重点项目、6个国有企业、4个乡镇(街道)

这组数据,是我市2017年巡察工作交出的一份成绩单,也是我市推动全面从严治党向基层延伸的写照。2017年以来,我市坚决贯彻上级决策部署,聚焦全面从严治党要求,坚持问题导向,深化政治巡察,持续发力织密巡察监督网,严肃查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题,奋力谱写清廉瑞安建设新篇章。去年全年,共立案查处174人,组织处理92人,移送司法机关9人,解决民生问题257个,重点项目问题564个,规范规章制度48项。

高站位,强化保障抓部署

2017年,我市高度重视巡察工作,进一步提高政治站位,加强统筹谋划,保证巡察工作顺利开展,扎实推进。

市委带头落实主体责任。将巡察工作与全面从严治党主体责任同谋划、同部署、同推进。市委主要领导认真履行第一责任人责任,亲自抓、具体抓、深入抓,为巡察工作把关定向、鼓劲撑腰。一年来,市委常委会两次专题研究巡察工作,市委五人小组、市委巡察工作领导小组先后6次专题听取巡察工作情况报告。

深入推动巡察工作规范化。加快巡察机构常态化设置,积极配好尖兵强将。依照职业+专业的标准要求,专门抽调43名纪检监察干部、退出领导岗位干部及专业技术人员组建6个市委巡察组。出台《关于进一步加强巡察工作的实施意见》,首创巡察流程施工图,制订《被巡察党组织需提供资料十项清单》,修订巡察手册一本通,为巡察工作提供制度保障。

不断提升巡察队伍能力水平。坚持开展常态化学习,市委巡察办、巡察组第一时间认真组织学习贯彻党的十九大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想、巡视巡察工作系列法规文件,传达学习省委第二轮巡视工作动员部署会精神,努力用理论知识武装头脑、指导实践、推动工作。同时,邀请专家授课培训,有效解决巡察干部本领恐慌问题。

全覆盖,强化创新抓巡察

变相公款旅游、资金未竞争性存放、村

级财务管理混乱。过去一年,我市进一步扩大巡察覆盖面,上下联动、纵横发力,政治体检成效明显。这些成绩的背后,离不开巡察方式方法的不断创新。

构建四位一体常规巡察新格局。全覆盖、常态化巡察市直单位、农村基层、国有企业和重点项目。紧盯三大问题,紧扣六项纪律,紧抓三个重点,推行建账、对账、查账、销账、交账五账式管理,靶向巡察、精准发力、提高实效。全年共发现违规违纪问题630个,交办问题线索57件。

打造点穴式专项巡察新常态。哪里问题突出,巡察就延伸到哪里,巡察工作剑指基层微腐败,增强群众获得感。比如,针对农村基层落实扶贫政策亲邻厚友、贪污挪用扶贫资金、推进扶贫项目不力等问题,积极部署扶贫领域专项巡察,全年问责处理41人,其中移送司法机关8人,挽回直接经济损失118.81万元。又如,市县两级巡察组联动巡察,把脉问诊29家单位2013年以来开工及在建项目招投标情况。全年梳理问题50个,办结线索13件,立案查处9人,其中移送司法机关1人,涉案金额达5.26亿元,有力推动全市营商环境优化提升。

开启无缝隙联动巡察新模式。延伸监督触角,督导乡镇、街道巡察村居(社区)工作,建立每月工作进度微督报(微信督查通报)机制,打通全面从严治党最后一公里。去年,各乡镇、街道共梳理问题457个,交办线索194件,问责处理128人,规范村级管理制度69项。

实践证明,巡察工作不仅产生强有力

的震慑遏制效应,更为强化党内监督、夯实基层基础发挥了不可替代的作用。

重实效,强化整改抓落实

巡察,就要巡出声威、察出问题、改出实效。过去一年,我市始终将整改贯穿巡察全过程,避免一巡了之,确保件件有着落、事事有回音。

压实整改责任。督促被巡察党组织落实整改主体责任,建立问题挂号、清单销号制度,整改结果要见人、见事、见单位、见处理结果、见责任追究。如成功办结龙丽温高速项目29个反馈问题,严肃查处1名孙连城式干部,受到温州市委常委、纪委书记宋志恒的充分肯定。又如针对基金应缴未缴问题,市福利院及时向财政上缴沉淀基金38.97万元;针对违规领取福利奖金问题,市腾退房公司责令原经理王某清退资金2.98万元。

注重分类处置。正确把握运用监督执纪四种形态,一般性违规问题即时反馈、立行立改,涉嫌违纪违法问题及时报告、严查快办。如针对涉农资金执行效率低下问题,市农林局建立每月通报预算执行进度机制,进一步提高涉农资金监管水平,针对基层站所执法不规范问题,市环保局健全双随机环境执法机制,市综合行政执法局统一制定办案文书格式、办案流程手册。又如针对市化工轻工建材总公司多次利用公款送礼、违规接待等问题,2名责任人分别受到党纪处分。针对市民政局社会福利工业办公室违规借用协会车辆问题,3名责任人、2名分管领导及1名纪检组长分别受到党纪处分和组织处理。



市委常委、纪委书记陈朴顺看望慰问市委第二农村基层巡察组

抓好巡察回头看。组织开展2轮回头看巡察,紧盯难点再治理,确保问题整改彻底。如针对村级财务管理混乱问题,督促陶山镇横塘村报账员王某分3期清退欠款1.19万元。针对公权揽借问题,督促市国资办建立国企资金竞争性存放机制,全年共开展3轮国企公款竞争性存放,涉及资金1.77亿元,增收利息120万元。

堵漏洞,强化制度抓长效

巡察不仅要发现问题,更要对问题根源深入剖析,提出治本之策。有关负责人表示,2017年,我市坚持问题查纠与建章立制并举,堵塞漏洞、长效管理,实现了巡察成果运用最大化。

一方面,督促被巡察党组织深刻剖析问题原因,建立长效管理机制,促进依规治党、从严治党。如江南新区、市体育局健全党委(党组)议事规则、完善民主生活会制度、严格执行三重一大事项决策程序等;市民政局进一步规范低保审批监管工作,实现低保救助与精准扶贫相结合;市文广新局深入排摸廉政风险点,将机关借用人员全部充实执法一线。

另一方面,巡察直面基层、深入群众,着力纠正四风顽疾,收获群众民心红利,厚植党在基层执政基础。如市红十字会出台仓库管理制度,备灾救灾物资库建成投用,高效有序为弱势群体发放救助物资;市移民办建立联片驻村工作制度,帮助指导后扶项目,让移民群众脱贫致富;市体育局、市公用集团出台物资采购、购买服务管理办法,严格规范招投标程序,构建公平竞争的营商环境。

直指问题,方可倒逼改革。针对我市大部分国有企业存在制度不健全、体制机制管理混乱、顶层设计缺失等普遍性问题,市委巡察办及时向市国资办提出书面建议,推动出台加强国有企业财经纪律、企业党建、内部管理等一系列制度。

同时,市委、市政府将专题报告作为议事决策的重要参考,出台了《关于进一步理顺国资国企体制机制的实施意见》《关于印发瑞安市市属国有企业机构设置与员工岗位管理办法等文本的通知》,启动市属国有企业深化改革,着力破除体制机制弊端,充分发挥了标本兼治的战略作用。

印象锦湖

大拆大整 见成效 大建大美 谋新篇
山水锦湖 成瑞安第一门户形象

记者 林晓

拆除违章建筑、整治危旧房、城中村改造、打造沈海高速入城第一门户形象。2017年,锦湖街道强势推进大拆大整,系统谋划大建大美,坚持不懈、持续发力,一干到底,将山水锦湖打造成瑞安第一门户形象。



高速入口景观带

目分为住宅地块、商业地块和公园地块,经第一桥村村民代表大会通过并经市政府专题会议研究通过,近期将开展征地协议书签订工作。此外,城北村瑞安业余体校建设项目征地方案和信心村塘岙底隧道工程征地方案均经村民代表会议表决通过,停滞多年的项目取得突破性进展。

打造沈海高速入城第一门户形象

面对沈海高速入城口两山夹击、交通拥堵的窘迫局面,锦湖街道主攻打造沈海高速入城第一门户形象,重点打造一带两沿线精品景观带,同步完善道路基础设施功能。

2017年,沈海高速入城口南首第一山团块开挖工程顺利完成,胜利(二号)团块项目停滞8年未签定拆迁协议的4户5间顺利完成清零并启动拆除工作,经近4个月进场施工,为期盼多年的安置房和沈海高速入城景观带建设扫清障碍,基本完成出口景观建设。

北首山边地块,针对涉及范围广、场所

多,整体搬迁难度大的问题,通过与6个村及相关场所负责人沟通,实地调查、因地制宜,采取拆除附属违章建筑、美化建筑立面和落实绿化建设相结合的改造方案,提升沈海高速入城形象。

与此同时,锦湖街道还打赢了一带两沿线景观设施建设攻坚战。瑞枫大道沿线设施老旧,绿化率低,而牛伏岭段地处G15沈海高速入城口,为瑞安城区的重要入城口,交通瓶颈问题也影响到道路交通和城市形象。

去年以来,锦湖街道联合相关单位,对瑞枫公路和高速沿线原绿化带进行修整和补栽,进一步提升道路沿线景观。为打通交通梗阻,街道开展牛伏岭段边坡治理工程政策处理,完成山上移坟工作和其他工作,推动工程5月顺利进场施工,8月份全向封闭建设,12月恢复通车,建成后的瑞枫公路由24米拓宽至70米,有效解决高速入口段交通拥堵问题。

此外,该街道去年还完成了院士路第一桥村段和文化公园建设项目政策处理,以缓解老城区与瑞祥新区交通瓶颈压力,进一步提升城市形象。

全年拆违22.9万平方米

2017年,锦湖街道以大拆大整为抓手,坚决消除安全隐患,坚定推进转型升级,推动街道新发展。据统计,街道全年共拆除各类违建22.9218万平方米,圆满完成2017年度22.5万平方米拆违任务量。

在基本无违建街道创建方面,2017年通过完善指挥制度体系、监管防控体系、信息反馈体系,实现组织领导保障机制到位、巡查拆除反应机制到位、信访举报反馈服务机制到位,实现基本无违建街道创建。

旧住宅区改造方面,完成了上级下达的目标任务,并创建了一个示范样板小区第一桥村丽景花园。

旧厂区改造方面,蓝鲸食品和瑞豪酒业实施改建,涉及建筑面积1.68万平方米,完成了市政府下达的目标任务。

危旧房整治方面,完成辖区内56处在册D级危房的治理工作,拆除43处,加固修缮重新鉴定为A、B级10处,停止使用3处,完成所有在册6处C级危房的加固修缮工作。同时,针对危旧房重点隐患区域沙河小区及周边房屋,探索引进房屋保险

和动态监测机制,适时启动旧城改造。

此外,街道以环境治理为突破口,大力整治环境卫生,加强路面巡查和管理,乱占道整治取得显著成效,加强人员劝导和科技革新,完成7个道路交通隐患点治理;圆满完成市政府下达的236家“四无”生产经营单位整治工作,并顺利通过各项督查,协调解决进星村废水处理项目办理环境保护许可证问题,实现换向器企业废水集中处理。

城中村改造取得实质性突破

2017年12月16日,由市委、锦湖街道、瑞安市志愿者协会主办,锦湖街道团工委、瑞安市壹元爱心公益发展中心共同承办的共青团助力大拆大整大建大美专项志愿服务之助力攻坚行动在锦湖街道西门村举行。当天,近30名志愿者分组参加城中村改造项目宣传等活动。

据悉,锦湖街道西门瓦窑团块是我市八大攻坚项目之一,该项目自去年7月份启动以来,在市领导的重视支持下和相关部门的业务指导下,经过市下派攻坚组成员和街道攻坚人员近4个月的克难攻坚,

10月31日,街道正式启动西门、瓦窑城中村房屋征收补偿协议项目签约,标志着该团块城中村改造取得实质性突破,该团块成为全市政府主导城中村改造首签项目。

目前,该项目已签约429户,签约率61.1%。改造团块内特殊教育学校安置点已选定在原卫生进修学校,搬迁方案已经市政府专题会议研究通过,现正在办理产权转移手续。

此外,城西改造一期工程(红旗闸以东至高速两边)团块已经基本拆除完毕,城西改造一期工程(红旗闸以西至五桥)已制定拆迁安置补偿方案,并已拆除约1万平方米的违章建筑,下一步将启动模拟签约,外厂村团块采取货币回购安置方式改造,启动街头河滨水绿地项目,既解决当地消防安全隐患大等问题,又改善了高速周边环境,一举多得,目前已签约14户,签约率达到82.4%。

值得一提的是,第一桥村旧村改造项目已经明确由村主导实施,目前正在办理安置总量核定相关手续。第一桥村文化公园项目制定了最新的规划设计方案,该项



西门(瓦窑)城中村改造团块协议签订



瑞枫线两侧

