

坚守治安维稳主战场 经济发展的 平安篱笆 越扎越牢



共建平安瑞安 共享瑞安平安

记者 陈丹丹

外来客商谈起瑞安的市场环境，总是溢满赞美之词：瑞安市场前景广阔，治安环境良好，办事便捷，我们在这里投资兴业，很安心！

13年夺鼎之路，市委市政府坚守治安维稳主战场，打造投资营商软环境，借力科技创新管理服务，一路披荆斩棘，破浪前行。

经济发展，平安护航。平安瑞安已逐步成为一个金字招牌、一张有魅力的城市名片，成为我市提升区域形象的品牌优势、吸引外商投资的环境优势、实现率先发展的竞争优势。



【严打乱篇】以雷霆之势，实现经济秩序平稳向好

去年3月下旬，市公安局接到东山街道一包装制品公司老板王某报案，称：2001年10月以来，村里一群老人以王某的厂房用址原属于村居集体资产为由，多次迫使他缴纳搬运费。如果找别的搬运公司搬运货物，这群老人就会围堵在厂房门口闹事。据统计，包装制品公司陆续交纳的搬运费总计7.5万余元。

经过4个月的连续奋战，长期盘踞在东山辖区内的霸王搬运老年班涉恶团伙被警方成功摧毁。

漫天要价、强买强卖、敲诈勒索，说起村霸、地霸、工程霸，大家一定不陌生。曾经，我市许多工厂、企业在遭遇霸王搬运时敢怒不敢言，霸王搬运给企业开工建设及生产经营造成阻碍，严重影响了企业的正常生产。

如何破解难题，捂紧市民钱袋子？你可能不知道，我们身边就有一群地方金融监管网格员在默默地消除金融安全隐患。

2016年年底，市金融办联合市综治办，把民间投融资领域涉稳信息工作纳入乡镇、街道网格化管理内容，打造了一支由76名网格员组成的地方金融监管网格员队伍，主要承担民间投融资领域涉稳信息的排查上报、防范非法集资宣传等工作，确保风险隐患早预警、早介入、早处置，取得良好成效。

此外，我市持续推进重点风险企业化解和重大担保圈处置。目前涉及企业转贷、临时解除厂房、账户查封和冻结等情况的18家重点风险企业已经全部完成处置，三大重点担保圈得到稳控。

对群众而言，生活安定、安居乐业是头等大事；对企业而言，安全生产则大于天。据不完全统计，我市现有各类市场主体14.3万家，其中企业总数3万家，工业企业

响了经济社会发展。

不过，三霸们的好日子已经到头了！近年来，我市深入开展打黑除恶、拔钉清障、护航发展等专项行动，用铁腕、出铁拳，高压严打三霸，取得了良好成效，打黑除恶成绩在温州一类地区中连续五年第一。

一方经济的发展，不仅仅依靠平安和谐的社会环境，更离不开良好的市场秩序。

前几年，温州局部金融风波引发了各类不稳定因素，有些企业甚至出现逃匿、规避、转移资产等行为。为进一步加大对全市风险企业帮扶和银行不良贷款处置化解工作力度，严厉打击金融领域涉嫌犯罪的恶意逃废债行为，我市公安、银监、经信、法院等部门集中开展构建诚信、惩

戒失信、打击逃废债专项行动。

行动中，我市建立专项行动联席会议制度，分管副市长为召集人，公检法等15个部门为成员单位，理顺由镇街、银行排查联络组（处置办）筛选，公检法甄别，联席会议审定的打击恶意逃废债滚动排查、集体商定的工作机制。在政府及时介入、银行合力化解、企业积极自救、司法高效协助下，全市经济环境、金融秩序稳中趋好。

2017年，市人民法院将9家在破产审判中涉嫌逃废债的企业和13名企业法定代表人、实际控制人移送公安机关侦查，判刑4件5人，其中2名被告人被判处有期徒刑10年，有效震慑不法分子，倒逼企业主规范经营。

【创新监管篇】以平安为准则，推动经济转型升级

绘制一张让群众认可的平安报表，靠的不是一朝一夕的突击，而是十三年如一日的坚持和完善。

重点领域整治不单单要从打击上下狠手，还要加强监管，这样才能标本兼治。针对金融、安全生产、基层基础建设等薄弱领域，我市认真分析研究，实施有效监管。

近年来，随着互联网+的快速发展，各类非法集资案件层出不穷，涉及面广、手段繁多、欺骗性强、危害性大，成为其主要特征，处置难度和成本越来越高。

如何破解难题，捂紧市民钱袋子？你可能不知道，我们身边就有一群地方金融监管网格员在默默地消除金融安全隐患。

2016年年底，市金融办联合市综治办，把民间投融资领域涉稳信息工作纳入乡镇、街道网格化管理内容，打造了一支由76名网格员组成的地方金融监管网格员队伍，主要承担民间投融资领域涉稳信息的排查上报、防范非法集资宣传等工作，确保风险隐患早预警、早介入、早处置，取得良好成效。

此外，我市持续推进重点风险企业化解和重大担保圈处置。目前涉及企业转贷、临时解除厂房、账户查封和冻结等情况的18家重点风险企业已经全部完成处置，三大重点担保圈得到稳控。

对群众而言，生活安定、安居乐业是头等大事；对企业而言，安全生产则大于天。据不完全统计，我市现有各类市场主体14.3万家，其中企业总数3万家，工业企业

汽摩配是我市的支柱产业，也是消防安全事故频发、高发和存在易燃易爆等危害因素较大的行业。为此，我市以汽摩配行业为试点，开展消防安全企业互助管理联盟工作，通过开展企业间的消防安全互查、互学、互助活动，相互汲取管理经验、相互查排事故隐患、互学解决实际问题，来实现企业间的安全资源共享与互补。

目前，我市已成立云周街道、危化品、印染、电镀、眼镜、鞋业、液氨等8个行业性、区域性安全生产互助联盟，加盟企业由2015年的25家企业，到现在的300余家企业，整治各类安全隐患或问题4150项，安全隐患整改率达90%以上，走出一条适合自身特点、可供复制推广的安全生产社会化治理新路径。据悉，此举系温州地区首创，获温州市安全管理创新奖，并获温州市副市长陈建明批示肯定，要求在温州全市范围内予以推广。

安全生产互助管理联盟的成立，相当于给企业提供了一个互相交流、互相学习的平台，使企业真正成为安全生产的组织者、参与者，也成为最终受益者。市安监局相关负责人介绍，联盟的成立，在提升企业安全意识方面成效显著。比如，瑞安市欧达鞋业有限公司、温州大金豪鞋业有限公司在听取专家指导后各投入100万元，全面停产对厂区电线线路进行整改，温州力回鞋业有限公司投入14万元为厂区安装13只智慧式用电管理设备，真正实现由我要安全到我要安全的转变。

有一种幸福叫平安，有一种获得感是碧水蓝天。随着全市上下一心做好环境问题整改，建立健全长效机制，补齐生态文明短板，瑞安正散发着绿色魅力，吸引智能制造、金融服务企业和高端人才入驻，实现经济的转型升级。



【优化服务篇】

以群众满意为标准，打造优良营商环境

从跑多次到跑一次甚至跑零次，从银行汇款到扫二维码支付、从材料不齐不给办到容缺受理……如今企业主办事最大的感受是跑腿少了、不折腾了。

没想到，瑞安住建部门的办事服务效率这么高！日前，瑞安吾悦广场项目副总经理孙智伟谈起第一次到市住建局行政审批窗口办事时的感受，还是连声感叹。

孙智伟介绍，瑞安吾悦广场项目仅在74个工作日内完成了建设工程施工许可证的申领，比浙江省基建项目全流程100天审批目标提前26天。孙智伟说，这在新城控股全国150多个在建或已建的项目（包括40多个商业综合体项目）属于最快的一次。

这是我市实施“最多跑一次”改革的一个缩影。近年来，我市把“最多跑一次”改革作为优化营商环境、提升群众满意度的突破口，通过“一窗受理、证照联办、多证合一”等各项改革举措，以及前置简化或取消、事中环节精简、阶段审批优化等系列流程再造，打造精简、更快的行政审批链，把服务窗口向百姓家门口延伸，对平安三率水平的提升起到积极推动作用。

服务用到关键处，帮扶帮到点子上。陷入困境的病企到底救还是不救？如何救？市人民法院大胆探索，勇于创新，打造破产审判的瑞安样本。

位于塘下鲍田的浙江三工汽车零部件有限公司受对外担保债务所累，已不能清偿到期债务，且资不抵债。2016年9月，市

人民法院受理该公司破产和解一案。

考虑到三工公司在汽车发动机冷却水泵、机油泵等产品的生产上具有雄厚的技术力量和生产加工能力，是温州重点骨干企业、瑞安星级企业，企业具有复苏再生产能力，许多债权人愿意与企业和解以实现债权人、债务人利益双赢的局面。经办人市人民法院民四庭审判员孙娟娟说，经过破产和解，三工公司恢复了正常生产经营。

据悉，该案例是我市在处置两链风险企业工作中，继三联锻造和百速鞋业通过清算式司法重整、破产和解方式一次性成功割断担保链的第三个案例，也是首个通过预重整机制快速担保链重获新生的成功案例，案件历时短短数月，最终实现了银企双赢局面。

律师当医生，给企业做体检，对症下药，开出法律处方，提供法律意见。近年来，市司法局积极引导法律服务单位加强与服务对象的衔接沟通，准确把握企业和群众的需求，不断提高法律服务的精准性和时效性，逐步形成企业深度法律服务品牌、法务外包法律服务品牌、电商法律服务品牌等多项优质的惠企便民法律服务品牌。

截至目前，我市律师已成功通过设计质押融资，引入外部投资，介入财务处置，参与债券发行申报、资产重组、破产和解等方式，帮助60多家企业走出困境。

市公安局

全力落实危险物品、寄递物流、旅馆、民宿等场所行业安全监管，2017年共整改安全隐患208处，停业整顿企业13家，通过行业监管抓获逃犯9人，查处违规单位345家，行政拘留23人，罚款210家。

市安监局

以安全生产大检查、危化品安全综合治理等专项整治为抓手，2017年共排查各类隐患2.6万处，整治1.6万处，立案249起，行政处罚到位资金507.1万元，移交有关部门行政拘留40人，刑事拘留12人，各类执法数据均居温州各县（市区）前列。

市人民法院

2017年审结破产清算案件101件，释放土地面积234.46亩，厂房面积12.54万平方米，盘活闲置资产价值12.99亿元，激活生产要素，为实现腾笼换鸟打下坚实基础。促成52家有经营前景的企业与债权人达成和解，债权人撤回破产申请，防止逆向淘汰。

市司法局

2017年全市律师为552家企业担任常年法律顾问，为企业开展法律体检1050次，帮助企业解决法律问题381个，为企业出具法律意见书、风险提示157件，进企业开展法治宣传219次。

市环保局

大力开展电镀、印染、造纸、制革、化工、合成革等六大重点行业深化整治促进提升工作，累计淘汰关停企业137家，原地整治提升39家，89家电镀企业整合57家入园生产，34家印染企业整合13家入园生产。

市金融办

已与15个重点镇街、11个行业主管部门建立非法集资风险排查联动监测机制，并建立了70余人的微信工作群，方便信息的及时衔接共享。