

中新网报道探访改革试验田瑞安

吃“改革饭” 由改革兴

小城遭遇成长烦恼：深层次矛盾显露

改革开放以来，依靠市场经济先发优势，瑞安走在了中国县域发展前列。至2014年，其已在全国百强县、工业百强县。与许多地方一样，新常态下，传统模式导致的深层次矛盾也在瑞安显露。

2014年，一场因“两链”（资金链、担保链）断裂导致的温州民间金融风波，一度让瑞安成为“漩涡中心”。百速鞋业总经理张棉景深陷其中，黯然思考着出路。

这么多的好友就这样跑路了，我给他担保了近7900万贷款。张棉景说，他曾因债务压力试图一跑了之。

彼时因经济形势变化，一些企业脱实向虚、大举投资房地产等，导致在调控背景下因“两链”断裂出现问题。

让张棉景选择承担债务的原因，是其开办了15年的企业。我们是多家国际品牌的生产基地，年产值达5000万元。因给别人担保倒闭我不甘心。

那年，瑞安有65家银行网点向法院申请对409家企业进行执行，涉及担保的执行标的额超过68亿元。与百速鞋业一样患“担保病”的健康企业不在少数。

面临难题的还有瑞安市梅屿蔬菜专业合作社秘书长雷大锋，他遇到了农业发展丧失定价权的被动局面。

几年前，每年2月到6月全国只有浙江产番茄，我们合作社主打的番茄产品在全国市场有很大优势，价格最高可达3元每公斤。雷大锋说，后来产业形势起了变化。

竞争对手多了，番茄销售价格跌到了最低两毛钱，产业遇到了大危机。雷大锋说，农业是否还要“靠天吃饭”？这在当时成为许多农民的苦恼。

一家企业走到悬崖边缘，或一个番茄的价格跌落，都是对社会发展理念的深刻考验，同样也是对传统发展模式进行反思的最佳时刻。

改革开放40年来，瑞安人凭着“敢为天下先”的革新精神，抓住了历史机遇，



梅屿常年蔬菜基地

取得了巨大成就，但也相应地积累了许多深层次矛盾和问题。陈胜峰举例说，比如产业低小散等问题，虽有投入不足等方面的原因，但归根到底还是因为改革意识弱化、体制机制落后。

开出改革“良药”：治愈沉疴旧疾化危为机

面对成长之痛，瑞安未“坐以待毙”。其开出的一系列改革良方，不仅治愈了沉疴旧疾，还成功实现化危为机。

改革，令雷大锋遇到的难题有了化解之策。

在瑞安“三位一体”（农民专业合作、供销合作、信用合作）新型农业合作体系的推行下，通过瑞安市供销社支持，梅屿蔬菜专业合作社成立销售公司，形成以本土绿色蔬菜为中心的大型综合性农业科技产业链，提升农产品附加值。

蔬菜价值最高提升5倍，我们推出精品蔬菜200余种，向上海等地精品商超直接供货。雷大锋说，2016年公司实现配送业务营业额1500余万元，本地蔬菜外销业务营业额1000余万元。

瑞安市供销社主任胡志刚介绍，在这一体系下，瑞安农民合作社数量已达1547家，农村常住居民可支配收入则从2013年的17553元增长到2017年的

27903元。

2015年，更名换届后的瑞安市农合联理事会共37人，农民代表33人占绝大多数，确保“诉求由农民提出、决策由农民作出、成效由农民评出”。胡志刚介绍，瑞安“三位一体”未止步于前，目前正通过农合联这一新载体，探索创新惠农模式之变。

改革也在拯救不少实体企业。张棉景还保存着法院于2015年3月下发的批准其企业重整的民事裁定书，企业经过清算式重整，2015年销售收入同比增长了800万元。

2017年，我们审查了近300件破产申请案件，全国当年共审查了6000多件。瑞安市法院院长鞠海亭说，由于各种因素，企业破产案件很复杂。瑞安破产审判改革最大的突破，正是敢于大量受理、审理企业破产案件。

据其介绍，通过常态化受理、简易程序审理，政府与法院联动处置财产，大力打击逃废债行为等改革措施，瑞安破产审判走在了中国前列。

2017年，瑞安市法院裁定受理破产案件215件，审结破产案件101件，收结案数均位居全国基层法院第一。目前，瑞安法院经破产审判盘活土地527.92亩、厂房35.81万平方米，化解不良资产37.49亿元。



万科农业生产的精品蔬菜

改革举措不胜枚举，回望瑞安改革开放的征程，正是一路“逢山开路、遇水搭桥”，方有当下“危机化为机遇的喜悦”。

改革是补齐短板、再造优势的关键之举，也是提升群众获得感、幸福感的有力抓手。在陈胜峰看来，只有通过全面深化改革，方能实现发展的跨越，同时也要认真查找体制机制上的症结，多推出“暖人心、稳人心、聚人心”的改革项目，真正改到群众心坎上。

全面深化改革在路上：试验田频结新果实

渡过“成长之痛”的瑞安，其诸多改革经验已在更高层面被复制推广。如“三位一体”农民合作经济组织体系建设举措被写入2017年中央一号文件；当地破产简易程序等方面工作经验被收录到浙江省加快处置僵尸企业二十二条意见中。

在高质量成为发展新课题背景下，其全面深化改革探索依然在路上，改革新成果正频频结出。

如瑞安正开展农民住房财产权抵押贷款国家级试点，改革成功撬动了农房资源，让农民享受到了更低利率、更有保障的贷款服务，这一探索也向全国提供了参考样本。

截至2018年6月末，瑞安市18家银行机构农房抵押贷款余额49.63亿元，累计发放农房抵押贷款62931笔，贷款主要用于个体工商户经营、农业生产经营等；农房抵押贷款不良率为0.84%，整体风险可控。瑞安市金融办副主任蔡余萍介绍。

为培育新动能，瑞安审批模式也在升级。不久前，主要生产智能箱包浙江鸿一箱包皮件有限公司就享受到当地推出的社会投资工业项目审批“标准地+改革红利”。

土地摘牌当天我就拿到了施工许可证，第二天施工队就进场打桩了，节约了时间和成本，给我们带来了实实在在的经济效益。企业负责人苏孝滨说。

“标准地+”是在实行区域综合评价评估制度上对出让地块明确规划指标要求、能耗标准等标准地基础上，通过一窗受理、模拟审批、缺件审批、并联审批，实现地块出让后一周内可办理施工许可证。

瑞安市住建局审批科负责人郭雷介绍，实现这一跨越，源自瑞安的大胆探索与创新，通过再造流程，分类审批对许可流程进行整合归并等制度，推动政府管理方式转变到“信用管理”，强化事中事后监管。下一步改革会延伸到安置房等项目。

改革举措层出不穷，这在陈胜峰看来理所应当，瑞安是吃“改革饭”长大的，走改革路，起家的，没有改革开放，就没有瑞安今天的发展。

新时代全面深化改革的号角已经吹响，我们一定要拿出逢山开路、遇水架桥的坚定决心，勇挑重担，创新探索，坚决打赢全面深化改革这场攻坚战。瑞安要争当全面深化改革的“模范生”，向改革开放40周年献礼。陈胜峰说。

我市绿色防控示范点通过验收 完成绿色防控面积12000亩 农药减量0.31吨

本报讯(记者 黄丽云)昨日上午，天气虽炎热，但在马屿镇岳一村，马曹粮食专业合作社联合社的农户们，还在田间劳作着，他们在种植新一轮的香根草。

据悉，马曹粮食专业合作社联合社是我市5个绿色防控示范点之一。今年以来，我市完成绿色防控面积12000亩，辐射面积5.7万亩，农药减量0.31吨，为打造美丽田园风景线作出了贡献。

农药减量0.31吨 粮食作物更安全

2018年我市继续贯彻“公共植保、绿色植保”理念，大力推进水稻病虫害专业化统防统治和绿色防控工作。

市农林局植物检疫站站长叶挺云介绍，绿色防控示范点主推的技术有农业防治方面的灌水杀蛹，有应用性信息诱捕，种植诱集植物香根草的理化诱控，有生态调控方面的种植显花植物及田埂留草，还有科学用药方面的准确测报，达标防治，选用高效、低毒、低残留农药。

马曹粮食专业合作社联合社负责人、种粮大户黄兆楷今年种植了1000多亩的早稻，全部实施了绿色防控。

我们在路边种植的香根草，可诱使水稻螟虫在其植株上大量产卵，利于集中灭杀，且香根草上的活性成份对螟虫的幼虫具有毒杀作用。黄兆楷说，他们还在田埂和路旁种植显花植物，如多年生、花期长的红花三叶草、硫华菊和芝麻等，确保水稻生育期有显花植物，为天敌提供蜜源和栖境。

在越冬代二化螟化蛹高峰期，黄兆楷还会进行灌水杀蛹防治。所谓“灌水杀蛹”就是在水稻二化螟化蛹期（不食不动休眠期）时，稻田进行翻耕，并加以深水灌溉，这种方法能够淹死大量活蛹，可以减少70%以上有效虫源量，极大地减少（下代）一代二化螟虫发生程度，从而起到减少化学农药用



专家组正在对绿色示范点进行验收

量的作用。

另外，黄兆楷还会按照外密内疏的布局方法，在稻田边设置诱捕器，平均每亩放1个诱捕器，连片设置。

早稻一般情况下需要打3轮农药，实施绿色防控之后，减少至2轮，每亩水稻每轮喷洒的农药需要花费40多元，1000多亩的农田仅农药这块就可节省4万元左右。而晚稻通常需要打五六轮农药，实施绿色防控之后，减少至3轮，农药费用可节约八至十二万元。对于绿色防控的效果，黄兆楷挺惊喜。

据了解，除了马曹粮食专业合作社联合社外，我市绿色防控示范点还有4个，分别为陶山粮油专业合作社联合社、仙降街道粮食联合社、塘下镇粮食专业合作社联合社和隔岸粮食专业合作社联合社。

5个示范点的示范核心面积已达12000亩，辐射面积5.7万亩，大幅度提高了专业化统防统治区域的绿色防控技术到位率，有力地促进了农药减量，减量0.31吨。叶挺云说，示范点的建设提高了水稻主要病虫害绿色防控水平，保障农业生产、农产品质量和生态环境的安全，确保了“农药零增长”行动目标的实现，并为我市打造美丽田园风景线作出了贡献。

农户开展绿色防控 最高奖励5万元

通过全市5个以种粮大户为主体形成的粮食专业合作社联合社。每个联合社安排1000至4000亩不等的绿色防控示范点，扩大影响力，让全市的种粮大户们能更加直观的了解绿色防控内容，为今后加快推广打下基础。叶挺云说。

据了解，为提高农户开展绿色防控的积极性，实施绿色防控的示范点达到一定的标准可获得相应奖励。

根据规定，灌水杀蛹1000亩至2000亩(含)，香根草、显花作物种植4000m以上的示范点奖励2.5万元；灌水杀蛹2000亩至3000亩(含)，香根草、显花作物种植7000m以上示范点奖励3.5万元；灌水杀蛹3000亩以上，香根草、显花作物种植10000m以上示范点奖励5万元。

目前，我市5个绿色防控示范点均已通过验收，实施面积最多的马曹粮食专业合作社联合社将可获得5万元奖励，其他4个合作社将分别获得2.5万元、3.5万元不等的奖励。

奖励算是额外的惊喜了，绿色防控我会一直坚持做下去，农药减量对稻谷的质量也是一种提升。黄兆楷说。

我市6条绿道当选温州市最美绿道 飞云江绿道将参评省级最美绿道

本报讯(记者 黄丽云)日前，温州市第二届最美绿道名单出炉。我市飞云江绿道等6条高品质绿道当选为温州市最美绿道，这6条绿道也将代表温州参加省级评选。

据悉，最美绿道评选分为城镇型与郊野型，两者评选标准不同。城镇型的绿道要求与城市道路隔开一定距离，沿线配套设施完备，无脏乱差现象，整体景观有较强层次感，特色明显，优美怡人等。郊野型的绿道强调对原有植被的维护和利用，并遵循因地制宜和

生态最小干预原则，尽量不开山、不填河、不改变原有道路的线路等。

我市的飞云江绿道属于郊野型绿道。该绿道位于飞云江高楼大桥至塔石大桥河段，全长13.2公里，结合飞云江及两岸独特的山水资源，通过建堤、筑坝、修路、植绿、置景等措施，建设集休闲、文化、运动旅游为一体的亲水走廊，最大程度发挥工程的生态、景观和社会效益。

8家美丽牧场共获142万元补助

本报讯(记者 黄丽云)昨日，记者从市农林局获悉，市绿野农庄美丽生态牧场等8家2017年度美丽牧场共获得142万多元补助奖励。

我们牧场周围绿化1500平方米，新增了监控设施一套，还完成了右侧消毒室和围墙的美化等。市绿野农庄负责人章先生介绍说。

据了解，市绿野农庄美丽生态牧场的生猪存栏量为2500多头，此次项目建设的评估投资额为22万多元，省级奖励8万元，市级奖励12万元。此次获得补助的生猪养殖场还有位于陶山镇石埠村的市鑫农美丽生态牧场，该牧场的生猪存栏量为2800头，建设内容为

大门改造1座、围墙改造570平方米、墙面绘画180平方米、墙面油漆1800平方米、花坛绿化100平方米，共获得奖励20万元。

市仙人谷美丽生态牧场的建设单位为市仙人谷蜂业专业合作社，该牧场共有800多箱中蜂，项目建设内容为养蜂场绿化、中峰育种场绿化、新建蜂场展示厅及培训场所以及新建休闲观光活动室，该项目共获得奖励14万多元。

此外，此次获得奖励的美丽牧场还有养殖蛋鸡的市马屿山道家禽实验场美丽牧场、瑞安金天地美丽生态牧场，养殖黄牛的市牧牛人美丽生态牧场，养殖奶牛的市利民美丽生态牧场和市健丰美丽生态牧场。

培训农村电商 助力乡村振兴

本报讯(通讯员 伍邦国 记者 黄丽云)8月8日上午，市乡村振兴第九期暨农村电商培训班举行了开班仪式，来自我市13个乡镇街道97个重点村村支部书记参加培训。

全面实施乡村振兴战略，实现农业强、农村美、农民富的宏伟目标，关键在于干部，重点在落实村一级主要干部，他们肩负着带领村民实施乡村振兴的历史使命。在开班仪式上，市农办相关负责人表示。

本次培训规格高、内容丰富，在特邀7名知名专家教授进行集中授课的基础上，又专门安排了苍南县的农村淘宝服务点等示范点和相关新农村示范点进行实训学习考

察，达到理论结合实际，学以致用目的。

此次培训是我市乡村振兴第九期暨农村电商培训，经过前段时间的多次培训，市农办(农培办)不断探索乡村振兴人才培养新模式，并已初见成效。

据悉，去年以来，在市商务局重点打造与强势推动下，我市全面推行“互联网+电商”及“互联网+农业”战略，将通过“大数据+平台”及线上线下服务生态的打造，深入互联网领域，深耕行业，为区域提供电子商务整体解决方案及农业现代化整体解决方案，建设农村电商体系、打造区域特色商业品牌、开发智慧农业应用等一系列项目。