

深化综合改革 释放 振兴活力 践行三位一体合作经济思想 谱写瑞安乡村振兴华彩乐章



记者 苏盈盈 通讯员 吴振彩

千川汇海阔 风好正扬帆。党的十九大明确提出坚持农业农村优先发展 实施乡村振兴战略 为农业农村现代化描绘了美好蓝图 为实现 农业更强、农村更美、农民更富 指明了前进方向。

今年以来 市委市政府始终把实施乡村振兴战略摆在优先位置 继续坚定不移地践行习总书记 三位一体经济合作 思想 以深化农村改革为引领 率温州之先启动宅基地 三权分置 改革试点 推动 最多跑一次 改革向乡村延伸 实现基层治理四个平台 23个乡镇(街道)全覆盖 真正让数据多跑路、让群众少跑腿。

为扎实推进乡村振兴工作 我市成立了由市委书记任第一组长的领导小组 建立了市领导联系重点工作、重点项目制度 出台了《关于实施乡村振兴战略的意见(2018-2022年)》、《瑞安市实施乡村振兴战略的若干政策》等20余个政策文本 编制了《瑞安市乡村振兴战略规划》、《瑞安市推进西部休闲产业带建设规划》等10余个规划 初步形成了瑞安乡村振兴的制度框架和政策体系。



曹村示范带入口景观



江桥荷花

“三位一体”结出累累硕果

十大行动勾勒美丽画卷

在梅屿蔬菜专业合作社 工人们忙着将蔬菜瓜果整理、装车,绿印象 品牌蔬菜销往全国30余个市场及高端超市,年销售额超2500万元,最近更是登上了 雪龙号 第35次南极考察队的科考船。一路走来,该合作社在习近平三位一体 合作经济思想的指引下 结出了累累硕果。

三位一体 新型农村合作体系是2006年时任浙江省委书记的习近平同志留下的 命题作文。我市率先全省之先开展综合试点,12年来,成立了全国第一家综合性农村合作组织 瑞安农协、全国第一家财险农村保险互助社 兴民互助社、全国第一家县级农信担保公司 瑞安农保 构建起 市级农会+乡镇农会+产业联盟 的服务组织体系。2017年,三位一体 综合合作正式写入中央一号文件在全国推广 全国发展 三位一体 合作、深化供销社综合改革现场会在瑞召开。2018年9月,习近平 三位一体 合作经济思想和瑞安实践研讨会 在瑞召开。10月,中组部全面深化供销社综合改革县处级专题研究班在瑞举办。

凡事预则立 不预则废。乡村振兴是一项长期任务 将伴随着现代化建设的全过程 必须要做好统筹规划、顶层设计 确保实施乡村振兴战略 一盘棋。我市科学编制全市乡村振兴战略规划和九个主题项目发展规划(湖岭慢享小镇、芳庄奇云大漂流、林川七彩童话小镇、陶山农旅文创风情带、马屿 三位一体 现代农业示范区、曹村中国耕读第一镇、高楼上慢城、平阳坑世界非遗小镇、桐浦瑞枫线美丽田园)形成城乡融合、区域一体、多规合一的规划体系。建立一、三、五年项目库 第一批共涉及全市8个乡镇(街道)共276个项目 其中2018年共70个项目。

瑞安市《关于实施乡村振兴战略的意见》对2018年重点任务予以明确,十大行动 内容如下:

- 1. 实施规划引领行动**
加强规划引领和示范带动。编制全市乡村振兴战略规划。建立乡村振兴规划目录清单管理和定期评估制度。创建乡村振兴项目库。
- 2. 实施产业提升行动**
推进农村一二三产业融合发展。全市吸引20亿元社会资本投资现代农业和美丽乡村建设。盘活闲置农房120幢以上。制订农业全产业链培育五年行动计划。推进 瑞安清明早 茶叶产业联盟做大做强。加快农业产业集聚平台建设。巩固和提标改造15万亩粮食生产功能区。制订西部生态休闲产业带建设五年发展规划(2018-2022年)。完成湖岭镇鹿木农产品加工园区基础设施建设。推进质量兴农和品牌强农。建成1家农业科技研发中心。规模以上主体全面纳入追溯平台并开展合格证管理 农产品质量监测抽检合格率保持98%以上。制订瑞安市农业品牌发展规划。建成优质农产品展示展销体验中心10个以上。
- 3. 实施主体培育行动**
推进 三百强龙 培育计划。制订农业龙头企业培育和发展实施意见 新增温州市级以上农业龙头企业6家 年产值(销售额)超1000万元的农业龙头企业达到60家以上。开展现有农民合作社整合规范提升,培育社员规模50户以上的规范化农民合作社30家以上 示范性家庭农场50家以上。
- 4. 实施全域美村行动**
推进农村生态保护修复。实施农业节水行动 新增高效节水灌溉面积2000亩 建设美丽河道5条 综合整治山塘3座。科学推进农村河道淤泥无害化处理。实施海洋生态建设计划 整治修复海岸线2公里,实施增殖放流5500万尾(粒) 建设海洋环境实时在线监测系统。开展美丽乡村示范创建。加快曹村全域景观化

建设。高标准建成2条美丽乡村风景线(乡村振兴示范带)。全年新建美丽乡村精品示范村10个、A级景区村20个、美丽乡村标杆乡镇1个以上 建成美丽庭院100户以上。

加强农村环境问题综合治理。推进农村厕所革命、污水革命、垃圾革命。西部生态休闲产业带农村厕所基本达标。完善农污治理设施运维城乡一体化和一把扫帚 环卫管理体制。新增实施农村生活垃圾分类处理村40个。

加快农村基础设施提档升级。完成农村公路建设改造提升50公里以上。加快建设中塘河景观休闲绿道。加快防洪排涝工程建设。农村饮水安全提升人口4万人 加快实现城乡供水一体化进程 农村供水水质综合达标率稳定在95%以上。

5. 实施特色田园行动
全面推进美丽田园建设。改造提升农业生产管理用房300个以上。进一步完善农业废弃物回收处理设施 回收并处置农药废弃包装物20吨以上 清理田间生产垃圾500吨以上。

打造五大田园综合体。编制完成天井洋田园综合体建设规划并启动江桥配套服务区建设 争取申报上级项目。启动金潮港、南滨、滨海、潘岱、桐浦等田园综合体前期工作。

6. 实施精准增收行动
加大异地搬迁投入力度。完成地质灾害隐患点搬迁120人以上。推进对实行腾空防控的农村 五类特殊 D级危房的拆、改、建工作 基本完成农村困难家庭危房改造目标。

实施低收入农户全面小康计划。确保农村居民人均可支配收入增速高于城市居民人均可支配收入1个百分点以上 有劳动能力低收入农户人均可支配收入增长15%以上。

发展壮大村级集体经济。巩固全面 消薄 成果,所有村集体经济年总收入达10万元以上且经营性收入不低于5万元 村级集体经济总收入增速高于上年 全省村集体经济总收入增速6个百分点。建立村级集体经济 消薄 反弹防滑机制。年经营性收入10万元以下的村年内要实现发展项目全覆盖。

7. 实施改革兴农行动
深化 三位一体 农村合作组织体系建设。加快建设中国供销 三位一体 合作经济产业发展示范区项目。完善乡镇(街道)农会决策议事规则 落实办事机构 建立绩效评价机制 推进乡镇(街道)农会联合实体化运作。加快组建农会联合资产经营公司 设立农民合作基金。在全市推进 三位一体 示范社创建。巩固和完善农村基本经营制度。全面完成农村

土地承包经营权确权工作 农村土地承包经营权证换发率达90%以上。

深化农村集体产权制度改革。推进农村集体经济组织规范化建设 建立农村产权交易中心并实质运行。

深化农民住房财产权抵押贷款试点。全市农民住房财产权抵押贷款余额增长10%以上 并确保全国试点领先。

探索农村宅基地所有权、资格权、使用权 三权分置 改革。全面推进房地一体的农村集体建设用地使用权、宅基地使用权和农村房屋所有权确权登记颁证。探索闲置宅基地和闲置农房盘活利用机制。

深化海域综合管理创新试点。探索生态化、集约化用海新模式和养殖海域资源资产化管理等改革。

8. 实施乡村善治行动
健全 三治融合 的乡村治理体系。总结推广乡村治理好经验、好做法 创建善治示范村168个以上。

推进平安乡村建设。深化基层治理 四个平台建设 全面提升基层全科网格治理能力。全力推进农村社会治安防控体系建设 推动社会治安防控力量下沉。深入开展扫黑除恶专项斗争 依法加大对农村非法宗教活动和境外宗教渗透活动打击力度。完善人民调解机制 确保村级矛盾纠纷化解率90%以上。

9. 实施民生保障行动
优先发展农村教育事业。实施农村义务教育学生营养改善计划 学校标准化食堂覆盖率100%。低收入农户子女从学前教育到大学教育全程资助实现全覆盖。

加强农村社会保障体系建设。完善农村养老服务托底的措施 将符合农村 五保 条件的老人 依申请纳入特困供养范围。推进公办养老服务设施社会化改革。

推进健康乡村建设。深入推进医疗服务 双下沉、两提高 工程 加强乡村中医药服务 中医药技术服务乡镇卫生院(社区卫生服务中心)覆盖率达100%。深入开展爱国卫生运动 温州市级卫生镇覆盖率达50% 温州市级卫生乡镇覆盖率达100%。

10. 实施乡风文明行动
积极构建新时代农村核心价值体系。广泛开展文明村镇评选活动 新增农村星级文明户1500户以上。

加强农村文化阵地建设。打造农村宣传教化新阵地 新增农村文化礼堂126家。

“三权分置”盘活闲置农房

三位一体 农村新型合作改革为农民解决了 出本钱、学技术、卖产品 三大问题。进入新时代,习总书记提出乡村振兴的宏伟战略后,我市又率温州之先启动宅基地 三权分置 改革试点,盘活大量闲置农房和宅基地,为乡村振兴注入澎湃动力。

今年7月,我市率温州之先启动宅基地 三权分置 改革试点,出台了《关于开展农村宅基地 三权分置 改革试点工作的若干意见》等 1+10 政策文本,挂牌成立市农村产权服务中心。8月17日,颁发全国首批农房(宅基地)使用权流转证书。

在北麂乡立公村,当地计划利用闲置的石头房 通过使用权的流转 将整村开发建设为 中国北麂一带一路国际渔村文旅小镇,有效增加村民收入。

农民住房财产权抵押贷款试点工作变农房为资本 将有效激活农房价值,拓宽融资渠道,有力支持农民创业和乡村振兴建设。

“四步走”明确实施路径

推动乡村振兴,产业振兴是重点,生态宜居是关键,乡风文明是基础,治理有效是保障,生活富裕是目标。

我市将如何因地制宜做好乡村振兴文章、探索城乡融合发展新路径?瑞安市《关于实施乡村振兴战略的意见》给出了答案 四步走!

到2020年,乡村振兴制度框架和政策体系基本形成,农村综合改革走在全国前列 广大农村高水平全面建成小康社会。

到2022年,乡村振兴取得阶段性成效 实现农村产业大融合、大发展,乡村环境大提升。

到2035年,乡村振兴目标基本实现,全体农民共同富裕和农业农村现代化水平进入全省第一梯队。

到2050年,乡村振兴目标高水平实现,全体农民共同富裕高标准实现,农业农村现代化高水平实现。

实现乡村振兴,离不开有效的体制机制保障。我市通过健全组织机制,完善配套政策,明确目标任务,为推进乡村振兴工作搭起 四梁八柱。

我市高质量制定配套政策,除《关于实施乡村振兴战略的意见》这一纲领性文件外,还制定出台《瑞安市乡村振兴示范带建设和田园综合体试点工作实施方案》、《瑞安市乡村振兴项目管理办法》、《瑞安市乡村振兴项目资金管理办法》、

配套政策激发强劲动能

《瑞安市实施乡村振兴战略的若干政策》、《2018年瑞安市乡村振兴工作考核办法》等20余个政策文本,从产业帮扶、要素保障、机制完善等多角度推动乡村振兴高质量发展。

下一步,将全面落实农业农村优先发展要求,健全政策保障体系,集聚更多资源要素激发乡村振兴强劲动能。市农办相关负责人说。

据悉,我市成立市、乡镇(街道)、村三级领导小组,建立市领导联系重点工作、重点项目制

度。市领导分别领衔7个专项工作组,领办9项重点工作,联系19个乡镇乡村振兴重点项目;建立市领导联席会议制度,重点协调解决跨辖区、跨部门重大项目及重大事项;与属地乡镇、街道签订目标管理责任书,将乡村振兴、西部生态休闲产业带建设纳入 十大责任捆绑攻坚行动,对资本下乡、消薄防滑等39个责任捆绑项目,全部量化任务目标进度,增加动态督察权重,层层落实责任。