

# 2018年十大责任捆绑攻坚行动亮点报道(九) 改革立潮头 百姓尝甜头

记者 项乐茹

坚持全面深化改革,让群众共享改革红利,带来更多获得感、更强幸福感。2018年,我市大力实施深化改革责任捆绑攻坚行动,主要包括最多跑一次改革以及农村产权制度改革、农村三位一体改革、企业投资项目审批制度改革、清廉瑞安建设、国有企业改革等方面内容,最大限度凝聚改革正能量。

关键词:农村宅基地 三权分置

### 【案例】

2018年8月17日,浙江逸墅文化旅游发展有限公司取得了湖岭镇呈店村9户14间农房(宅基地)的流转权,并领到7本由不动产部门颁发的农房(宅基地)使用权流转证书,期限20年(见下图)。这是我市发出的首批农房(宅基地)使用权流转证书,也标志着我市农村(宅基地)三权分置改革全面落实,走在全省前列。

所有权,保障农户资格权,适度放活使用权。三权分置清晰明了,为宅基地使用权流转入市扫清障碍。

试点开展以来,我市分区域择优选取了13个试点村,分类打造乡村发展样板。目前,已盘活农房(宅基地)166幢、3.72万平方米,吸引社会资本6471.7万元,带动农户、村集体增收1193.5万元,代表浙江省在全国不动产登记理论与实务研讨暨现场会上就农村宅基地三权分置改革相关经验作典型发言,并得到了表扬点赞。

### 【举措】

我市把农村宅基地三权分置改革作为乡村振兴的破题之举,积极探索落实宅基地集体所有权,保障宅基地农

户资格权和农民房屋财产权,适度放活宅基地和农民房屋使用权。通过搭建宅基地取得、分配保障及有偿退出制度体系,有效推动农村宅基地减量化集约化,既为农村资源和市场开发打通了供需路径,也为乡村振兴注入了源生动力。

在宅基地取得、分配保障和退出上,我市分别制定《农村宅基地取得置换管理暂行办法》《农村宅基地有偿调剂使用暂行办法》,建立健全宅基地取得、建设、退出等机制,使得取得规范化、建设统一化、退出有偿化,并妥善化解宅基地历史遗留问题,实现宅基地配置规范化,为乡村振兴托底和铺路。

我市还制定出台《瑞安市农房(宅基地)使用权流转暂行办法》,允许宅基地使用权通过租赁、入股等方式进行盘活,打通城乡要素流动的中梗阻。成立市、镇两级农村产权服务中心,对符合盘活标准的农房进行鉴证,并由国土部门核发具有贷款增信功能的使用权流转证书,给流转双方吃下“定心丸”。同时,允许转入方直接申请原拆原建、局部改扩建等事项,审批时限缩减至3个工作日,且无须办理规划许可、施工许可等手续,并可增加15%的建筑面积,用于满足庭院改造等现实需求,让转入方改造可以“放开手脚”。此外,我市财政每年安排不低于2600万元旅游专项资金,对符合条件的投资方和村集体进行奖励,鼓励利用流转宅基地发展精品民宿、休闲旅游等产业。



全国相关专家学者来瑞观摩“三位一体”瑞安实践样本

关键词:深化三位一体 农民合作经济组织体系建设

### 【案例】

作为全国农村三位一体合作体系建设的始源地,2018年,我市继续探索实践,积极发展生产、供销、信用三位一体综合合作,有效提高农业服务集约化和现代化水平,促进农业农村发展和农民增收。

农村产权服务中心成功颁发全国首批农房(宅基地)使用权流转鉴证书,梅屿优质蔬菜包括毛芋、山药、番茄等应季蔬菜品种登上“雪龙号”极地科考船,瑞安优质农产在全国打响品牌,运营全省首个三位一体信用信息数据平台,绑定用户1840人,累计授信1215笔,授信金额达2.47亿元。在三位一体合作体系下,多项服务功能发挥实效,走出多个瑞安样本。

作为三位一体信用体系建设的重要内容,兴民农村保险互助社入选农村保险互助社国家级试点单位,累计提供风险保障750.69万元。我市还成功获批全国农民专业合作社质量提升整县推进试点,三位一体建设内涵再次得到丰富。

2018年9月8日,习近平三位一体合作经济思想和瑞安实践研讨会在我市召开,来自中央党校、农业农村部等单位的专家学者齐聚我市,探讨总结瑞安经验模式。当年,共有152批次考察团来瑞考察调研,学习我市三位一体为农服务体系,瑞安经验走向全国。

### 【举措】

我市进一步创新完善为农服务体系,构建了市级农合联+乡镇农合联+合作社联合社的服务组织,政府引导+市场主导+农民主体,的服务平台,以及人员多元+议行合一+合作共赢的服务机制,夯实服务基础。

我市聚焦搭建“一核多点”服务框架,推动集聚转型。不断推动三位一体为农服务中心建设,新建高楼镇为农服务中心,完成上望为农服务中心项目二期建设,提升梅屿服务平台和马屿为农服务中心功能,结合当地实际需求,提供更优质服务。同时,完善瑞安农产品品牌建设,以品牌+带动农产品供需对接,破解“种易卖难”,打通“供给端”。

我市还积极拓展三位一体平台载体,畅通信息渠道。成立瑞安市农村产权服务中心,积极推进市、乡镇(街道)两级农村产权服务分中心建设,为各类农村产权交易提供信息发布、信息咨询、流转(交易)鉴证等服务。同时,组建开发三位一体信用信息数据平台,运用大数据实时分析市场趋势,实现农业生产与市场供求有效对接。

此外,我市还巩固互助互惠信用模式,制定出台《关于深入推进农村保险互助社国家级试点的政策意见》,率先探索互助保险商业保险衔接模式,助力兴民农村保险互助社做大做强,强化经营保障。



关键词:亩均论英雄 信息化综合评价运用体系

### 【案例】

去年,浙江胜华电器股份有限公司由于电税比、电产比等指标高,再次被评为A类企业。这是胜华波连续第4年被评为A类企业。前3年该企业减免电费150万元、税费100多万元,今年将继续享受减免电费、税费优惠政策。

效。在开展评价后,我市规上工业企业电产比从2016年的34.12元/千瓦时提升至37.34元/千瓦时,提升9%,电税比从2016年的1.27元/千瓦时提升至1.85元/千瓦时,提升45%。全市累计强制清退各类“僵尸企业”2869家,全市“僵尸企业”总量占比从原先的11.5%缩减至5%,有效推动资源要素向A类、B类企业集聚。

### 【举措】

去年以来,我市以立体化综合评价、差别化政策供给为支撑,突出高质量发展导向,创新打造“亩均论英雄”信息化综合评价运用体系2.0版,综合评价维度和政策供给内涵得到显著提升,有效促进资源要素优化配置和产业创新转型升级。

去年,我市进一步完善了原有评价体系,将评价范围扩大到所有规上工业企业、年用电量10万度以上以及用地面积1亩以上的规下工业企业、自然人

工业户,实现了规上、规下全覆盖。

我市的“亩均论英雄”信息化综合评价体系更加突出亩均产出,实施动态化评价。对规上企业设置亩均税收、亩均增加值、R&D经费支出占比等6项指标;对规下企业设置亩均税收、亩均税收、人均税收等3项指标,有效改良以往电税比、电产比“一刀切”模式。

差别化政策力度再加码。制定了实施用能、用水、用地、排污、融资、奖评、监管七大方面差别化政策总计14条奖惩举措,在全国率先对D类“僵尸企业”实行强制清退,并以企业园区“双评价”机制为突破口,按产业园区类别实行亩均效益评价,给予属地镇街考核、要素分配进行倾斜。

除此之外,我市进一步完善产业升级传导机制,加强“亩均论英雄”改革的创新运用,引导和推动企业、产业加快动力转换。

## 筑哈乐园,创美好生活 大型公益项目启动

本报讯(记者 陈希林)3月23日,筑哈乐园,创美好生活大型公益项目在飞云街道云江嘉园开启。这是一项长期性的公益项目,由民建瑞安市基层委员会、市民政局、飞云街道办事处、市哈乐社会工作服务中心联合主办,以建设文明和谐、健康快乐、平安互助的小区、社区及村居为目的,未来将通过系列关爱行动,帮助居民和村民共同创设老有所养、子有所亲、家有所和、邻有所爱、残有所扶、困有所帮、毒有所禁、业有所乐的美好生活。

当天,参与志愿活动的市政协委员、民建瑞安市会员、哈乐义工队、云江中医院医护人员、善缘义工队、云江嘉园义工队共60余名志愿者,开展了调研、义诊、免费理



发、图书发放、健康宣传等公益活动,为小区约200名居民提供了爱心服务。据悉,该项目除在云江嘉园长期开展外,还将向其他地点延伸,紧扣至美瑞安建设,打造至美小区、社区和村居。

“讲文明 树新风”公益广告

# 关注留守儿童 让爱不孤单



瑞安日报社 宣