

# 民生事百姓议 议出百姓心声

## 我市探索建立街道民主议政会议制度,697名议政代表两年票选民生实事项目144个

首席记者 严小章/文 通讯员 张辉/图

这几天,安阳街道祥和社区党支部书记王振良时不时到一些工地、河道转一转,看看工地污水有没有直排、河道干不干净。

“有新头衔了,就要多干点事!”他说。

到底是什么头衔,让他干劲十足呢?原来,他是“街道民主议政代表”。

2017年以来,市人大常委会探索建立了街道民主议政会议制度,逐步走出一条发展共商、民生共议、难题共解的基层治理新路径,打造具有瑞安特色的基层民主新样板。

### 一项弥补“断层”的探索



我们是浙江省重要的现代工贸城市,随着城市化的不断推进,经过几轮的乡镇行政区划调整,许多地方也由原来的乡镇调整为现在的街道,现全市下辖9镇12街2乡。

据悉,街道办事处是上级政府的派出机构,没有本级的人民代表大会和人大代表,街道决策层听取民情、收集民意的法定渠道出现缺失,而这一层面的老百姓也缺少了一个反映民意、了解政情、参政议政的重要渠道。

“如何架起一座群众和街道办事处之间有效的沟通桥梁,填补基层监督的‘缺位’,弥补民意反映‘断层’的不足,是我们探索街道民主议政会议制度的初衷。”市人大常委会副主任金爱忠说。

于是,街道民主议政会议应运而生。街道民主议政会议制度是指在街道党工委的领导下,由街道议政会议代表按照民主集中制原则组成,根据其运行机制和相关工作要求,讨论商议本行政区域的经济社会发展等重大事项,参与民主管理,落实工作监督的制度。

街道民主议政会议制度是加强街道人大工作的一项全新改革探索,法律法规没有明确规定,没有清晰的路子可循。瑞安吃改革饭长大,走改革路起家,向来不缺乏改革创新的精神和魄力,在实践中不断探索、创新、完善。

2018年2月,安阳街道率先召开街道第一届民主议政会议第一次会议。次日,全市其他街道也全部召开第一届民主议政会议第一次会议,至此,全市12个街道共选出697名议政代表,率温州各县市区之先实现街道民主议政会议制度全覆盖。“议政会议”一般每年举行两次,分别在年初和年中各举行一次。

市人大常委会把“议政会议”作为街道人大工委全面收集街道及村(社区、企事业单位)的群众对市、街道两级行政管理部门意见建议的平台,作为街道居民群众联系街道与市两级行政管理部门的桥梁和纽带。

金爱忠说,议政代表会议建起的平

台,使政情民意渠道更加畅通,促进了上下左右的交流与沟通,消除了隔阂,减少了矛盾,增进了街道决策层与基层百姓的相互了解和理解。

### 一座民情沟通的桥梁

党的十九大报告指出:“有事好商量,众人的事情由众人商量,是人民民主的真谛。”

我市街道民主议政会议正是对此的具体实践。

在全市697名议政代表中,工人、农民、村(社区)组成人员有401名,占比达57.5%。为此,议政会议被当地形象地称为“草根会议”,是“民生事百姓议”的基层民主平台。

华瑞社区主任徐晓燕是安阳街道民主议政代表,今年3月21日参加了街道2019年民主议政代表会议,这是她第三次参加“议政会议”。“相比前两次‘议政会议’,这次大家更积极了,会议更热烈了。”徐晓燕回忆说。

当天,会议室里热热闹闹的,街道班子成员来了,议政代表来了。议政代表除了就当前街道经济社会发展的热点、难点问题,与街道办事处领导等面对面“问政”外,议政代表之间还时不时“打招呼拉票”,如“很多小区环境差,投一下老旧小区改造提升项目,改善居住环境。”“塘河是我们的母亲河,我们要用好这一宝贵资源,给打造塘河绿道投一票,增加一个休闲好去处。”

会上,议政代表们票选出了6个街道今年民生实事项目。徐晓燕非常关心其中的老旧小区改造提升项目。“听说,现在已完成设计,招投标后不久就要进场施工了。”她说,其社区的清莲小区、清荷小区、岭下小区、周湖小区等小区里的楼房有20来年房龄,小区环境较差,绿化少,住户改造提升意愿较强。如今,这些小区纳入了街道今年的老旧小区改造提升项目,她时时关注项目进展,住户对未来居住环境充满期待。

据介绍,通过议政会议达到“了解情况”“聊聊看法”的目的,把“大事”浓缩成“具体的事”,从听全面工作到听最关心的工作,有效地激发议政代表的参与兴趣。

两年来,全市各街道议政会议票选民生实事项目144个,涵盖教育、养老、交通、食品安全等一批群众关心的热点难点问题。

### 一个强化监督的平台

街道人大不是一级权力机关,只能侧重于联系群众、组织代表活动、建议督办等工作,开展工作监督和法律监督

有难度。议政会议制度的建立,弥补了人大监督“缺位”的不足,加强了人大的监督和支持。

对此,安阳街道人大工委主任胡汝楷深有体会。安阳街道人口超过18万人,有瑞安市级人大代表18人,其中来自群众一线代表仅14人,人大代表力量与街道实际规模相差较大。“议政代表产生后,壮大了监督队伍,使街道人大监督的‘牙齿’越来越硬了。”他说。

胡汝楷举了两个例子。一个例子,有群众反映一工地存在污水直排现象,于是街道组织包括民主议政代表在内的20多人,前往工地实地督查。见状,工地负责人当场表态整改。不久,工地就完成问题整改。

另一个例子,一次,街道治水办工作人员发现一条河道存在垃圾,多次督查清洁单位、工程单位清理整改未果,于是提了一句“再不改,民主议政代表就过来监督了”。言者无心,听者有意。工作人员再次督查时,发现问题已整改。

“有了议政代表,我们督查人多了,气势更强了,更有震慑,督查更有效了。”胡汝楷说。如今,安阳街道每月确定一个主题,组织民主议政代表参与督查活动,今年将重点关注村社融合等主题。

“这改变了以往‘政府做、百姓看’带来的‘一边热’局面,激发议政代表参与街道建设的主动性,推动了街道工作开展。”市人大常委会委员、代表工委主任黄笃远说,今后,全市将有针对性地就街道经济社会发展的热点、难点问题,让议政代表与街道办事处、相关职能部门主要负责人面对面“问政”,真正使议政会议制度突显民生,依靠民主,赢得民心。



### 【链接】

街道议政代表怎么产生?

据介绍,议政代表名额基数为20名,每2000人可以增加一名,但总额原则上不得超过50名。由本街道的村(社区)、企事业单位和社会各界人士组成,其中妇女比例一般不低于23%、非中共党员比例一般不低于30%。本



李浙平画

街道辖区内的各级人大代表、不是人大代表的街道人大工委组成人员为本街道议政会议的当然代表,不占议政会议代表的名额。

议政代表初步人选由村、社区、企事业单位党组织、团组织依据议政会议代表条件进行推荐,经民主程序酝酿讨论、协商确定后报街道人大工委。街道人大工委会同街道党工委组织、纪检等对议政会议代表人选资格进行联审,报街道党工委研究确定。议政会议代表名单在各村(社区)、企事业单位进行公示,公示时间为3天,公示期间没有异议的,由街道党工委发文公布。

### 【他山之石】

全省各地也有类似我市街道议政会议制度,如柯桥街道人大代表联民议事制度、海宁市街道居民代表会议制度、余杭区街道民主协商议事会议制度等。

2015年,柯桥街道建立人大代表联民议事制度,以代表为主、群众参与为议事形式,以街道内重大事务的决策落实为议事内容,一般每两个月一次定期召开民主议事会进行共商、共议,每季度对提出的事项进行跟踪和督办,每年年终通报代表联民议事意见的落实情况。民主议事会由街道人大工委召集,街道的区人大代表、街道办事处分管领导、相关社区(居委会)主职干部、社会知名人士代表及有关工作人员参加,必要时邀请居民代表参加。

2012年,海宁市全面实施街道居民代表会议制度,原则上每年召开一次,5年为一届。居民代表是由各单位组织或居民10人以上联名、村民(居民)代表大会或单位组织会议同意,经代表资格审查通过后报街道党委同意产生,履职优秀的居民代表还可以推荐为区人大代表候选人。

2013年,余杭区建立民主协商议事会议和专题协商等八项工作制度,议事代表名额一般为50至100人,以党员代表为主体,党员代表不少于议事代表的70%。民主协商议事会议议事内容除街道重大事务的决策落实外,还包含年度民生实事工程的提出和建设情况、议事代表意见建议的办理情况。

## 期待更多 议政好声音

■ 李浙平

喜见街道民主议政会议制度应运而生,填补基层民主监督民主决策的缺位和民意反映的“断层”。它有力推动了我市基层民主政治建设,充分体现了坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一。这样的阳光探索多多益善。

相比人大代表制度,街道民主议政会议制度只是一座小小的民情沟通的桥梁。这个源自草根的民主智囊团,本着对政府公信力高度负责的态度,为件件民生大事发出嘹亮的声音,令人倍受鼓舞。

然而,不同于乡镇政府在法律上需要对乡镇人大负责,街道民主议政会议与街道办事处之间的关系并没有明确的法律约束力,或许未来履职途径还有待拓宽,议政代表的意见建议办理有待进一步落实等,在探索路上,这个草根的“街道民主议政会议制度”,全靠改革者的勇气和议政代表的热情,它还需长长的一段路要走。如此现状,又令人无比期待。

可是,大多改革、创新不都是源自基层的声音吗?谁也不能否认,把基层改革创新中发现的问题、解决的方法、蕴含的规律及时形成理性认识,就是制度创新!从我国的发展来看,五千年间,这些声音,尽管有时候微弱,有时强大,但它从来没有沉默过。我感动于这样一个声音的存在,这或许就是这些年瑞安经济社会稳步发展的原因之一。

我们期待,街道民主议政会议制度,在逐步走出基层治理新路径的同时,更多有识之士毅然决然地站出来,不因盲目的政治激情而淹没了家园的真正发展需求,而是勇于直面社会问题,勇于建言和谐表面下的不和谐,听民声,察民情,谋对策,身体力行习近平总书记“干部要直接倾听百姓的声音”的嘱托,不忘初心,为人民群众谋幸福。

## 浙商(投融资)大会举行

# 商业变局中重构浙商未来

本报讯 当今世界正面临百年未有之大变局。大变局时代,中国经济正奋力驶入新航道。面对新一轮科技革命和产业变革带来的大变革大调整,浙商赢得发展未来,必须站高、看远、想深、谋实,以积极作为抢占制高点、把握主动权。

6月12日至13日,由浙江日报报业集团、浙江省工商联、浙商发展研究院(浙商智库)指导,《浙商》杂志、世界浙商网、《浙商》全国理事会主办,以“预见变局 重构生态”为主题的第16届浙商(投融资)大会暨2019 5G+峰会主报告会在杭州洲际酒店举行,大会为期两天,吸引到中外著名经济专家、机构、浙商近2000人共同参与,引领浙商深刻认识百年未有之大变局,抓住大变局所带来的重大机遇,在大变局中找准发展坐标。

### 潘宙鹤、米歇尔等专家 共论重构商业生态

中国工程院院士、原中国工程院常务副院长、中国人工智能产业发展联盟理事长潘宙鹤,畅销书《灰犀牛》作者米歇尔·渥克,浙江省第十二届人大常委

副主任、浙商发展研究院院长王永昌,中国电信浙江公司总经理韩臻聪等嘉宾出席6月13日的第16届浙商(投融资)大会暨2019 5G+峰会主报告,并作主题演讲,在专业领域展开前沿分享。

此外,在浙江省工业和信息化学研究院院长、浙商发展研究院高级研究员兰建平主持下,米歇尔·渥克与浙江实验室科技发展部部长赵志峰、华为中国区无线MTK部副部长杨义、德意电器董事长高德康等嘉宾展开主题对话,探讨5G赋能之下重构商业生态的各种可能性。

与去年相比,本届大会规模更大,除了汇聚国内外知名专家学者、浙江省及有关部门领导、众多浙商大咖、领军企业负责人、金融机构代表、投资人等共同参与,还邀请到尖端实验室、新兴产业的优秀代表、新生代创业者代表,为参会嘉宾

带来新技术、新业态、新模式的最新洞见。

### 单霁翔跨界对话 “创新破壁者”

作为第16届浙商(投融资)大会暨2019 5G+峰会的专场大会,本届大会在6月12日举办了2019浙商破壁者大会。故宫博物院原院长、故宫学院院长单霁翔出席大会并发表演讲,以故宫博物院的创新为例,分享传统文化如何焕发新魅力。

当下,传统产业正进一步打破行业壁垒,跨行业深度融合不断加深,传统商业形态也经历了一场剧烈的迭代进化。

在这场以“颠覆 新生”为主题的专场大会上,宏胜饮料集团总裁、娃哈哈集

团品牌公关部部长宗馥莉,BrainCo创始人暨首席执行官、哈佛大学脑科学博士韩璧丞,零跑汽车创始人、董事长朱江明,华澜微电子股份有限公司总裁骆建军,企查查创始人、董事长陈德强等数位浙商代表性人物登台亮相,以创新破壁者的身份,展现他们如何以供给侧结构性改革为主线,深入实施创新驱动发展战略,切实加大研发投入,依靠创新赢得主动、赢得优势、赢得市场、赢得未来。

### 浙商全国500强等榜单 荣耀揭晓

“浙商银行涌金票掘池·2019浙商全国500强”“大稻·望朝·2019浙商新领军者”“2019浙商最佳(省外)投资城市”等重磅榜单在6月13日的大会主报告会上震撼发布。

上震撼发布。

每一年大会所发布的榜单,都从不同侧面观察与梳理浙商过去一年的新成就。从“浙商银行涌金票掘池·2019浙商全国500强”数据中可以真实地还原浙商们扎实前行的足迹,从“大稻·望朝·2019浙商新领军者”中可以重新审视浙商发展的内在与未来。作为浙商投资的风向标,“2019浙商最佳(省外)投资城市”也深刻解析哪些城市最能俘获浙商投资者的芳心。

除了主报告会和主题专场,大会还在12日至13日期间举办2019奕齐·浙商影视产业峰会、2019“数字·家”产业发展高峰论坛、2019智慧建设新生态论坛、浙商精准扶贫产业发展论坛暨浙商唯一指定保健养生酒——枸杞珍酒全球首发仪式、真我的风采·财智女性对话刘晓庆、2019浙商(省外)最佳投资城市论坛、中国时尚产业数字生态峰会暨齐天大圣时尚品牌智慧云发布、2019桐乡市新兴产业招商对接会、鸿慈之夜·浙商省外最佳投资城市与商会会长交流晚宴等多场分论坛、闭门洽谈会以及专项主题展览。