

# 精准对焦、协同发力,构建大应急、大安全、大减灾体系 我市安全生产改革创新脚步不停歇

记者 陈丹丹

防汛应急救援演练 水陆空 齐上阵,安全生产咨询日活动动员全市各部门、乡镇(街道)参与,企业自发组织排查、整改安全生产隐患。今年6月是第18个全国安全生产月,我市开展了一系列创新的活动,让安全生产成为这个月的高频词,为营造安全文化氛围、增强全民安全意识发挥了积极作用。

事实上,我市以改革创新思路狠抓安全生产的脚步从未停歇。2019年是我市应急管理机构组建的元年。今年以来,面对一个个“硬骨头”“拦路虎”,我市应急管理部门对准“瓶颈”和“短板”,做到精准对焦、协同发力,以构建大应急、大安全、大减灾体系为目标,守牢安全底线。



温州防汛应急演练在瑞举行



玉海街道开展消防应急演练活动



安全生产宣传咨询日活动现场

## “安全生产月”活动有声有色 唱响宣传教育“最强音”

安全生产月 活动年年举办,今年如何才能造声势、出成效?我们聚焦改革发展、隐患排查、事故预防等内容,开展咨询日活动、主题宣讲、七进七赛等九大活动。市应急管理局有关负责人说,通过面对面的宣传与交流,采取群众喜闻乐见的形式,增强宣传效果,促进全市安全生产形势持续稳定向好。

在6月16日举办的安全生产宣传咨询日活动中,热火朝天的现场咨询互动、五花八门的应急救援设备展示等,让群众对安全知识有了更直观的体验和更深刻的认识。

当天,全市22家单位现场设立安全生产咨询台,共发放各类宣传资料和宣传品2万多份。各乡镇、街道也打出“特色牌”,在辖区内开展安全生产宣传咨询日活动,扩大宣传覆盖面。通过全方位发动,基本上形成了天天有活动、全民共参与的声势,让安全生产的种子在群众的心里生根发芽。该负责人说。

今年安全生产月的主题是“防风险、除隐患、遏事故”。围绕这一主题,不少乡镇(街道)结合辖区特点,组织开展了形式多样的应急预案演练、陶山镇举行商贸城火灾事故应急救援演练、湖岭镇开展防汛应急救援演练、玉海街道开展消防应急演练。

一场场应急救援演练提高了从业人员的安全防范意识,提升了应对突发事件的能力。

为切实提升安全生产月的实效,我市还致力于抓好“七个一批”,即曝光一批安全生产违法行为典型案例,跟踪一批挂牌督办事故隐患整改情况,展播一批安全生产公益广告,聘任一批安全生产社会监督员,推进一批应急管理宣教示范点建设及验收,评选一批优秀安全生产文化作品,挖掘一批安全生产、应急救援领域先进典型。同时深入开展安全生产宣传教育“七进”活动,实现安全文化进企业、进学校、进机关、进社区、进农村、进家庭、进公共场所,全面提升安全生产宣传教育覆盖面。

今年是温州市全国安全生产宣传教育“七进”试点活动的收官年。6月25日起,应急管理(安全生产)“七进七赛”系列活动将拉开帷幕。届时,温州全市各示范单位将通过“互学互比”,进一步提升创建水平。目前,我市7支参赛队伍已组建完毕。

市应急管理局有关负责人表示,安全生产月不仅仅局限于这个月,各地各有关部门还将结合自身实际,一以贯之开展安全教育宣传,努力实现“月月都是安全生产月”。

## 安全生产七大攻坚战持续推进 扎紧隐患排查治理“篱笆”

安全生产,预防在前。今年3月,我市启动安全生产七大攻坚战行动,针对全市安全生产工作的重点部位和薄弱环节,严格落实安全生产责任,持续强化安全防控措施,全力打好打赢消防安全、道路交通安全、危险化学品、渔业船舶、城乡危旧房、建筑施工、城市安全治理等七大攻坚战。

由于七大攻坚战涉及范围广、涉及部门多、专业性强,为确保攻坚战行动切实有效开展,我市建立以市长为组长、副市长为副组长、各有关部门为成员的领导小组,明确建立“1+5+15”工作体系,即安委办总牵头,5个单位分别牵头7个攻坚战,15个部门各自负责27个专项治理行动。同时,应急管理、住建、交通、农业农村、消防等5个牵头单位抽调业务骨干,组成市安全生产七大攻坚战工作专班,实行集中实体化办公,负责信息工作搜集、日常检查巡查、定期会商、重点督办等工作。

据悉,整个攻坚战分为动员部署、全面排查、加强督查三个阶段。期间,我市建立完善安全生产七大攻坚战每月一督查、每月一通报工作机制,市安全生产七大攻坚战工作专班每月对各乡镇(街道)、有关单位开展专项督查,各乡镇(街道)、有关单位还需每月排查本辖区、本行业(领域)存在重大隐患的单位(场所)、区域,上报市安委办统一挂牌督办。



危化品领域大排查大整治

截至6月14日,全市已检查各类生产经营单位(场所)10981家次,排查各类事故隐患与问题5431项,立案处罚601起,处罚金额104.3万元,责令停产停业整顿19家,关闭企业3家,行政拘留60人,移送司法机关刑事拘留15人。

开展七大攻坚战,旨在深入推进重点行业领域专项治理,着力解决一批安全生产领域重点、难点问题,切实增强安全防范治理能力,不断提升我市安全生产整体水平。市安委办有关负责人表示,隐患排查后,治理是关键。目前我市已建立事故隐患滚动挂牌整治制度,对排查中发现的事故隐患实行分类整治,对重大隐患或重点区域进行挂牌督办,对重大违法违规行为予以严厉打击,确保各类安全隐患整治到位、见实见效。

## 安全生产互助管理联盟提质扩面 安全管理从单打独斗到抱团升级

塘下作为瑞安工业重镇,辖区内现有生产经营单位上万家,安全生产、消防安全工作量大面广。今年3月,该镇率先全市之先成立村级安全生产互助管理联盟。截至目前,该镇已完成全部83个村级安互互联全覆盖,按照计划,2020年底全镇中小微企业参盟率达到80%。

市应急管理局工作人员介绍,安全生产互助管理联盟是指多家生产经营单位为了实现安全生产管理资源、管理方式、管理经验共享,以达到安全生产互相交流、互相学习、互相帮助、互相促进为目的,由企业自发、在应急管理部门指导下组建,目前主要有行业型、区域型、园区型、村居型等4个基本模式。

互助管理联盟模式有效实现了企业间的资源互补,提高了安全生产监管效率,同时也让“落后”企业对标杆抓安全,根除企业安全生产“灯下黑”现象。

有关负责人介绍,我市自2015年开始探索安全生产互助管理联盟模式以来,取得显著成效,特别是在发挥龙头企业带头示范作用方面,有效带动联盟中小企业掀起智能制造的热潮。比如,粉尘涉爆企业在联盟内部率先推广干抛湿除一体机、抛光场所视频监控系统等,胜华波公司引入6台全自动抛光工业机器人等,参盟企业率先实现智慧用电全覆盖,带动我市完成5300多套智慧用电设备安装等。

截至目前,我市已建立安全生产互助管理联盟120个,参盟企业4000多家,实现镇街和重点行业全覆盖,整改各类隐患1.2万多项,参盟企业实现了生产安全责任事故“零发生”。温州市应急管理局多次派遣骨干力量来瑞蹲点指导,并将互助管理模式作为温州市管理创新项目在全市范围内推广,瓯海、永嘉、文成等兄弟县(市、区)纷纷前

来学习考察,目前瓯海、文成等地纷纷结合各自实际推出企业互助管理新模式。

记者还了解到,目前我市应急管理部门打造的安全生产互助管理联盟云平台已投入试用,通过“互联网+”手段,提升各联盟互查结果建档、分析、查询效率,实现数据可视化展现。该平台开设了应急管理部门、安互互联、企业三大端口,企业在互查中发现的隐患、整改落实情况都可以直接上传,形成“互助整改+云端管理”闭环机制;互助联盟委员会可以直接登录端口查看各活动小组活动开展情况;应急管理部门通过系统为各企业提供专家服务、法律法规宣传。

有了这个平台,企业自治改革将步入“智慧时代”,实现数据多跑腿、企业少跑腿、监管更智能。该负责人说。

## 应急资源和力量持续优化 筑好应急管理“防护网”

冲锋舟抢险救援、综合救援。6月5日,一场声势浩大的防汛应急演练在高楼镇滩脚堰坝举行。演练模拟台风登陆场景,开展应急预案响应、地质灾害点群众避险转移与安置、水利工程抢险、冲锋舟抢险救援、综合救援、翻舟自救及人员救援比武等多个科目,水陆空“齐上阵”,提高防汛抢险队伍实战能力。

这是我市全面加强防灾减灾应急体系建设的一个缩影。今年以来,我市落实责任、完善体系、整合资源、统筹力量,切实提高防灾减灾救灾工作法治化、规范化、现代化水平,全面提升全社会抵御自然灾害的综合防范能力。

应急救援工作必须两手抓,一手抓预防,一手抓救援,一旦险情发生,应急救援力量要拉得出、打得赢。为此,市应急管理局全面梳理全市1+38(1个总体预案、38个专项预案)应急预案,列出修订时间表和计划图。目前已启动防汛防台抗旱应急预案、突发性地质

灾害应急预案、防台风应急预案、城市防洪应急预案、自然灾害救助应急预案、突发公共事件总体预案等6大预案的修编工作,并督促各乡镇(街道)开展防汛预案修编工作。与此同时,全面梳理1支市级综合应急救援大队以及23支综合应急救援队伍、17支专职消防队伍、16支森林防火应急救援队伍、8支志愿者救援队伍的基本情况,将社会志愿者队伍纳入社会应急联动体系,整合升级应急救援体系。

今年5月,市应急管理局、市水利局打破部门间的壁垒,整合部门力量,充分发挥应急部门综合协调指挥优势、水利部门专业技术和经验优势,实行汛期联合值班制度,协力开展汛期应急处置工作。

据悉,该机制建立后,将实现防汛、气象、地质灾害、水利等监测预警系统实时共享,实现信息互通,便于应急管理和水利两个部门值守人员全面、及时地掌握台风、暴雨、洪水、山洪

灾害、地质灾害等突发险情信息,并针对性做好预报预警工作,实现“预警更及时、处置更精准、协调联动更顺畅”的目标,成为我市应对防汛防台新形势的重要举措。

值得一提的是,为缓解社会救援队伍经费自筹造成运作经费匮乏,市应急管理局积极争取财政资金,为300多名救援人员购买人身意外保险;每年落实20万元专项经费购置救援装备,供社会救援队伍用于日常训练、紧急救援;每年落实15万元专项经费,用于瑞安危化品应急救援队、瑞安电镀企业应急救援队的日常演练和救援服务输出,进一步提升社会救援队伍救援能力。

站在历史新起点上,市应急管理局将进一步整合优化应急力量和资源,着力构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的大应急管理体系,切实提高我市应急管理水平和防灾减灾能力,开创全市应急管理新局面。

