

我市亩均论英雄 评价体系今年再推 加强版

加速育俊鸟 让寸土生寸金

记者 项颖 通讯员 陈浩鑫

亩产,一个农业领域的专业术语,当它被创新运用到工业领域后,会带来怎样的一番图景?瑞安给出的答案是:2018年我市规上工业亩均税收44万元,同口径下较2017年增长28.9%;2018年亩均增加值140万元,与2017年相比增长21.2%。

不比块头大小,而以亩均论英雄。2015年以来,一场以要素配给为中心、差别化对待为手段的工业企业效益综合评价改革在我市打响,诞生了一批吃得少、产蛋多、飞得远的俊鸟。之后的每一年,工业企业效益综合评价改革都会推出加强版。记者从市经信局获悉,近日,我市出台了2019年《瑞安市亩均论英雄信息化综合评价及结果应用工作方案》(以下简称方案),把正向激励+反向倒逼的机制改革再次提升到了新高度。

为何评?怎么评?有何新评法?近日,记者采访了市经信局相关负责人,为您一一解读。



新评法?更全面精准

今年,按照高质量发展要求,我市进一步修改完善了评价办法和差别化措施。市经信局相关负责人表示,改革是由问题倒逼而产生,又在不断解决中深化,因此《方案》年年都会根据上一年的情况汇总做微调整,这也代表着亩均考核这经济质量体检报告也越来越全面、越来越精准。

记者了解到,与2018年相比,市经信局以一年大提升、三年走前列、五年成示范为改革目标,在评价范围、评价指标、规上企业基准值、各类企业占比等方面做了新的调整。

扩大评价对象 自2015年开展评价工作以来,评价范围从规上工业企业、上年度用电20万度以上工业企业共2829家,扩大到2018年所有规上工业企业纳入评价范围。

今年,更是将全市除电力、燃气、给排水、垃圾焚烧、污水处理等民生环保公用事业企业外所有工业企业及自然人工业户纳入评价。扩大评价范围后,评价数量从去年的7000家增至今年11000多家。

调整评价指标 2018年,评价工作中与亩均相关的指标权重进行提高:规上企业亩均相关指标的权重由2017年的30%提高至60%,规下企业亩均相关指标从无到有的突破,权重为30%。同时,2018年首次将人均税收作为规下企业评价标准,旨在从用电、用地、用人三方面评估规下企业产出效益。

今年,我市在亩均论英雄上再深化,规上企业指标中亩均税收、亩均增加值的比重分别从30%、30%调整到35%和25%,规下删去人均税收指标并按25%的比重设置单位用电税收、亩均税收、单位用电销售额、亩均销售额四项指标。

提高规上企业基准值 评价中,亩均税收基准值由每亩30万元提高35万元,将R&D经费支出(指全社会研究与试验发展经费)占主营业务收入比重基准值设为3%。

调整各类企业占比 按照浙江省统一标准,我市将C类企业改为D类企业并

明确连续两年被评为C类的规上企业列为D类企业。扩大规上A类、C类企业比例,A类企业由总分排名前10%调整为总分排名前20%,C类企业由总分排名末10%且行业内排名末20%调整为总分排名末15%且行业内排名末20%。

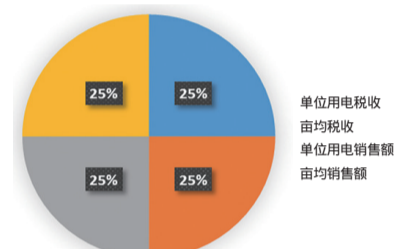
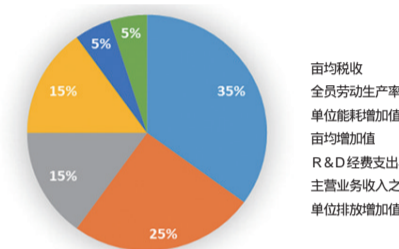
明确定档、提档、降档 我市将已上市企业、报上市辅导、报会(递表)企业增设为定档A类企业条件,拟上市及新三板挂牌增设为定档B类企业条件。原规上企业

上年度退规的,不列为A类。将2018年年底发布的补充意见加入方案,即根据新产品产值增速排名、产值同比增速情况企业可提档至A、B类。

此外,今年我市还将提高差别化用电措施力度,D类企业每千瓦时提价幅度由0.15元增至0.3元。在土地面积指标中明确出租供规上企业使用的部分面积可核减,后再对出租方企业评价,核减部分的面积并入承租规上企业的面积合并计算。

2019年综合评价规上企业评价指标及其权重

2019年综合评价规下企业评价指标及其权重



为何评? 优等生有优待

亩均论英雄考核对我市企业来说,既是一种危机,也是一种机遇。优等生企业在考核中脱颖而出,可以获得更多的优待,而不看标准,我行我素的差生企业,则会被逐渐淘汰,拒之门外。市经信局相关负责人说。

依据企业亩均论英雄综合评价结果,我市在资源配置上按照做强做大A类,提升发展B类,整治帮扶C类,倒逼关停D类的原则,依法依规制定实施用能、用水、用地、排污、融资等资源要素差别化政策,推进资源要素向综合评价高的企业集聚,提升资源要素利用率。

以企业最为关注的实施差别化用能为例,我市将针对评价标准,实行差别化用电措施,对C类规下工业企业及

自然人用户和D类规上企业,其电价在现行《浙江省电网销售电价表》中相应电价的基础上,提高每千瓦时0.10元执行。对D类规下企业及自然人用户,其电价在现行《浙江省电网销售电价表》中相应电价的基础上,提高每千瓦时0.3元执行;实行有序用电时,优先保障A类企业的用电需求,C类企业列为预备限电对象,D类企业列为首要限电对象。优先安排A类、B类企业参与电力直接交易试点,降低用电价格,禁止C类、D类企业参与电力直接交易试点。

我们通过综合评价矫正资源错配、低效配,促使企业转型、技术升级、产品换代,推动瑞安经济发展质量效益双提升。市经信局相关负责人说。



怎么评? 精细评价指标体系及权重

根据《方案》,此次改革实现全市全部用地用电工业企业分类综合评价,以全面的用电、税收、用地、用工、产出、用能、排污、研发投入等指标为内容的科学指标体系来评价工业企业,综合评价结果划分为A、B、C、D类企业。

据介绍,A类为重点发展类,是指资源占用产出高、经营效益好、转型发展成效明显的企业;B类为鼓励提升类,是指资源占用产出较高、经营效益较好,但转型升级发展水平有待进一步提升的企业;C类为帮扶转型类,是指资源利用效率偏低、综合效益不佳,需要重点帮扶、重点整治的企业;D类为倒逼整治类,国家、省有关产业政策明令禁止或淘汰的企业。

A类综合评价得分在总分排名前20%(含)的规上企业和综合评价得分在行业内排名前5%的规下企业列为A类企业(规下少于20家企业的行业,取该行业的第一名且其在全市规下企业中的总体排名在前10%以内的列为A类,在确定排名数时,按照四舍五入方式确定)。

B类除A类、C类、D类以外的所有企业。

C类综合评价得分在总分排名末15%且行业内排名末20%(含)的规上企业(规上少于7家企业的行业,取该行业的最后一位)、综合评价得分在行业内排名末15%(含)的规下企业(规下少于7家企业的行业,取该行业的最后一位且其在全市规下企业中的总体排名在倒数20%)的列为C类。在确

定排名数时,按照四舍五入方式确定。

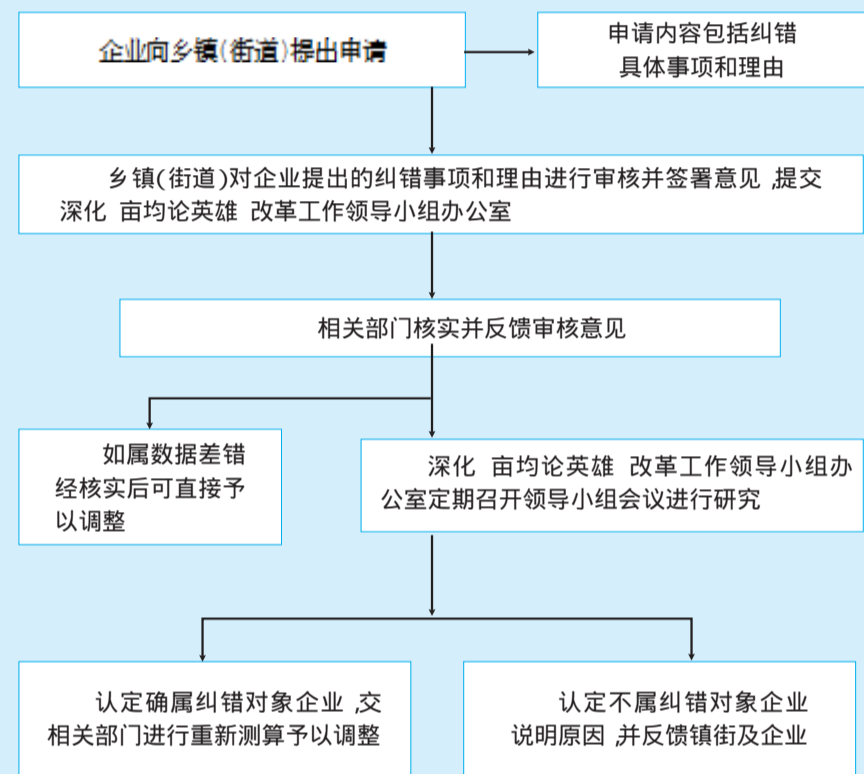
D类连续两年被评为C类的规上企业列为D类企业,从规下C类企业中选取不符合国家产业政策导向的无证无照、无安全保障、无合法场所、无环保措施、低电耗、低亩税企业列为D类。

评价工作分数据调查阶段及分类评价阶段。由市税务局、供电局、自然资源和规划局、统计、生态环境瑞安分局、市场监管局、经信局等部门根据各自部门具体职责开展数据调查,形成综合评价基础信息库。

对不同类别的企业,我市将建立完善以亩均论英雄为导向的促转型机制,以单位电耗比、单位电产比、亩均税收、亩均工业增加值、单位能耗工业增加值等为计算依据,科学设定综合评价指标体系及权重,做好企业评价和分类,享受差别化政策。这里的差别化,主要是指在用电、用水、用地、排污、融资、奖评、监管资源等七大要素配置上实施差别化政策,使得各类资源要素向更优质企业倾斜,实现精准扶企,从而提升全市工业经济质量。

《方案》还设置定档、提档和降档三项内容。如果企业符合高新技术企业等相应要求,可以获得提档资格。《方案》明确,当年度市级农业龙头企业、小升规企业、高新技术企业、拟上市及新三板挂牌企业,在定档上都将受益,此外,还对涉及高耗能行业、电产比特别低的等企业在结果分类时作了明确限制。

瑞安市亩均论英雄 信息化综合评价 纠错程序办理示意图



七大资源要素差别化政策一览表

企业分类		A类企业	B类企业	C类企业	D类企业
差别化用能	差别化电价			规下C类企业每千瓦时0.1元执行	规上D类企业提高每千瓦时0.1元执行,规下D类企业提高每千瓦时0.3元执行
	有序用电	优先保障用电需求		预备限电对象	首要限电对象
	电力直接交易	优先安排参与交易试点	优先安排参与交易试点	禁止参与交易试点	禁止参与交易试点
差别化用水				规下C类企业每立方米加价0.5元,其中高污染高水耗企业加价1元	在现行水价基础上每立方米加价0.5元,其中高污染高水耗企业加价1元
差别化用地	供地需求	优先保障战略新兴产业、高端装备制造、高新技术产业A类企业用地需求		不供地	不供地
	入园政策	优先安排进入小微企业园发展		禁止入园	禁止入园
差别化排污	城镇土地使用税	实行100%减免	实行80%减免		
	排污权指标	优先供给指标	限制供给指标(供给优先对象后有余额才供给)	不供给指标	不供给指标
差别化融资	污水处理费			按正常收费标准每立方米加价1元收取	按正常收费标准每立方米加价2元收取
	差别化信贷	在信用评级、贷款准入、贷款授信等金融服务给予重点支持。对A类企业申请使用互助增信还贷资金转贷的,银行予以优先安排,对规上A类企业使用互助增信还贷资金转贷的,给予转贷成本10%的优惠		原则上应控制其单纯扩大产能的项目贷款	原则上应控制其单纯扩大产能的
	融资担保	鼓励融资担保公司为其提供融资担保服务			融资担保公司不得为D类企业提供融资担保服务
差别化奖评	排污权抵押贷款	鼓励金融机构为A类企业提供排污权抵押贷款		不支持C类企业办理排污权抵押贷款业务	不支持D类企业办理排污权抵押贷款业务
	抵押贷款				
差别化奖评		优先申报项目,支持企业建设,享受政策补助(详见正文)		不得享受政府有关奖励政策	不得享受政府有关奖励政策
差别化监管		亩均税收、电耗比明显低于全市平均的B类企业列入重点关注对象。			对D类企业加强税收评估、环保监管、能源监察、安全生产、产品质量等专项执法或联合执法,促进企业规范生产经营