

不断开创瑞安司法行政工作新局面 市司法局全力助推法治瑞安建设

记者 潘虹

做好政府法律参谋,助力两个健康建设,加强民主法治村(社区)创建,打造心理、道德、法治三位一体的社区矫正教育体系,推进全面打赢重大矛盾纠纷化解战,进一步扩大公证最多跑一次服务事项范围

以法治凝聚共识,今年以来,市司法局不断开创司法行政工作新局面,全市司法行政工作取得阶段性成效,让法治成为我市经济社会发展的安全阀、稳压器、保险杠。

法治政府建设 认真当好政府法律参谋

今年9月12日,我市领导干部法治专题培训班开课。这是市司法局积极发挥司法行政职能优势,围绕我市土地征收、团块拆改等重点领域,助力全面打好征收拆改攻坚战准备的法制课堂。培训围绕土地征收、团块拆改等重点领域,邀请温州市中级人民法院行政审判第二庭庭长董忠波作《法治视野下大拆大整实践中的问题与对策》专题报告,并邀请知名律师对房屋征收行政程序实务问题进行探析。

此次培训共有市领导干部260多人参加,除了各功能区管委、镇街、部门一把手、二把手,还有来自各镇街、单位等的基层执法人员。此次培训提升了领导干部征收拆改的法治意识,从根本上解决征收拆改不规范、不到位的现象。

这是市司法局通过严格规范行政行为,推进法治政府建设的一项举措。该局严格落实部门领导干部学法制度,推动领导干部带头学法,依法决策、依法行政。通过举办上述类似的法治专题培训,狠抓征收领域程序违法问题整改,全面规范征收程序,从源头上预防和减少行政争议行为的发生。同时,会同人大、政法委联合开展食药环专项监督,通过强化执法监督检查,进一步规范行政执法行为。

两个健康建设 法治保护伞 成效明显

创新学习交流模式,推进我市两个健康建设,助力我市民营经济发展。今年4月14日,市司法局联合市法院、市劳动人事争议仲裁委员会,开展企业用工风险防范法律沙龙活动,邀请法官、仲裁员、律师等专业人士,通过主讲嘉宾开讲+互动交流的模式,宣传劳动人事法律法规。法官、仲裁员、律师三方作答的深入互动,将沙龙活动推向高潮。他们与现场各企业经营管理人员就劳动合同签订、竞业禁止、社保缴纳、加班工资、经济补偿、工伤等用工企业常见的劳动争议问题进行分析讨论,解答企业管理人员提出的劳动争议问题。

为助力我市两个健康建设,市司法局举办了多场形式不拘一格的法律宣讲。今年以来,该局做新涉企法治宣传,联合多家单位组织开展法律沙龙、法治论坛、法治讲座等5场活动,共有700多家民营企业参加。该局还深入园区、企业,先后开展法治助力两个健康先行区建设推

普法依法治理 让文本法律活起来

现在开庭,传被告人。今年暑期,随着审判槌敲响法槌,一场由团市委、市司法局举办的模拟法庭在浙江瑞大律师事务所展开,来自瑞安中学的40多名师生参与其中。审判。

在当天的活动中,学生以情景剧与模拟法庭相结合的形式,再现庭审现场。法庭庄严肃穆,各标牌、物证等道具一应俱全,参演学生身着标准制服,融入场景氛围,准确把握各自的角色:审判长、审判员认真审理,公诉人指控义正词严,辩护人巧舌如簧,最后被告人认罪悔罪。

这样的法庭,市司法局每年都会联合有关部门共同举办。该局以法治课堂为主线,以模拟法庭、知识竞赛、手抄报比赛、实地参观、职客体验等课外实践活动为补充,针对不同年龄层的青少年普法对象,设置不同的法治课程和普法实践活动。截至目前,法治进校园活动已举办法治课堂52场,实践活动7场,既满足青少年学法的日常需求,又能更好地促进各普法单位之间宣传协作力度,产生普法宣传集体效应。

为推进我市法治政府建设,市司法局认真当好政府法律参谋,积极参与市政府各项重大决策,全方位把好合法性审核关。今年以来,已审查涉法议题80多件,参加各类专题会、协调会90多次。该局还严格落实行政执法公示、执法全过程记录、重大行政执法决定法制审核等制度,严格规范性文件管理,严格执行行政机关合同管理制度。今年以来,已审核规范性文件37件,审核行政机关合同14件。

市司法局通过加大复议纠错力度,推动行政争议通过复议途径化解。今年以来,共受理行政复议案件112件,办结137件(包括2018年结转29件),确认纠错8件,经调解撤回24件。通过建立行政诉讼案件信息共享机制,对于可以和解的案件,把握时机,主动出击,达成和解。通过建立败诉案件预警机制,定期抄告高风险败诉案件,逐件剖析败诉风险点,以专报形式呈报市主要领导,根据市领导批示,督促事权单位落实化解责任人,尽最大努力化解行政争议。今年以来,共化解案件124件,化解率达49.4%。截至9月份,我市行政诉讼案件败诉率已从29.17%降至9.88%,列温州市第二。

动我市民营经济高质量发展主题宣传活动16场,吸引2万多名企业职工参加。

除了做新,该局还做好涉企法治保障。严格决策制定把关,牵头拟定我市民营经济法治环境的政策文本,规范行政机关合同管理,维护政企良好的合作关系。今年以来,已审查17件涉企规范性文件。

通过走进企业,该局做深涉企法律服务。通过深入开展法律进企业专项活动,先后为535家企业开展法治体检。通过柔性执法规范企业,该局进一步明确轻微行政违法行为,将涉企依法不予行政处罚的轻微行政违法行为的目录清单调整为250项,并适时进行动态调整。

另外,该局还做优涉企营商环境。截至目前,共排查化解涉企纠纷1255件,涉及金额5000多万元,强化涉企矛盾纠纷化解,积极做好民营企业员工法律援助工作,今年共办理劳动争议法律援助案件462件。

让法律走进校园,让法律深入基层。今年,市司法局继续加强民主法治村(社区)创建。通过加强民主法治村(社区)申报审核把关和创建指导,今年新申报创建省级民主法治村(社区)5个、温州市级民主法治村(社区)33个。截至目前,我市国家级、省级和温州市级民主法治村(社区)分别为1个、13个和137个。

另外,市司法局通过阵地建设,加强法治宣传。以网红国旗教育馆为平台,将国旗法、宪法知识触摸屏、宪法宣誓墙等法律元素融入馆中,通过融入多元化高科技体验与互动技术,将其建设成为我市乃至全省的法治宣传网红打卡点。该局还计划在瑞祥公园筹建我市第一个宪法主题公园,并创新模式,计划筹建VR普法体验馆,同时通过加强基层法治文化公园、广场、长廊等法治文化阵地建设,推进塘下镇上马社区、林川镇溪坦村、安阳街道广场社区及湖岭镇永乐村、黄林村等法治乡村精品带建设。



全市领导干部法治专题培训班开课



市公证处办理首例海外远程视频公证



法治进校园之学生模拟法庭活动

社区矫正工作 从严从实不乏人文关怀

8月30日,市社区矫正警示教育基地在市看守所正式挂牌成立。当天,市司法局组织了首批28名在册社区服刑人员参观看守所的接见室、监舍、放风区、监控大厅等场所,了解在押人员的日常生活和学习劳动情况,并听取在监羁押罪犯的现身忏悔发言,零距离感受监所管教模式,起到打免疫针、敲警示钟的效果。

10月23日、24日,市司法局组织40多名社区服刑人员赴崇德书院参加学习教育活动。此次活动主要针对赌博犯罪的社区服刑人员,帮助其克服赌博恶习。

通过打造基地强教育,市司法局在市看守所、塘下肇平洋革命教育基地等5处推进社区矫正帮扶基地建设,积极打造心理、道德、法治三位一体的社区矫正教育体系。同时,市司法局加强与律所、心理咨询机构、崇德书院等社会机构的深度合作,加强对社区服刑人员法治教育、心理矫治和道德教育。

除了防微杜渐,市司法局还对社区矫正人员进行人性化监管,创新涉企社区矫正人员监管机制。在市某企业上班的小A(化名)在矫正期间,因工作需要经常需在温州市范围内与客户洽谈业务。在充分调查了解的基础上,该局优化涉企社区矫正人员监管教育,将小A扩大活动范围至温州全市,体现矫正机构的人文关怀。目前,经社区服刑人员申请,共为19名符合条件的涉企社区矫正人员审批给予在温州市域内跨县域活动。

另外,市司法局突出重点强监管。开展社区矫正人员信息化大核查,并落实专人负责。定期开展社区矫正大走访行动,严防人员不假外出。严格落实定人包案、六个一等监管措施,加强对重控人员的监管,并将重控人员纳入公安打防控系统。严格处置违反管理规定行为,今年以来对61名对象进行书面警告,对2名对象提请治安处罚,对12名对象提请收监执行。在新中国成立70周年大庆期间,部署开展社区矫正维稳安保专项行动,圆满完成维稳安保任务。

通过特赦实施强审核,市司法局对全市所有社区矫正人员进行排查,做好谈话和签订告知书、组织调查取证、评审工作,按时保质向温州市司法局提交材料,我市共48名对象被温州市中级人民法院裁定特赦。

正教育体系。同时,市司法局加强与律所、心理咨询机构、崇德书院等社会机构的深度合作,加强对社区服刑人员法治教育、心理矫治和道德教育。

除了防微杜渐,市司法局还对社区矫正人员进行人性化监管,创新涉企社区矫正人员监管机制。在市某企业上班的小A(化名)在矫正期间,因工作需要经常需在温州市范围内与客户洽谈业务。在充分调查了解的基础上,该局优化涉企社区矫正人员监管教育,将小A扩大活动范围至温州全市,体现矫正机构的人文关怀。目前,经社区服刑人员申请,共为19名符合条件的涉企社区矫正人员审批给予在温州市域内跨县域活动。

另外,市司法局突出重点强监管。开

矛盾纠纷化解 各项工作开展多元有效

今年4月9日,南滨街道某企业员工在员工宿舍午休时突发晕厥,经120抢救无效死亡,家属代表要求企业以工亡的标准赔偿,索要高额赔偿金。企业负责人认为不属于工亡,愿意从人道主义给予适当补偿。经过南滨街道人民调解委员会与有关部门协同调解,从法、理、情三个角度出发,既对员工家属讲透彻工伤保险、人身损害赔偿等法律法规,又劝解企业承担社会责任,发扬人文关怀,双方达成协议。事后,该企业送来锦旗向南滨司法所表示感谢。这样的案例是调解工作的一个缩影。

今年,市司法局推进全面打赢重大矛盾纠纷化解战,组织全市人民调解组织全面排查社会矛盾纠纷,做到排查工作横向到边、纵向到底、不留死角,坚持边排查、边受理、边化解。今年以来,全市受理并成功调解矛盾纠纷案件9413件(非正常死亡176件),对全市10件重大矛盾纠纷实行挂牌化解,落实包案领导、牵头单位和化解稳控责任人,目前已成功化解9件。

市司法局还完善人民调解对接工作机制,推动人民调解进驻社会治理综合服务中心,市人民调解委员会驻法院调

解室和法院法律援助工作站整体搬入市社会治理综合服务中心。在健全诉调对接等十四对接工作机制的基础上,新创建保调对接人民调解新机制,新设温州市保险行业人民调解会驻瑞安工作室,设立以来已成功调解57件。

同时,该局还建立健全矛盾纠纷研判机制,主动与相关部门建立信息互通机制,及时沟通矛盾纠纷相关信息和重要敏感信息。加强人民调解信息研判,实现对矛盾纠纷引发轨迹、薄弱环境、动态趋势等分类预测、智能预警,最大限度预防矛盾纠纷发生。

公共法律服务 打通服务群众最后一公里

一头是瑞安,另一头是意大利米兰,为侨服务全球通平台远程视频连起海外华侨与国内公证业务的办理。今年7月26日,市公证处公证员在市政务服务中心为侨服务全球通联络点,通过专业远程设备,与在意大利米兰华侨华人商会为侨服务联络点的郑先生进行视频连线,为常年居住在米兰的郑先生夫妇办理了委托公证。这是我市首例海外远程视频公证,有效解决了海外当事人为办理公证飞往瑞安的时间与精力,真正让海外华侨享受到最多跑一次的改革红利。

为侨服务全球通业务已在欧洲的巴黎、罗马、米兰、普拉托以及非洲的约翰内斯堡等城市设立联络点,今后还将进一步为其他原温州籍的华侨提供便利的在线公证业务。截至目前,市司法局已办理海外远程视频公证6件。

今年,市司法局积极推进公证行业

放管服改革,通过进一步扩大公证最多跑一次服务事项范围,将公证事项由原来的20项扩增至25项,细化为116项。开通全球通公证在线办理业务则是该局最多跑一次改革向公共法律服务延伸的重要举措,也是我市打造海外最多跑一次平台的重要组成部分,目前已有18项办事类公证事项纳入全球通事项库,方便海外华人、华侨办理公证事项。

强化法律援助工作,打通服务群众的最后一公里。该局推行律师在乡镇公共法律服务站定期坐班制度,提供零距离法律服务。强化法律帮助工作,在市看守所、市人民检察院设立法律工作

站,建立法律帮助预约机制,已提供法律帮助1125件。优化法律援助流程,加强12348热线服务,推进刑事辩护全覆盖,今年以来已受理法律援助案件1886件,接待来电来访咨询4775次。

此外,该局加强法律服务基层工作,全面开展村居(社区)法律顾问两说一联活动,即群众说事、律师(基层法律工作者)说法,法律顾问联村活动,开展大走访、大咨询、大讲座、大体检、解难题五大服务活动。自该活动开展以来,律师和基层法律工作者走访村居(社区)1162次,开展咨询1858场次,讲座189场次、村务体检851次,解决难题44个。