

(上接第1版)

(四)土地资金要素保障捆绑攻坚攻出了新成效。实施 拓空间强保障 十大专项行动。统筹推进全域整治、存量盘活、低效利用、项目包装。列入土地 双清 8300亩、低效用地再开发4050亩,列入省级全域土地综合整治项目3个,争取用地指标2200亩,围填海历史遗留问题处置取得突破。统筹推进做地储备、国资盘活、公私合作、适度举债。完成做地储备1760亩,土地出让收入168.5亿元,盘活国资6.3亿元,争取地方政府债券额度居温州首位,财政管理工作获省政府督查激励。

(五)城市精建精美捆绑攻坚攻出了新品质。推进83个项目建设,精造202万平方米,创成省级基本无违建市。推进一批团块拆改项目。南滨江景观带二期、联光村等7个团块基本 清零,西门瓦窑等5个团块基本拆除,城西等10个团块启动建设,巾子山等44个团块有序推进,累计签约10500户、拆除9200户。推进一批环境提升项目。高速市区出口完成景观提升,虹桥北路、万松东路整治提升工程竣工,展现城市门户新形象。滨江大道二期等工程完工,获评省级美化绿化示范街2条。塘河沿线景观提升、中塘河美丽廊道二期工程完工,新增综合慢行道和塘河夜光游步道13公里,点亮城市廊道新夜景。推进一批城市功能项目。引进总部回归项目14个,开工建设滨海五星级宾馆等城市经济项目20个,投运中润广场等城市经济项目10个。

(六)乡村振兴捆绑攻坚攻出了新气象。深入实施乡村振兴七大工程,以全省第1名的成绩创成 四好农村路 全国示范市,获评省级农业绿色发展先行市。农业增效的动能不断增强。引入袁隆平团队建设海水稻智慧农业示范基地,北麂海洋牧场列入国家级示范区规划,天井埕田园综合体列入省级建设名单,梅屿蔬菜专业合作社入选全国典型案例。农村增美的步伐不断加快。列入省级百大最美田园3个、3A级景区村庄4个,曹村获评全国乡村治理示范镇,平阳坑庄地公园获评省级湿地公园,马屿、林川入选省级美丽乡村示范乡镇,桐浦获评省级小城镇环境综合整治样板镇。农民增收的渠道不断拓宽。投运高楼 归园溪上 等三大精品民宿,建成湖岭5A天然温泉展示馆,举办农民丰收节和芳庄漂流、陶山甘蔗等十大文旅节庆活动。

(七)八美八化捆绑攻坚攻出了新颜值。中央环保督察反馈问题全部整改,获评国家园林城市。全面构建环保终端处理七大体系。推进江北污水处理厂污泥脱水等项目建设,投用飞灰填埋场二期工程,实现农污设施终端标准化运维76个村。全面打好气治水治土治废四个硬仗。淘汰 国三 及以下排放标准柴油车118辆,环境空气质量优良率达99.4%。新建污水管网125公里,创成省级污水零直排镇街5个。开展六类行业整治提升行动,关停淘汰企业104家、规范提升488家。开展污染地块治理修复,整治重点危废企业58家。全面推行一把扫帚一把剪刀 一盖路灯三套机制。一把扫帚 环卫机制改革经验在全省推广,城乡生活垃圾分类覆盖率分别达87%和76%。率温州之先推行 一把剪刀 绿化养护机制。完成1.4万盏路灯改造。

(八)深化改革捆绑攻坚攻出了新优势。完成机构改革任务,推进43项国家和省级改革试点。以简政放权 放 出活力和动力。推进41件个人和企业一件事 改革,实现企业开办全流程8小时办结、企业投资项目竣工验收 最多30天,审批服务事项网上办达100%、跑零次 达98%。以创新监管 管 出公平和秩序。推动亩均论英雄信息化综合评价工业企业全覆盖,公平税负信息化工程覆盖41个行业。推行 掌上执法 系统,双随机一公开 抽查比例达9.6%。以优化服务 服 出便利和品质。实现自助终端机乡镇街道全覆盖,开通为侨服务全球通 平台,出生 一件事 改革成为全省样板。

(九)十大标志性系统工程捆绑攻坚攻出了新亮点。滨江都市休闲带开工建设滨江城防东延伸线工程,完成14个品质提升工程。南滨江新区实施两大产城融合项目,开工建设孙鳌路改建等项目。玉海历史文化街区打造全国首家国旗教育馆,忠义街列入省级高品质步行街试点。滨海新区启动实施图书馆综合体,推进7个城市功能项目。省级高新区落地汽车智能风扇总成等20亿级单体制造业项目和7个高端智能装备项目,综合评价居全省第13位,实现 当年获批创建、当年进入全省前五 的目标。东新科技城建成青年公寓等3个项目主体工程,东新科创园列入温州唯一的信息与科技服务领域省级服务业重大项目。塘下东工业城落地10亿级产业项目2个,提速建设8个亿级项目。江南侨贸小镇推进50亿级跨境电商产业链、20亿级京东智能供应链项目,投运3个进口商品中心和外贸平台。乡村振兴示范带实施红都绿野跨区域精品带项目16个,建成示范带4条,完成投资5.5亿元。市域交通联网开工建设南山隧道、塘香底隧道,推进龙瑞公路瑞安段等10个项目,建成4个项目。

(十)民生事业发展捆绑攻坚攻出了新福祉。公共财政用于民生比例达84.7%,创成省级无欠薪市,省级平安市考核成绩创历年之最,实现 五连创。聚焦 多元共建 发展社会事业。创成省基本实现教育现代化市,率全省之先推行公益园模式,实现公办幼儿园乡镇全覆盖,开工建设五中迁建等项目20个,投用侨贤学校等项目26个,高考一段上线率居温州首位,明眸皓齿工程惠及15.8万名学生。医共体建设工作获省政府督查激励,三医联动典型经验在国家卫健委发布会上推介,开工建设高楼卫生院迁建等项目。成立融媒体中心,列入省级重点文化街区(园区)2家,新建文化礼堂126家、体育设施150处。认真办好市人大 健全养老服务体系 促进我市养老服务业发展 议案,建成温州首家失智失能老人护理中心,改造提升村级老人公寓44家,实现170家居家养老服务照料中心社会化运营。工会、共青团、妇联等群团组织充分发挥,残疾人、红十子、慈善事业全面发展,老干部、统计、档案、市志、科普、社科、文联等工作取得新进展,民族、宗教、外事、侨务、对台等工作不断加强,国防动员、双拥优抚等工作深入推进,退役军人服务保障

政府工作报告

体系加快健全,实现双拥模范城市 六连创。聚焦 协同共治 筑牢平安防线。建成智安小区45个,安全生产事故起数、死亡人数分别下降26.5%和21.9%。深入开展扫黑除恶专项斗争,投用 一站式化解 社会治理综合服务中心,完成村社规模优化调整任务。核销地质灾害隐患点45处,获评省级农村危房治理改造绩效评价优秀市。聚焦 成果共享 办好民生实事。圆满完成民生实事项目,改造老旧民房电气线路1.26万户;开通农村公交线路和公交化运营线路33条,新增公交化运营班车107辆,建成公共停车场22处、停车位1549个;打通断头路3条,疏通交通堵点3处;建成居家养老中心10家;实施农村生活垃圾分类处理村196个;创成种植业 五园 示范基地23个;新建建多功能运动场8个、百姓健身房15家;创成放心消费示范餐饮单位42家,获评省首批放心粮油示范市;改造提升中心村卫生计生室15家,完成儿童发育监测1.85万例。

新时代是奋斗者的时代。我们切实增强 四个意识,坚定 四个自信,做到 两个维护,认真开展 不忘初心、牢记使命 主题教育,深入打造全面过硬的实干政府。坚持高效施政。严格落实 基层减负年 要求,推进 互联网+政务服务 建设,实施 掌上办公 等20个数字化示范应用项目,274项机关内部事项实现 最多跑一次。坚持依法行政。实现重大行政决策合法性审查、行政规范性文件 and 重大行政合同合法性审核全覆盖,行政诉讼败诉率为 三区两市 最低。自觉接受人大依法监督、政协民主监督以及监察监督、司法监督、审计监督,广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和离退休老干部意见建议。认真执行市人大及其常委会决议、审议意见,办理人大代表建议456件、政协提案187件。坚持廉洁从政。严格落实中央八项规定精神及实施细则精神,深化政府清廉工程建设,完善国企运行体系,打造国资综合管理平台、大数据审计平台,获评温州唯一的全国政府采购百强县。

各位代表,过去一年在外部不确定因素增多、经济下行压力加大的情况下,我们用汗水浇灌收获,以实干笃定前行,取得的成绩实属不易。这是上级党委政府和中共瑞安市委正确领导的结果,是市人大、市政协监督支持的结果,是全市干部群众团结奋斗的结果。去年农历年底以来,面对突如其来的新冠肺炎疫情,全市上下坚决贯彻习近平总书记 坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策 的防控总要求,万众一心、携手并肩,环环相扣推进 奋战十天、率先拿下拐点 再战十天、提前锁定胜局 决战十天、全面实现双赢,全力打好疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。在抗疫大战中秉承了 人民至上、生命至上 的宗旨信念。第一时间成立防控指挥部,第一时间组建精干医护团队,从启动全域防控,到率先温州之先实现患者治愈 清零,做到病例 零死亡、医护人员 零感染,从插旗战疫 夺阵地,到以码管人、以房管人、以业管人,筑起乡自为战、村自为战、企自为战的铜墙铁壁。在抗疫大战中淬炼了 收放自如、进退裕如 的治理效能。以超常规力度织密精密智控网络,首创 公安+大数据+卫健+疾控+属地 流调模式和 健康码+瑞安通 双重查验模式,全力筑牢疫情防线,以超常规力度开展 三强两促 专项活动,千名干部驻企联村、百名招工专员包车包列包机接返员工、百名健康指导员驻校助学,全力推动复工复产、开学复课。在抗疫大战中彰显了 众志成城、大爱无疆 的精神力量。最让我们感动的是广大党员干部闻令而动、舍小家顾大家,广大医护人员义无反顾、逆行抗疫,最让我们感动的是广大志愿者真诚奉献、不计回报,广大市民主动居家、全员战 疫,最让我们感动的是广大海外侨胞情系桑梓、万里驰援,瑞安各界心系侨胞、守望相助。在此,我代表市人民政府向投身战 疫 的全体党员干部、全体医护人员、全体市民朋友,表示崇高的敬意!向过去一年为全市经济社会发展作出贡献的广大干部群众,向人大代表、政协委员和离退休老同志,向各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体,向驻瑞部队、武警官兵、民兵预备役部队,向情系家乡的海内外瑞安人,向关心支持瑞安发展的各界朋友,表示衷心的感谢!

我们也清醒看到,瑞安正处在统筹推进疫情防控和经济社会发展的关键期,存在的困难问题还不少:实体经济发展困难加剧,既面临疫情冲击带来的经济不确定性、外贸风险增多、企业生产经营深受影响等稳增长压力,又面临 大好高 项目不多、创新驱动能力不足、要素支撑不强等高质量发展压力。城乡融合发展任务依然繁重,城市能级、城市品质还需加快提升,环保等基础设施欠账还不小,乡村振兴既要补上环境短板又要补上产业短板。民生服务供给仍需加强,教育、医疗、养老等优质资源还不足,文化、体育等公共空间还不足,公共卫生、公共安全等领域还有薄弱环节。政府治理能力有待提升,制度建设、行政效能、干部服务水平离治理现代化要求还有较大差距。对于这些,我们将采取更有力措施加以解决。

二、2020年目标任务和重点工作

2020年是实现 第一个百年 奋斗目标的冲刺之年,是高水平全面建成小康社会、实现 十三五 规划收官的决胜之年,是谋划 十四五 规划、开创现代化发展新篇章的关键之年,也是抗击新冠肺炎疫情的特殊之年。我们必须准确识变、科学应变、主动求变,在应对变局中化危为机,在抢抓机遇中加速崛起,交出 两手硬、两战赢 的高分答卷,奋力开创新时代瑞安高质量发展新局面,为浙江努力成

为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口贡献瑞安力量。

根据市委十四届八次全会精神,今年工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,统筹推进 五位一体 总体布局,协调推进 四个全面 战略布局,围绕 加快融合发展、打造至美瑞安 的战略目标,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持以改革开放为动力,坚持推动高质量发展,坚持 城人产 融合发展,全力打好实体经济振兴、全域美丽攻坚、改革开放创新 三大战役,加快建设高质量的智造名城、高颜值的花园名城、高品位的文化名城,推进县域治理现代化走在前列,确保 十三五 规划圆满收官,奋力当好高水平全面建成小康社会排头兵。

2020年经济社会发展主要预期目标是:生产总值增长7%左右;一般公共预算收入增长8%左右;城乡居民收入分别增长7.5%左右、8.5%左右;限上固定资产投资增长8%以上,社会消费品零售总额增长8.5%左右,外贸出口占全国份额保持稳定;战略性新兴产业增加值增长7.5%左右,高新技术产业增加值增长7.5%左右,研发经费支出占生产总值比重达2.6%以上;规上工业全员劳动生产率提高10%,完成能源和环境指标任务。

受疫情影响,实现今年经济社会发展目标的压力更大、挑战更多。我们必须把夺取疫情防控和经济社会发展 双胜利 作为逆势崛起的重大契机,聚焦聚力高质量发展、竞争力提升、现代化建设,主攻重大项目、重大平台、重大产业、重大改革、重大政策、重点要素 六重 清单,加快 城人产 融合发展,以高品质城市集聚高素质人才、培育高端化产业。坚持科学防控、精密智控、闭环管控。慎终如始抓细抓实 外防输入、内防反弹,坚定不移落实 健康码 瑞安通 安居码 等智控措施,守牢城市大门、公共小门、群众家门,奋力巩固和拓展疫情防控成果。坚持稳字当头、进字优先、实字为基。始终把工业经济作为立市之基、强市之本,以信心赋能、创新赋能、金融赋能稳企业稳制造业,以抢政策、抢项目、抢市场增动力增后劲,以聚焦新智造、发力新基建、壮大新消费促转型促升级,奋力建设现代化经济体系。坚持吃改革饭、走开放路、打创新牌。弘扬 崇文尚德、改革创新、开放包容 的新时代瑞安精神,以 最多跑一次 改革为牵引,深化十大重点领域改革,增创高质量发展体制机制新优势,以抢抓大战略大机遇借梯登高,积极参与长三角一体化发展、自贸区温州联动创新区建设;以科学家企业家创投家 三家融合 汇聚新合力,打造双创人才净流入高地、协同创新高地,奋力闯出县域创新驱动发展之路。坚持补齐短板、做强长板、打造样板。科学制定 十四五 发展规划,集成放大民营经济先发、城市化先行、瑞安人资源优势,系统构建制造业、科创、开放、产城融合、乡村振兴等五大平台体系,系统打造瑞安外融、七铺塘河、秀丽集云、玉海古城、魅力滨海等亮点区块,奋力增强区域综合竞争力。坚持人人有责、人人尽责、人人享有。认真落实市委关于奋力开创新时代瑞安治理现代化新篇章的决定,以共同体治理理念擦亮 文化瑞安 学在瑞安 健康瑞安 平安瑞安 品牌,奋力打造全国最具幸福感城市。

做好今年工作,要致力于 打好三大战役、建设三大名城,以十大责任捆绑攻坚行动为主抓手,主攻 八个高质量。

(一)主攻经济发展高质量,打好 两区 建设的攻坚战

紧扣 两战赢,把 六稳 的关键点聚力到提振实体经济上,开展 六争攻坚 大行动,规上工业和规上服务业增加值分别增长7%左右、8.5%左右,争创国家创新型县(市)、省级新型工业化示范基地。

坚持把企业共克时艰作为实体经济振兴的稳压器。突出化危为机,全方位优化营商环境,大力度推进 三服务,以六进固 六稳。着力加快复工复产的过程变成转型升级的过程。着力推进民营企业化解纾困。像尊重科学家一样尊重企业家,开展百名教授(专家)进千企活动,实行企业问题首问负责制、办理实名制、化解销号制,以 绣花功夫 精准服务企业,促进企业稳心留根、活力迸发。着力引导金融活水浇灌实业之田。落细落实融资畅通工程,开展省财政支持深化民营和小微企业金融服务综合改革试点,实施百名行长进百企活动,推进金融和科技融合,力争制造业贷款余额突破350亿元,增长20%以上。着力推动工业用地优先配高效配。坚持新增建设用地30%以上用于工业,开展工业用地 非工业用途 整治,改造提升亩均税收5万元以下企业400家,整治低效厂房500万平方米,工业供地2000亩以上。着力打造引才留才最强磁场。实施人才净流入 十百千万 工程,推进 3个1000 人才计划、万名大学生来瑞就业创业行动,打造国家级科技企业孵化器和 7+3 内外互动创新平台、十大创客空间,启动人才住房保障 369 计划,人才净流入率达5%。

坚持把重大平台作为实体经济振兴的突破口。打造一批 牵一发动全身 的产业平台,以平台集聚大项目。推动智能汽车关键零部件万亩千亿新产业平台跻身全省示范,盯引落地标志性项目5个以上,打造汽车电子产业创新服务综合体等一批高能级平台,建成汽车零部件智造一期、汽车轻量化关键零部件生产线和置信工业城项目,完成标志性项目投资40亿元以上。推动经济开发区争创国家级经开区,加快建成5个20亿级重大产业项目和2

个世界500强项目,投用亿级项目11个,盯引十大高精尖项目,培育十大领军企业。推动东新城融合示范带打造数字经济引爆区,建成东新科创园一期工程,实施数字经济智汇谷、智能云科汽车零部件云平台等重大产业项目。推动侨贸小镇成为温州首个获命名的省级特色小镇,力争电商销售额达60亿元、跨境电商贸易额达3.5亿美元,以2.0版标准打造省级智控装备小镇。推动小微园建设争创省级示范标杆,开工建设机电小微园等3个共450亩的小微园,建成小微园3个。

坚持把产业转型升级作为实体经济振兴的着力点。实施 3+7 传统制造业重塑行动计划、战略性新兴产业 515 三年行动计划,着力打造千亿级汽车高端部件产业集群、500亿级智能装备产业集群、300亿级新材料产业集群。加速传统制造业强基强链。深度融合工业互联网、区域供应联盟、百网万品 推介、行业产销对接、整零协同模式,新增浙江省 团队标准 12项,列入省级数字化车间3家,培育省级和温州市级工业设计中心10家,力争在役工业机器人突破300台,构建产业链上下游企业共同体2个。加速战略性新兴产业高端化集群化。推进汽车高端部件产业智能化网联化发展,实施 双十 培育工程,打造中国汽车高端部件智造之都。推进数字经济产业倍增发展,加强5G、人工智能等技术应用,实施智能化改造项目200个,打造华峰工业互联网平台等十大示范性项目,数字经济核心产业增加值增长15%,争创全省数字经济展示示范区。推进智能装备产业突破发展,实施流体高性能控制阀等15个重点项目,打造智能装备产业制造中心和创新中心。推进新材料产业集聚发展,以新材料产业园为依托,加快建设世界500强企业氧化硅基新材料等一批龙头项目。推进生命健康产业创新发展,做精做强制药机械、医疗器械与健康装备等细分产业。

坚持把企业培育作为实体经济振兴的关键招。深化凤凰行动、雄鹰行动、雏鹰行动,形成龙头企业引领、配套企业支撑、众多中小企业活跃的生态链。开展企业上市领航工程。支持上市企业并购重组,力争上市2家,报会辅导签约10家,完成场外挂牌5家。开展企业上市护航工程。力争新增50亿级企业1家、20亿级3家、亿级15家,培育省级隐形冠军企业2家、高精特新企业100家,净增规上企业100家。开展企业上云起航工程。新增上云企业1000家,两化融合发展指数达97以上。

坚持把科技创新作为实体经济振兴的主动权。深化国家自创区瑞安园建设 411 行动,推动自创区瑞安园、省级高新区进等升位。以环大罗山科创走廊瑞安科技城 三年行动计划 做强科创引擎。聚力 三大战役 九大场景,提速推进凤锦路二期等5项工程,建设两大重点区块,打造同济大学汽车高端零部件研究中心,提升塘下创新中心能级。以 双倍增 行动培育科创企业。新增高新技术企业80家、省级科技型中小企业270家,新增省级协同创新项目和首台套产品10个,攻克 卡脖子 核心技术5项,新产品产值增长15%。以 十联动 创新创业生态集聚科创成果。做强北航新能源汽车研究院等平台,新增企业研发机构30家,构建五大国家级企业技术中心、五大产业创新服务综合体、十大公共创新平台矩阵。发挥云江科创大会溢出效应,推动百名高素质质籍人才带项目带技术回归,引进高水平创新团队和创业项目10个,壮大 四新 经济。

(二)主攻改革开放高质量,激发区域发展的动力源

坚定不移深化改革、扩大开放,以政府有为促进市场有效、企业有利、社会有序、百姓受益。

以深化 最多跑一次 改革改出更多获得感。深入开展 六十个 改革攻坚行动。加快迭代升级的速度。深化个人和企业全生命周期 一件事 全流程 最多跑一次,实行政务服务 好差评 制度,推行一般企业投资项目审批 最多80天 改革,全面推广 刷脸 办事,着力打造 无证明市。加大延伸覆盖的广度。打造一批社会力量办社会事业改革样板,深化资源要素市场化配置改革,推动亩均论英雄改革扩面提效。加强刀刀向内的力度。深化财税体制和国企改革,完善集中财力办大事政策体系,提升产业基金运作绩效。

以融入 长三角一体化发展 培育更高增长极。实施 融入长三角十大工程。推动创新共建。加快建设飞地科创园、国家机动车产品质量监督检验中心实验基地,打造区域创新共同体。推动协同共进。深化与上海国际汽车城战略合作,加强汽车产业整零协同等领域合作,承接上海、杭州等城市高端要素资源辐射。推动民生共享。积极融入长三角教育圈、医疗圈,打造市中医院与上海岳阳中西医结合医院紧密型医联体。

以建设 自贸区联动创新区 提升更大开放度。开拓 一带一路 新兴市场,打造全球跨境电商基地。构建贸易自由化政策体系。先行先试自贸区、国家跨境电商综合试验区政策,深化省级箱包和鞋业集群跨境电商发展试点,培育自营出口企业80家、跨国经营企业5家,新增市场采购贸易方式试点贸易额3亿美元。构建贸易便利化平台体系。加快跨境电商产业链、京东智能供应链项目建设,做强国家汽车及零部件外贸转型升级基地,把侨贸小镇打造成为世界(温州)华商综合发展试验区和浙南闽北赣东进口商品集散中心的重要支点。

(三)主攻项目建设高质量,跑出有效投资的加速度

坚持项目为王、投产为要,以招商引资 生命线 工程优化重大生产力布局,到位内资70亿元,实际利用外资4000万美元。

围绕补短板大抓 重点工程 十百千计划。加强项目全生命周期管理,开工建设重点项目89个,推进114个重点项目建设,建成重点项目50个。发挥政府产业基金的导向作用,引导社会资本投向具有乘数效应的先进制造、新基建、民生等领域,确保工业、高新技术产业、民间项目投资均增长10%以上。

(下转第3版)