

我市强化基层治理规范小微权力 让清廉村社更靓丽

规范管理“按单操作” 集体资产严禁“缺斤少两”

今年3月,在安阳街道纪工委、清廉村社指导员、村监委会、村民代表等全程监督下,经过几轮紧张激烈的公开竞拍环节,安阳街道白岩桥一处集体房产租赁权被成功竞拍。这是该街道首个按照规范程序成功竞拍交易的集体资产项目。

过程公开透明,招租成交价达到了我们预期目标,全体社员都很满意!白岩桥经合社党支部书记庄小东介绍,农村集体资产出租收益历来是该经济合作社主要收益来源,每年出租资产高达1700余万元。以往,招租不规范、租赁期过长、租金收取不及时、租金欠缴等问题时有存在,集体资产被“人情租”“转租”的情况并不少见。

去年,该街道纪工委针对农村“三资”管理情况开展专项行动(“三资”指资产、资源、资金),针对问题,专门制定了《关于经济合作社资产出租若干规定》,构建了“市搭平台、镇村组织、大众参与、社会监督”的农村集体资产租赁交易管理机制,实行工程公开招标、存款公开竞争、资产公开拍租的“三公开”模式,进一步加强农村基层“三资”规范化管理,实现集体资产的保值增值。

同样是由于村集体资产出租项目多、欠缴租金多,东山街道全盘整理辖区内村集体出租项目,出台《村集体项目出租管理办法》,建立租金评估机制,分类公开招投标,有效减少了村集体资产流失。

桐浦镇出台《村级权力廉政风险评估预警防范实施细则》《村级廉政风险点及防控措施》等文件,该机制以村党支部书记、村委会主任、村报账员为重点管理实施对象,建立村级廉政评价指标体系,进一步推动村级“三资”规范使用。

塘下镇按照《瑞安市村级小微权力清单36条》有关内容,大力探索村级集体资产资源集中处理制度,出台塘下镇村级集体资产交易管理办法,从源头上防范微腐败发生。

针对20万元以下村级小额工程,曹村镇制定《村级小额工程规范化管理操作指南》,对工程发包、工程结算验收、五议两公开、民主决策制度落实等方面予以规范,设计简化版发包方式,委托第三方机构出具工程预算指导价和工程竣工结算审计价,强化村(社)监察工作联络站全程监督,破解村级小额工程发包监管缺位、工程价高质低等难题。

近年来,我市创建清廉村社以“三资”管理为重点,不断丰富村级小微权力监管措施,出台并修订完善《瑞安市村级权力清单36条》及操作流程图,摸清村干部“脉络病灶”,明确村级重大决策事项、村级工程建设项目管理等事项办理的程序和权限,要求村干部严格“按单操作”。

上线农村“三资”智慧监管平台 实现“过程结果”双公开

在曹村镇东岙村财务室,报账员吴培蕾打开“三资”智慧监管系统,扫描上传了一笔2000元的防疫期间卡口值班人员工资转账支出。随后,经过线上审批和审核确认,仅10分钟,一笔村集体的开支就走完流程。

原先财务审批需要逐人逐级书面签字,审批后还要填写各种支票,去银行排队处理转账,费时费力。有了“三资”智慧系统后,审批流程从“线下”变为“线上”,只需要一台电脑、一个扫描仪,就能够轻松完成,方便高效。吴培蕾说。

据悉,去年我市正式上线农村“三资”智慧监管平台,集财务线上审批、大数据分析预警、村务阳光公开等功能于一体,实现对农村“三资”全入库、全监管。目前,该平台已在曹村镇试点,并完成了11笔支付线上操作。

结合农村“三资”智慧监管平台建设,市纪委监委探索推出了村级小额工程扫码监督。群众通过扫码、电子身份证,就可查询工程全部信息。随着工程的进展,信息会动态更新,从工程前期准备到发包施工、竣工验收全过程。目前,曹村镇东岙村、许岙村等6个村级小额工程项目已开展“电子身份证”监管试点,涉及工程金额共计65.14万元,接受群众随时随地扫码监督,确保村级工程公开透明。

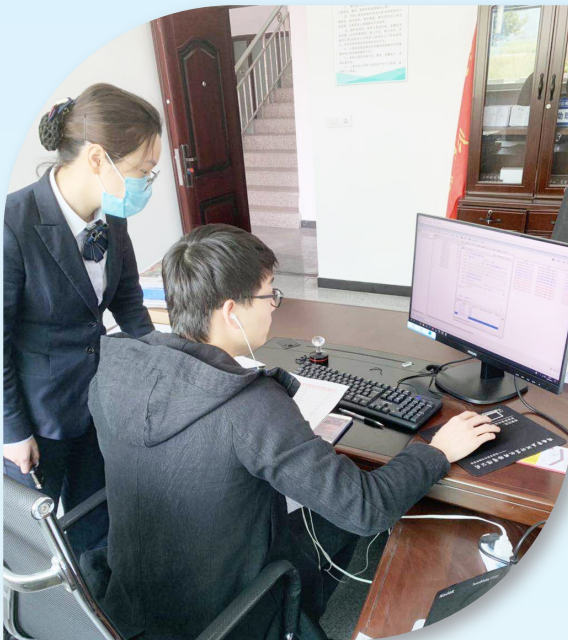
目前,塘下镇纪工委利用互联网平台,每月推送各村“三务”(党务、村务、财务)清单,加强“三资”审查审核,让村级资产“看得见”。该镇陈岙村通过微信公众号“清廉陈岙”,公开“三务”,村民随时打开手机就可以看到信息。

湖岭镇开展村级财务实行“去现金化”改革,所有的财务支出都经过审核,由银行发放,村内不再保留现金,村级收入及时缴存开户银行并按日向“三资”管理核算中心结报,有效杜绝了公款私存、设小金库、坐收坐支等行为,从源头上遏制村级财务混乱等现象,有利于预防村干部腐败。

去年,我市清廉村社创建真正实现了“线上+线下”的“三资”监管体系,运用现代科技手段推进基层治理,打造的农村“三资”智慧监管系统投入运行,层层把关、步步留痕,实现“过程结果”双公开,全程有据可循,全面监管,有效防范村级小微权力腐败发生,让群众随时能够查询,让财务在阳光下运行,推动清廉村社建设目标落到实处。

记者 蔡玲玲 通讯员 丁陈伟

2019年是新中国成立70周年,也是深入贯彻党的十九大精神、全面推进清廉瑞安建设的重要一年。2019年以来,市纪委监委以高标准打造清廉浙江示范区,推动全面从严治党向纵深发展、向基层延伸,通过出台相关政策、巡察机制、智慧监管、文化渗透等举措,全域推进清廉村社建设,激活基层治理末梢,切实打通全面从严治党“最后一公里”。截至目前,市纪委监委全面从从严治党主体责任和监督责任考核连续7年获温州市优秀单位。



“三资”智慧监管平台上线,审批流程从“线下”变为“线上”



成立村(社)监察工作联络站



对辖区内清廉村社建设情况开展督查

设村(社)监察联络站、监察员 发挥监督前哨作用

4月17日上午,在马屿镇高岙村办公楼门口,高岙村监察工作联络站挂牌,该村4名监察员联络员正式上岗。

为把监察职能向农村延伸,市纪委监委积极推进村(社)监察工作联络站建设。村(社)监察工作联络站主要协助乡镇、街道监察办公室加强对基层群众性自治组织中从事管理的人员的监督,规范村社小微权力运行和“三资”管理。

据悉,村社监察联络员在上岗前还需签订履职承诺书,接受任前廉政谈话、上岗培训等,以进一步提升履职能力。市纪委监委相关负责人表示,各监察联络员上岗后将充分发挥上情下达、下情上传的重要桥梁作用,切实打通群众诉求渠道,把监督落到群众家门口,推动“家门口的事在家门口解决”。

塘下镇镇东村监察员接到群众举报,反映该村有一笔非生产性资金违规支出。随后,塘下镇纪委、监察办介入调查,相关人员被问责,问题得到妥善解决。

同时,村社监察员通过收集信访举报、强化日常监督,对涉嫌违纪违法以及苗头性、倾向性问题,及时向镇纪委、监察办反馈,帮助解决基层“微腐败”问题。目前,塘下镇村社监察员共收集线索32条,发现问题12起,督促整改12起。

村(社)监察工作联络站作为乡镇、街道监察办公室延伸到村社的联络点,是乡镇、街道监察办公室在村社的“前哨”和“探头”,村社监察员发挥了“广播台”“防护墙”和“连心桥”作用,让群众充分感受到了纪委、监察就在你身边。市纪委监委相关负责人表示。

截至4月17日,全市共设立村(社)监察工作联络站521个,监察联络站成员2213名,其中聘任联络站站长495名,实现了监察工作联络站全覆盖。

此外,市纪委监委下发《巡察村级党组织“三个聚焦”细化清单》,围绕11个方面62个问题表现形式,作为村社巡察重点,推动巡察利剑“一竿子插到底”,发现并推动解决了一大批群众身边的不正之风和微腐败问题。2019年以来,共巡察村居社党组织156个,发现问题887个,移交线索46件,党纪政务处分14人。

以文为媒 打造清廉基地

水以清为贵,人以廉为尊。清朗民风、清廉曹村。在曹村镇,以廉为主题的各式墙绘、景观小品、警示格言随处可见,休憩凉亭变身“守正亭”、清廉阁,村民和游客在美丽乡村的休闲游玩中感受到了廉政文化的熏陶和浸润。去年,市纪委监委以清廉村社建设为重点,打造曹村镇全域清廉品牌,出台《曹村镇全域清廉建设推进计划》,将清廉基层建设与曹村镇美丽乡村建设、全域景观化建设相结合,以文化为引领,深入挖掘曹村镇“中华进士第一村”的人文底蕴优势,结合许岙村南拳文化、南堡村耕读文化、曹东村进士文化、花灯文化等一系列特色文化,提炼出具有曹村地域文化的“清廉因子”,打造了一批清廉教育基地,有力夯实全面从严治党的基层基础。

北麂乡以鱼喻廉打造鱼拓廉政馆,年均接待人数达2000余人;在湖岭镇孝廉侨乡基地,倡导华侨爱国爱家精神与“孝文化”治村理念相融合;平阳坑镇文化礼堂融入“廉”元素,蓝夹缬、木活字印刷等非物质文化遗产均披上了“廉”外衣。

市纪委监委突出清廉文化润物细无声的作用,充分挖掘各村居特色文化中的清廉元素,整合非遗文化、历史人文、旅游文化、文化阵地“四种资源”,形成“多点开花、串点成线”的良好格局,让清廉村社建设有根有基。

截至目前,全市共建设完成村级家风家训馆7个,村级廉政教育基地8个。



曹村清廉文化建设

曹村清廉池