

有“娘家”、有“婆家”，还有“一家亲” 市资管办致力打造 新招标投标监管体制“瑞安样板”

记者 潘虹 通讯员 陈贤朗

创新监管体制,改 分散监管 为 统一监管,让全市招投标活动有了 娘家,率先试水评定分离,将评标和定标作为相对独立的两个环节进行分离,招标人可在一定范围内自主找 婆家,打造闭环管控新样板,理顺我市公共资源交易监管体制机制,让标前标中标后实现 一家亲

招标投标监管体制改革十年来,在省发改委、温州各有关部门的指导下,市发改局(公共资源交易管委办)(以下简称 市资管办),努力做好公共资源交易监管和服务 两篇文章,规定动作做到位,自选动作有亮点,公共资源交易平台建设取得了新的成效。

改“分散监管”为“统一监管” 让全市招投标活动有“娘家”

涉及高速公路又带有市政性质的建设项目,招投标该由住建部门还是交通部门监管?在以前,诸如此类工程监管存在争议,导致招投标工作难以落实。

2012年,我市率全省之先,推行招投标监管体制改革,将原归属于发改、住建、市政园林、交通运输、水利等行业职能部门的招投标监督职能划入市资管办。2019年,部门机构改革,市资管办作为全市招投标活动的统一监管主体,构建形成了一委、一局(办)、一中心的组织架构,实现招投标 决策、监管、服务 相互分离的目标。

市资管办相关负责人介绍,将原本招投标由 分散监管 改为 统一监管,可以说是让全市招投标活动有了 娘家。有效解决了招投标活动

中 职能交叉、同体监督、政出多门的弊端,实现招投标 决策、监管、服务 相互分离的目标,建立了 集中进场、统一监管、综合执法、职责明晰的招投标监管体系,提高了监管行政效能。

另外,为有效解决全市招投标政策出台难、部门协调多、办事效率低 的弊端,近年来,市资管办牵头出台了《关于进一步深化公共资源交易规范创新的若干规定》《瑞安市建设工程招标投标市场整治规范活动实施方案》《政府投资项目定标监督管理办法》《瑞安市招标采购代理机构工作质量管理及评价办法》《瑞安市公共资源交易平台开评标区秩序管理暂行规定》等多个政策文件,有力地规范了招投标市场管理秩序。



市民在市公共资源交易中心办理相关业务

率先试水评定分离 招标人可以自主找“婆家”

经过三年的磨合,市政府投资工程建设中心切身 尝 到了评定分离改革的红利。我们单位建设项目较多,评定分离改革让串标、挂靠等招投标市场乱象有了明显好转,我们有了一定的自主权,那些标后履约优、进度快、配合好的单位将获得我们更多的青睐。该中心相关负责人介绍。

招标评定分离,即改变以往 评定合一 的方式,遵循权责统一、规则公开、竞争择优的原则,将评标和定标作为相对独立的两个环节进行分离。评标委员会负责评标,给招标人提供全面、公正的专业意见,向招标人推荐3名至5名中标候选人。招标人负责定标,在评标委员会评审和推荐基础上,根据招标文件规定的程序

和方法进行定标,确定中标人。

市资管办相关负责人介绍,2018年5月,省发改委批复我市为省级招标 评定分离 改革试点城市,系温州市唯一一个改革试点。试点工作开展以来,我市全面推广、大胆探索,坚持 业主意愿与改革需要相结合,建章立制与落地见效相促进,廉政防范与改革推进相同步 的原则,让招标人在一定范围内可以自主找到合适的 婆家,促进建设市场的良性发展。

据统计,三年来,市资管办完成工程施工、货物、服务(含监理)等各类 评定分离 项目310次,交易额95.38亿元,交易数量和金额位居全省前列。

打造闭环管控新样板 标前标中标后 一家亲

多年来,我市运用系统思维方法,进一步理顺我市公共资源交易监管体制机制,有效发挥市发改局(公共资源交易管委办)的综合协调管理职能,特别是强化了对标前、标中和标后全过程、全方位闭环管控模式,取得了良好工作成效。

加强标前管理,创新备案制度规范招投标行为,推行招标负面清单管理制度,推进招投标信用应用制度。按照 放管服 改革精神,放宽事前备案审查,加强事中事后控制,强化负面清单管理,规范投标人资格条件设置,严把公平竞争审查条款,防范和杜绝审查任性、监管不公和监管不严等问题。加强信用评价在招投标活动中应用,实行招投标一票否决制度。对有被政府部门列入不良行为记录、人民法院 老赖 失信记录等16种类型失信行为的单位和个人,不得参加我市公共

资源交易活动。

加强标中管理,管罚并举遏制围串标违法行为,推行电子保函系统,实施 不见面 开标,创新 三公示两上墙 工作举措,加大违法案件查处力度。创全省之先,通过公开征集、比选择优的方法选择了5家保险公司、2家银行和1家担保公司入驻电子保函平台开展业务。实现了房建、市政、水利等专业项目上线 不见面 开标系统,达到招投标线下无交易,网上全公开的目标。对招标代理考核得分排名、评标专家不良行为和投标单位不良行为在交易大厅屏幕上滚动 三公示,对建设工程专家费发放标准与政府采购专家费发放标准进行 两上墙 明示,以此倒逼代理企业比学赶超,促进企业优胜劣汰,督促专家规范评标。此外,市资管办还向公安、检察院、市场监管等

部门移交12宗在标中监管过程中发现的串标围标嫌疑案件线索,并积极配合相关部门做好调查取证工作。

加强标后管理,推行标后履约检查制度,推进中标项目约谈制度,推行关键岗位人员钉钉打卡制度,推行项目经理锁定管理制度,推行项目经理变更与经济挂钩制度,多措并举确保招评标成果落地开花。

市资管办相关负责人表示,让全市招标活动有 娘家,也让招标人可以自主找 婆家,打造闭环管控新样板,实现标前标中标后 一家亲。下步,市资管办将利用综合集中监管的体制优势和评定分离全省试点先发优势,总结经验做法,优化创新做法,不断巩固试点成果,努力打造新招投标监管体制工作的 瑞安样板,助力 青春都市·幸福瑞安 高质量发展。

讲文明 树新风 公益广告

防控疫情 人人有责

戴口罩 勤洗手 多通风 不聚集