

未来五年，瑞安要这样干

今后五年 全市经济社会发展主要预期目标

力争地区生产总值突破**1600亿元**，年均增长**7%左右**，一般公共预算收入年均增长**9%**，限上固定资产投资年均增长**9%**。

社会消费品零售总额达**850亿元**，进出口总额占全国份额稳步提高。

城乡居民人均可支配收入年均分别增长**6%和7%以上**，收入倍差缩小至**1.8以内**。

聚力经济高质量发展

力争规模以上工业产值突破**2000亿元**，数字经济核心产业增加值占GDP比重达**16%以上**，战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重达**40%以上**，全社会R&D占比达**3.3%以上**，规上工业亩均税收达到**50万元**，打造制造业单项冠军之城，创建国家创新型城市，综合实力稳居全国百强县**前二十**。

聚力城市竞争力提升

深度融入长三角城市群、粤闽浙沿海城市群和温州大都市区，常住人口城镇化率达**75%以上**，未来社区、未来乡村实现全域覆盖，能源和环境指标走在全省前列，创建国家历史文化名城、国家森林城市、国家生态园林城市。

聚力治理现代化先行

实现“152”体系与“141”体系全面贯通，重大风险防范化解能力、突发公共事件应急能力、防灾减灾救灾能力显著增强，跻身全省平安建设第一梯队。

未来五年，我们将全面贯彻新发展理念，聚焦“八个新跨越”，奋力在八个方面走好“新赶考路”：

聚焦产业振兴，奋力走好经济高质量发展新赶考路。

▶▶ 构建“321”现代制造业体系

- 构建“国家级经开区+省级‘万亩千亿’新产业平台+现代海洋经济区+N个星级小微园”的现代产业平台体系。
- 推动单项冠军企业（产品）、上市企业、专精特新“小巨人”企业、规上企业总数分别达**10家、20家、50家**和**1700家**以上。

▶▶ 构建“6+2”现代服务业体系

- 实施现代服务业高质量发展2.0工程和服务业企业“万家培育、千家示范”工程。
- 服务业增加值占GDP比重达**60%以上**，争创省级现代服务业创新发展区。

▶▶ 构建“4+12”现代海洋产业体系

- 做优做强四大产业集群以及12类海洋产业，实施海洋开发“七大工程”，打造500亿级现代海洋经济产业集群。

聚焦科创未来，奋力走好创新驱动发展新赶考路。

▶▶ 打造“一区一廊一芯一会”未来创新布局

- 深化温州国家自创区瑞安“八大攻坚”、环大罗山科创走廊瑞安安科技城“三大大会战”，打造“产业共性技术攻关+双碳创新技术策源”的东新“科创芯”。

▶▶ 打造“1+10+N”未来平台体系

- 优化“众创空间—孵化器—加速器—产业园”孵化育成链条，确保高新技术产业增加值年均增长**15%以上**。

▶▶ 打造“微成长、小升高、高壮大”未来企业梯队

- 健全科技企业全生命周期融资服务体系，确保新增高新技术企业**500家**、省科技型中小企业**1000家**。

▶▶ 打造“引育留管用”未来人才港湾

- 打造近悦远来、50万人才齐聚的区域人才高地。

▶▶ 打造更多便利化改革的硬核成果

- 深化营商环境“10+N”便利化行动2.0版，全面融入RCEP区域发展。
- 高标准打造侨贸小镇2.0版，确保营商环境排名稳居全国第一方阵。

▶▶ 打造更多数字化改革的硬核成果

- 迭代升级“公共数据平台+城市大脑”，打造全省县级城市数字化改革标杆。

▶▶ 打造更多集成化改革的硬核成果

- 争当全国“三位一体”综合改革标杆县市，打响一批具有瑞安辨识度的改革品牌。

聚焦融合崛起，奋力走好都市能级跃迁新赶考路。

▶▶ 建设温州南部综合交通枢纽

- 融入温州“一主一副一轴一带一区”建设。
- 优化“一心两翼三带”发展格局，推动中心城区“北融、南跨、西优、东拓”。
- 提升中西部乡镇新型城镇化水平。

▶▶ 建设省级城市风貌样板区

- 系统谋划实施百个“儿童友好、创客活跃、青春逐梦”标志性项目、“百亿百项·精建精美”项目、百个团块拆改项目，全面点亮五大亮点区块，全域串联绿道网、漫步道网和休闲健康网。

▶▶ 建设数字孪生城市

- 一体推动未来社区“一心三化九场景”、未来乡村“一统五化十场景”和海绵城市、韧性城市建设。

▶▶ 建设温州南部区域消费中心

- 力争网络零售额突破**500亿元**、服务业增加值突破**900亿元**大关。
- 争创省级示范智慧商圈、省级夜间经济试点城市、省级数字生活新服务标杆县。

聚焦绿色崛起，奋力走好乡村全面振兴新赶考路。

▶▶ 提升现代农业“含金量”

- 创建全国农业现代化示范区、国家级全域旅游示范区。

▶▶ 提升美丽乡村“含金量”

- 建成美丽城镇省级样板（达标）镇**5个**，新时代美丽乡村覆盖率达**95%**。

▶▶ 提升低碳发展“含金量”

- 争创省级低碳（零碳）示范市。

▶▶ 推动新时代文化文明传承创新发展

- 实施文化标识建设工程、千年古城复兴计划和“云江诗路”工程。
- 打造“15分钟文明实践服务圈”。

▶▶ 推动公共文化服务优质普惠发展

- 推行公共文化服务“掌上配送”。

▶▶ 推动现代文化产业融合融通发展

- 构建“一核两带三区”文化产业发展格局，实现百家文化示范企业、百亿文化产值“双百”突破。

聚焦民生优享，奋力走好幸福城市建设新赶考路。

▶▶ 健全“高效公平”的社会分配体系

- 低收入农户人均可支配收入年均增长**15%以上**。

▶▶ 健全“优质均衡”的社会事业体系

- 建设环小横山文教创业园，创建省级现代化学校**35所**，基础教育、职业教育、终身教育、特殊教育水平跻身全省前列。
- 建成卫生基建重点项目**15个**，力争“健康浙江”银鼎。

▶▶ 健全“全民覆盖”的社会保障体系

- 打造全域“10分钟居家养老服务圈”。
- 完善住房保障制度，完成赵山渡库区生态搬迁。
- 完善“1+8+X”社会救助体系，做好低收入群体兜底救助、老弱病残特殊群体精准帮扶。
- 实现乡镇街道“助联体”全覆盖，打响“云江慈善榜”品牌。

完善全过程闭环的安全管理机制

- 健全“1+8+8”安委会运行体系，迭代升级安全生产十大机制和“智慧应急一张图”平台。

完善全领域覆盖的风险防控机制

- 常态化推进“扫黑除恶”专项行动和禁毒综合整治行动，严打电信诈骗等违法犯罪活动。
- 加强疫情防控长效机制建设，完善公共卫生应急管理体系。

完善全人群参与的依法治理机制

- 构建全覆盖的政府监管体系、行政执法体系、基层治理体系和公共法律服务体系。
- 扎实推进“八五”普法，打造省级民主法治村（社区）**30个**。

▶▶ 放大开放合作耦合效应

实施与头部城市新一轮战略合作计划，提质推进飞地科创园、环洞济智创等跨区域互动平台建设。

深化东西部协作、山海协作、对口支援，开工建设瑞安山海协作产业飞地项目。

开创“共建共享、优质优享”的共富新局面

构建高质量教育体系

实施教师礼遇优待政策，全面提升教学质量和课后服务水平。

实施市第三职业学校、君子石小学等**20个**学校（幼儿园）新改扩建项目，创建省现代化学校**5所**，新增公办园（公益园）学位**1500个**，争创全国学前教育普及普惠市和国家级研学基地。

构建高质量健康体系

实施卫生基建项目**21个**和体育基础设施**50处**，建成投用人民医院瑞祥院区感染病综合楼等**5个**项目。

实施三孩生育配套支持政策，开工桃源颐养院等医养康项目**3个**，新增0-3岁婴幼儿照护托位**1190个**。

构建高质量公共文化服务体系

深入实施文化惠民工程，加强农村文化礼堂等文化场馆长效运维管理，建成城市书房（百姓书屋）和文化驿站**8个**，打响南戏故里文化品牌。加强征兵、国防动员、双拥优抚、退役军人服务、人防、海防打私等工作，支持工会、共青团、妇联、侨联、残联、红十字会、慈善总会等群团组织更好发挥作用。

开创“除险保安、强基保安”的共富新局面

打好安保维稳攻坚战

紧盯党的二十大、亚运会等重大活动节点，常态化推进金融、政府债务等领域风险隐患排查管控，全面推广矛盾纠纷“模块+专班”化解一件事等场景应用，推动交办信访积案和督办重点信访事项“双清零”。

打好常态化疫情防控主动战

迭代升级“一码两圈一指数”，落实“七大机制”，加强“四队三单”规范建设，提升排查监测、流调溯源、隔离封控、应急处置等能力，确保防控体系适应疫情形势变化和防控需要。

打好第二轮安全生产综合治理三年行动收官战

完善“危驾驾驶员安全积分及正向激励”等数字场景，制作典型事故案例警示录，确保生产安全事故起数和死亡人数持续“双下降”。

落实防汛防台重点工作任务，建设温州县级首个天气雷达，提升避灾安置场所**20个**，完成第一次全国自然灾害综合风险普查。

2022年是党的二十大召开之年，是新一届政府开局之年。全市经济社会发展主要预期目标是：

- 地区生产总值增长**7%左右**。
- 一般公共预算收入增长**9%**。
- 限上固定资产投资增长**10%以上**。
- 社会消费品零售总额增长**8%**。
- 外贸出口总额增长**6%**。
- 城乡居民人均可支配收入分别增长**7.5%和8.5%**。
- 完成上级下达的能源和环境指标计划目标。

围绕上述目标，我们将坚持“开局就是决战、起步就是冲刺”，开创“十个共富新局面”

开创“稳中求进、稳进提质”的共富新局面

大抓惠企“十大政策包”落地

力争降本减负**25亿元**，确保制造业贷款突破**400亿元**，普惠型小微企业贷款增速不低于各项贷款平均增速。

大抓三大高能级平台提标

经开区新增百亿规上工业产值，实现百亿项目落地，完成百亿有效投资、百亿做地储备目标，智控装备小镇冲刺省级命名。

“万亩千亿”新产业平台规上工业产值突破**200亿元**，落地重大标志性项目**2个**、强链延链项目**20个**以上。

海洋经济区规上工业产值突破**100亿元**，开工建设百亿级高效异质结构光伏产业项目。

开工小微园**6个**，培育三星级以上小微园**2个**。

大抓先进制造业和现代服务业“双轮驱动”

实施投资5000万元以上的制造业项目**100个**，完成投资**100亿元**，其中开工建设高性能可降解新材料、高分子新材料时尚鞋智造等20亿级重大制造业项目**4个**、10亿级**4个**、亿级**30个**，竣工投用亿级制造业项目**40个**、亿级数字经济项目**5个**，确保战略性新兴产业增加值增长**10%**、数字经济核心产业增加值增长**15%**以上。

推出消费券、消费券等刺激居民消费举措，发展首发经济、月光经济、新零售等消费新业态，力争服务业增加值增长**7.5%**。

大抓四类雁阵梯队企业培育

实施增资扩产项目**50个**，新增净升规企业**120家**和上市企业**2家**、报会企业**2家**，培育国家和省级专精特新企业**10家**以上。

迭代升级“亩均论英雄”改革2.0版，整治提升高耗低效企业**160家**，实施智能化改造项目**200个**、节能改造项目**60个**，列入省级智能工厂（数字化车间）和“未来工厂”**5家**以上。

改造提升旧工业区**3个**、改扩建工业厂房**30万平方米**，完成工业供地**1500亩**。

2022年瑞安“任务书”

开创“科创突围、创新崛起”的共富新局面

营造企业能创新的平台生态

推动云江科创大成果落地转化率达**80%以上**，新增高新技术企业**80家**、省科技型中小企业**200家**以上。

营造企业敢创新的合作生态

实施“科技新政27条”，推进“市县网上技术市场创新赋能”场景应用省级试点建设，新增省级协同创新项目和省首台（套）产品**5个**，力争落地重大科技项目**10个**，攻克“卡脖子”技术**2项**以上，技术交易总额突破**15亿元**。

营造企业会创新的人才生态

实施“双创团队支持计划”、人才新政3.0版，建设筹集人才住房**480套**，力争引进和培育省级以上领军人才**5人**、海内外高层次人才**300人**、高技能人才**5000人**和大学生**2万人**。

开创“大抓项目、抓大项目”的共富新局面

主攻项目谋大招强

加强基金招商、驻点招商、以商引商，推动百亿级项目落地**1个**，盯引20亿级项目**10个**以上，落地亿级项目**70个**以上。

主攻项目提速建设

开工建设瓯飞浅海滩涂渔光互补等**115个**重点项目，推进南滨江生态科技园综合配套工程等**118个**重点项目建设，竣工投用侨贸进口商品中心等**38个**重点项目，力争先进制造业、高新技术产业投资占比分别达**20%和15%**。

主攻项目多元保障

盘活空间**1.2万亩**，力争垦造耕地**2000亩**，争取“农转用”指标**2000亩**，完成做地储备**200亿元**、土地出让收入**120亿元**以上，确保政府综合财力保障达**400亿元**。

开创“区域融合、功能聚合”的共富新局面

以交通网水利网提标引领城市功能完善

开工建设市域铁路S3线一期瑞安段等**5个**重点项目，推进市域铁路S2线等**12个**重点项目建设，完成投资**65亿元**。

开工建设安康路、隆山东路地下停车场，整治提升安阳路、瑞光大道等**4条**市政道路，完成江南片路灯节能改造工程和管道燃气公司整合。

以产城融合平台提能引领城市经济发展

安阳中心城区完成有效投资**100亿元**、服务业产值**200亿元**，力争税收亿元楼达**4幢**。

滨海新区完成有效投资**130亿元**，落地百亿级产城融合项目和重点科创项目**10个**。

江南新区完成做地储备**50亿元**，实施跨贸物流等领域重点项目**60个**，完成有效投资**80亿元**。

以产城融合平台提能引领城市品质提升

加快北滨江休闲商务区等重点片区开发，竣工投用滨海金融大厦、集云湖景区游步道等**19个**项目，滚动推进中子山二期、南港等**43个**团块拆改和会文里等四大历史文化街区改造提升，开工建设**41个**品质配套项目和**2个**未来社区。

分类实施**34个**老旧小区改造，提速建设3年以上安置房，实现危旧房“即时解危、动态清零”。

以产城融合平台提能引领城市绿色发展

加快林川等**6个**省级“污水零直排区”镇街建设，实现污水管网全域一体化运维，完成市控以上断面水质“提III消V”。

加快打造碳达峰碳中和数智平台，开展碳排放权和用能权市场化交易。

开工建设丁山三期工业污水处理厂、工业固废智能处置中心等项目，市区生活垃圾分类覆盖面、城镇生活垃圾资源化利用率达**100%**。

开工建设北鹿3A景区提升工程，提速建设高樓寮湖景区等重点项目，建成桐浦览云山居等民宿特色村（群）**7个**，打造林垌湿地等“城市绿心”。

以产城融合平台提能引领城市生态建设

聚力“云江丰味”区域公用品牌建设，建成乡村人才创新创业示范基地**6个**和高水平农艺农机融合示范基地、数字化工厂**1.8万人**，争创省级共同富裕试点。

推进“非农化”、“非粮化”整治，新补建高标准农田**1万亩**。

推进滨海十万亩都市田园新天地等**3个**标志性项目建设，培育星级农民专业合作社**10家**以上。

探索“点状供地”模式，盘活闲置农房**200幢**以上。

以产城融合平台提能引领城市生态建设

完善美丽田园网格化常态治理体系，创建美丽乡村示范村**80个**、精品村**50个**。

争创省级生态文明建设示范县

加快飞云江两岸综合治理，完成垃圾填埋场、废弃矿山生态修复和江南污水处理厂扩容提标，投用江北污水处理厂清洁技术改造及再生水利用工程。

开创“三位一体、两进两回”的共富新局面

深化农业“双强”行动

聚力“云江丰味”区域公用品牌建设，建成乡村人才创新创业示范基地**6个**和高水平农艺农机融合示范基地、数字化工厂**1.8万人**，争创省级共同富裕试点。

推进“非农化”、“非粮化”整治，新补建高标准农田**1万亩**。

深化农村综合集成改革

推进滨海十万亩都市田园新天地等**3个**标志性项目建设，培育星级农民专业合作社**10家**以上。

探索“点状供地”模式，盘活闲置农房**200幢**以上。

深化未来乡村“一乡镇一试点”

开工建设桐浦—潘岱“都市西郊”等**18个**试点。

完善美丽田园网格化常态治理体系，创建美丽乡村示范村**80个**、精品村**50个**。

开创“内外联动、双向互动”的共富新局面

放大开放平台叠加效应

竣工投用智慧京东物流等项目，加快构建跨境电商全产业链。

放大开放环境洼地效应

开展外贸企业缺箱纾困专项行动，完成市场采购贸易方式试点出口额**4亿美元**以上。

开创“改革赋能、系统重塑”的共富新局面

纵深推进数字化改革

加快“七张问题清单”、电动车全生命周期管理等**47项**全省“一本账”重大应用贯通落地。

提速建设化工产业大脑等**14个**省级试点。

纵深推进“扩中提低”改革

构建田园体验、民宿旅游、研学科普等“一村一品”产业格局，推动全民社保扩面提质，新增城镇就业**1.8万人**，争创省级共同富裕试点。

纵深推进三大标志性改革

深化“141”基层治理体系、乡镇“一支队伍管执法”等综合集成的“县乡一体、条抓块统”改革，推动要素市场化配置改革向全要素全域覆盖。

纵深推进**N个**牵一发动全身改革

打造“阳光培训”智慧云平台2.0版，探索推进以民引外等融入“双循环”格局改革。

记者叶玲玲整理