

(上接第1版)

(三)这五年,我们致力乡村振兴,迈进 绿色发展时代 。获评全国数字农业农村发展先进市、省清新空气示范区、省新时代美丽城镇建设优秀市,夺得全省五水共治 大禹鼎 。高标准筑牢生态基底。认真抓好环保督察及长江经济带生态环境反馈问题整改,联动推进 一河十六路 整治、八美八化 工程和小城镇环境综合整治,创新 一把扫帚扫到底、一把剪刀剪到底 机制,建成12条乡村振兴示范带,创成省级美丽城镇样板乡镇3个、省级新时代美丽乡村示范乡镇9个、省级特色精品村32个和省级 最美田园 5个,列入省 一事一议 财政奖补助推美丽乡村建设试点。高质量发展现代农业。实施农业 接二连三 双十培育工程,建设 三位一体 改革十大标志性项目,创成国家现代农业产业园,获评全国主要农作物生产全程机械化示范市、全国平安渔业示范市。高水平推进农旅融合。实施 云江悠境 陶泉福地 蓝海风情 三大旅游精品线建设,建成220个 两带 重点项目,建设百亿级湖岭5A天然温泉度假区、桐浦凤凰谷樱花园等29个重大文旅项目和芳庄庄下、平阳坑东梨宿集等9个民宿村(群),投运十大爆款民宿,天井埕田园综合体列入省级试点,陶山入选省 千年古镇 。

(四)这五年,我们致力改革开放,迈进 数字变革时代 。高质量承接推进61项国家和省级改革试点,连续两年获省改革考评优秀。以数字化推进政务服务变革。构建 152 体系 42个应用在 浙政钉 浙里办 上线,日均活跃用户超5万,政务服务事项 一网通办 率达93.6%。以数字化撬动重点领域改革。出生 一件事 成为新华社《总书记推动的改革身边事》开篇报道,承办全国发展 三位一体 合作、深化供销社综合改革现场会,县乡一体、条抓块统改革列入温州唯一的省级试点,亩均论英雄、小农户和现代金融有机衔接、农房抵押贷款等改革走在全国全省前列。以数字化重塑对外开放优势。列入省级产业集群跨境电商发展试点、浙江国际投资 单一窗口 应用试点,投运瑞安(安亭)飞地创新港、浙南首个跨境货物集拼中心和跨境电商公共服务中心平台,对外贸易总量年均增长10.4%。

(五)这五年,我们致力以文铸魂,迈进 文化名城建设时代 。入选新时代文明实践中心建设全国试点市,获评省农村文化礼堂建设示范县。文化地标辨识度越来越高。完成重点文化基因解码工程30个,中国木活字印刷术列入首批 浙江文化标识 培育项目,开工建设图书馆新馆等53个项目,投用全国首个国旗教育馆等49个项目,列入省级历史文化街区4条,忠义街获评省级高品质步行街。文化产业影响力越来越强。成为 中国儿童文学动漫周 永久举办地,打造全国首个 剧本秀文化街区 实施中国南戏城等重大文化产业项目,入选省级成长型文化企业8家。文化事业惠及面越来越广。全民综合阅读率提至90%,每万人拥有公共文化设施面积增至7298平方米,建成城市书房22家、百姓书屋14家、文化驿站35个和农村文化礼堂410个,创成省文化强镇2个、省文化强村7个。

(六)这五年,我们致力民富民享,迈进 全面小康时代 。实施民富民享十惠行动,公共财政用于民生比例连续五年超73%。民生托底基石更加坚实。新增城镇就业9.4万人,城镇登记失业率稳定在2.5%以下,基本养老保险参保率由70%提高到95%,人均低保社会救助标准从每月681元提高到886元,创成省无欠薪市。助力东西部扶贫协作、对口支援、山海协作地区精准脱贫。民生保障网络更加健全。养老机构 公建民营 实现城乡全覆盖,新增智能养老院床位726张。整治改造农村危房7177户,获评省农村危房治理改造绩效评价优秀市。基本完成赵山渡新一级水源保护区生态搬迁工作,农村饮用水工程惠及16.1万人。民生事业发展更加均衡。创成省基本实现教育现代化市,创新公益园、现代学校联盟模式,实行公办幼儿园摇号招生、义务教育公民同招,建成投用学校(幼儿园)项目48个,新增学位1.1万个。入选省 三医联动、六医统筹 集成改革试点,医共体建设典型经验在国家卫健委新闻发布会上发布,建成卫生基建项目12个,人均体育场地面积增加到2.41平方米。

(七)这五年,我们致力固本强基,迈进 平安善治时代 。创成省食品安全示范市,有望4次创成省平安市。安全生产防线迭代升级。开展两轮安全生产综合治理三年行动和 8+3 遏重大安全生产专项整治,创新述安等安全生产十大机制,打造全国首个县级智慧消防物联网综合管理平台,安全生产互助管理联盟创成全省样板,各类事故起数、死亡人数年均分别下降24.9%和21.9%。基层治理网络迭代升级。打造 一中心四平台一网格 ,实现县乡村三级矛盾纠纷全覆盖,化解信访积案558件。扫黑除恶专项斗争圆满收官,命案发案数较前五年平均下降6.7%。疫情防控机制迭代升级。众志成城打好新冠肺炎疫情 外防输入、内防扩散 阻击战,强化精密智控、闭环管控、常态防控,交出 两战两赢 和 6·9 输入性疫情防控的高分报表。

(八)这五年,我们致力政府自身建设,迈进 现代治理时代 。智慧政务服务模式入选全国优秀案例项目库,荣获法治浙江(法治政府)建设示范市。数字政府建设深入推进。建成 数智瑞安 运营指挥中心和 公共数据平台+城市大脑1.0版 系统,谋划承接重大应用51个,数字政府门户测评居温州首位。廉洁政府建设深入推进。扎实开展 两学一做 学习教育、不忘初心、牢记使命 主题教育、党史学习教育等活动,认真贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神,切实抓好公共资金、公共资源、国有资产监管,自觉接受人大依法监督、政协民主监督以及纪检监察、司法监督、审计监督,三公 经费较2017年压减20%,审计工作获全国先进表彰。法治政府建设深入推进。完成新一轮机构改革,严格执行行政执法公示、执法全过程记录、重大行政执法决定法制审核,全面完成 七五 普法工作。坚持重大事项向人大报告、政协通报,累计办理人大代表建议2325

件、政协提案1018件。工会、共青团、妇联等群团作用有效发挥,列入全省首批产业工人队伍建设改革试点,承办全省青年创新创业大赛,荣获全国维护妇女儿童权益先进集体,残疾人、红十字、慈善事业扎实开展,筹资救助工作走在全国县域前列,打响 慈善之家 等慈善救助品牌;民族、宗教、外事、侨务等工作进一步加强,投用全省首家县级涉侨主题历史博物馆,国防动员、人防、海防打私、双拥共建等工作深入推进,建成投用人防0901工程指挥所,荣获温州唯一全国双拥模范城和省征兵先进单位、省反走私综合治理工作先进集体等称号。

各位代表,2021年是本届政府的收官之年。这一年,我们共同见证了建党百年华诞以及共同富裕示范区起步等大事盛事,也成功应对了外部严峻形势、疫情常态化防控等重大挑战。围绕市十六届人大五次會議确定的目标任务,全市上下勦力同心、负重前行,系统建设 五区五城 ,携手交出了一份统筹高质量发展和高水平安全的靓丽成绩单,年度综合考绩居温州第一,每个人都了不起!一是科技创新驱动取得了突破性进展。入选温州唯一的 科创中国 省级试点市,东新科创园重磅开园,落地华为浙南工业互联网创新中心、工程师协同创新中心等十大科创平台,入驻两大院士团队、16个领军型人才创新创业项目,入选省 五个一批 重点技术改造示范项目18个,承办温州 一区一廊 建设现场会。成立科投公司、科技金融联盟,投运云江基金港,落地长三角基金首个温州未上市企业股权投资项目。率全省之先探索 政聘企用 引才机制,发布力度空前的人才新政,开展 百名博士家乡行 等活动,新引进博士26人、海内外高层次创新创业人才398人。二是现代产业体系建设取得了突破性进展。列入温州唯一的省工业大会(市、区)营商环境20强,获评全省淘汰落后产能工作先进市,两化融合总指数首次突破100,战新产业增加值增长18.4%。累计降本减负超24.7亿元,新增小微企业贷款169.3亿元,争取政府专项债额度蝉联全省县级首位,培育净升规企业148家、上市报会企业2家。经开区获评省制造业四星级园区,智能汽车关键零部件 万亩千亿 新产业平台综合排名全省第七,智能装备高新区获省突出贡献集体,侨贸小镇获省级考核优秀,汽车智配小镇列入省级特色小镇小镇创建名单,入选省物流枢纽经济发展创新试点城市、省供应链创新和应用试点市。签约高效异质结光伏产业等四大百亿项目,开工建设省市县长工程项目6个,列入省重大产业项目9个,引进亿元以上产业项目43个,新增 全链式 智能化改造项目294个,汽车及零部件产业集群入选省级新智造试点,瑞立入选国家级 绿色工厂 、国家级服务型制造示范企业,完成限上固定资产投资459.6亿元。三是数字化改革取得了突破性进展。获评省数字生活新服务样板市,5项改革做法在《竞跑者》刊发,列入全省多跨场景重大应用 一本账 项目数、数据归集回流数均居温州全市,全省产业链预警机制建设现场推进会在瑞安召开,县乡一体、条抓块统 改革经验两次在全省会议上作典型发言,率全省之先打造 三位一体 智农共富平台、阳光培训 智慧云平台等多跨协同应用场景,产业链 一键通 获全省数字经济最佳应用,建成全国首个儿童友好城市数字化平台 智汇惠童 ,爱心帮扶宝 荣获全省数据开放创新应用大赛冠军,码上有地 等24个应用入选省多跨应用场景试点。四是城市品质提升取得了突破性进展。联动推进五大亮点区块、120个精建精美项目建设,西门瓦窑、人民医院门诊大楼扩建等3个项目实现签约拆除,双清零 ,花园路花滨路地块等9个项目实现签约清零,开工建设云江西街月光经济带等29个项目,建成外滩青春公园、东门古渡景观提升等11个品质配套工程,投运2个五星级酒店,3个城乡风貌样板区列入全省首批试点,2个社区入选省未来社区创建名单。开工建设104国道罗凤至塘下段等重点交通项目4个,建成104国道西过境仙降至平阳萧江段等重点交通项目3个,实施虹桥路、东新路、滨江大道、罗阳大道等4个美丽街路工程。五是农业农村现代化取得了突破性进展。乡村振兴工作获省政府督查激励,获评 美丽浙江 建设工作优秀市。全面推进滨海十万亩都市田园新天地项目建设,建成全国首家 三位一体+MAP 现代农业服务中心和农村 三位一体 改革展示馆、示范街,打造

云江丰味 区域公用品牌,持续深化生产、供销、信用 三位一体 综合合作改革获省改革突破奖铜奖。全面推进农业 双强 行动,建成高标准区域农机综合服务中心,数字畜牧 数字农机 入选省农业农村厅第一批多跨应用场景先行先试项目。深化曹村、马屿儒阳未来乡村试点建设,开工建设文旅项目11个,林川金川有机稻米合作社入选国家级生态农场,北麂岛海洋牧场入选国家级海洋牧场示范区。六是民生共富共享取得了突破性进展。设立共同富裕投资基金,启动温州首个儿童友好城市建设。稳妥有序落实教育 双减 政策,全面推进学校课后托管服务和培训机构治理,实现教共体结对学校义务教育阶段全覆盖,省教育现代化发展水平监测排名居温州首位,开工建设滨海实验小学等项目14个,投用瑞立职业学校等项目12个,列入省公办幼儿园办园体制改革配套政策试点市。市人民医院创成全省首批三甲 等级 医院,投运首家高端康养联合体。夺得温州市第17届运动会金牌和总分 双第一 。慎

终如始加强常态化疫情防控,3岁以上人群新冠疫苗全程接种人数达147.8万人。建成智安小区(单位)168个,重拳打击治理电信诈骗,完成建党百年等重要节点和重大活动安保工作。超额完成市人代会票决通过的民生实事,完成农村公路路面大中修55.6

公里,打通城市断头路4处,完成老旧民房智能烟感报警器安装和电气线路改造2.5万户,改造路灯3万盏,为800名白内障患者免费实施白内障复明手术;完成3.55万例重点人群结直肠癌筛查工作;开工建设13个老旧小区改造项目、竣工4个,建成学校 智能阳光厨房 267家、农村家宴 阳光厨房 36家;创建省级放心农贸市场11家;新增3岁以下婴幼儿照护机构6家;在人流密集场所配备AED自动体外除颤器100台,新建球场26个、百姓健身房21家。

各位代表,过去五年瑞安经济社会发展所取得的成就,是上级党委政府和瑞安市委正确领导的结果,是市人大、市政协和社会各界监督支持的结果,是历届政府接续奋斗和全市人民开拓创新、奋力拼搏的结果。在此,我谨代表市人民政府,向全市干部群众,向人大代表、政协委员和离退休老同志,向各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体,向驻瑞部队和武警官兵、民兵预备役部队,向情系家乡的海内外瑞安人,向关心支持瑞安发展的各界朋友,表示崇高的敬意和衷心的感谢!

五年的奋斗步履铿锵,我们走过的每一步都不容易,回顾这五年取得的不平凡成就,主要得益于我们胸怀大局初心担使命。坚持不懈以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,把新发展理念贯穿发展全过程和各领域,主动塑造变革性实践、突破性进展、标志性成果,努力让发展更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全。得益于我们久久为功打基础利长远。坚持 功成不必在我 坚定不移走 城人产 融合发展之路,一任接着 一任干,集中突破了滨江两岸等重大片区拆改、丁山三期等历史遗留问题,打开了发展新空间。得益于我们捆绑攻坚抓重点攻难点。步步为营,积小胜为大胜,连续5年实施十大责任捆绑攻坚行动,载体化、清单化、项目化推进,温州综合考绩4次夺优、温州 比看 2次夺魁。得益于我们众志成城战大疫迎大考。全体党员干部带头冲锋,广大市民全员参战,打赢了疫情防控阻击战、文创守卫牌战、治水剿劣攻坚战等一系列人民战争。得益于我们以人为本惠民生解民忧。始终牢记政府前面 人民 二字,用心用情用力办好一批群众 急难愁盼 的民生实事。

在肯定成绩的同时,我们也清醒认识到,经济社会发展中仍存在不少短板和问题,面临不少困难和挑战,主要是 外部环境不确定不稳定因素增多 经济稳进提质的压力还不小,扩大有效投资、激活居民消费的任务还比较艰巨,部分中小企业生产经营困难,传统企业对接资本市场步伐有待加快,科技创新驱动发展质效有待提升,产业结构、能源结构与绿色低碳发展的要求还有差距。城市能级和承载力还有待提高,城乡发展不平衡不充分问题有待进一步解决,优质教育、医疗、养老等公共服务与群众期盼仍有差距,安全生产、疫情常态化防控还有待进一步加强。一些干部主动服务意识、塑造变革能力有待进一步提高。对此,我们将采取有力措施,切实加以解决。

二、今后五年的总体目标和主要任务

迈上实现第二个百年奋斗目标新赶考路,瑞安跨越发展进入关键窗口期、承压突破期、加速飞跃期,面对世界变局加速演变、世纪疫情深度影响和需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,必须用更宽的战略视野、更高的站位格局谋划推动发展,努力以确定性的工作应对不确定的形势,持续放大面向未来、面向现代化的制胜新优势,加快走出一条具有瑞安特色、典型特征、普遍意义的共同富裕之路。全面增强共同富裕的源动力。围绕 做大蛋糕、分好蛋糕 ,厚植瑞安民营经济这一共同富裕的土壤,实施 百亿基金、千亿元融资、万亩供地 保障计划,推进百名高层次人才、千名头雁企业家、十万名大学生 引才工程 ,构建321 现代制造业体系、6+2 现代服务业体系、4+12 现代海洋产业体系。全面做优共同富裕的主平台。围绕 都市跃迁、乡村振兴 ,全方位提升五大产城融合平台能级,重点实施安阳中心城区首位度跃升 十百千 计划、塘下新区增量崛起 万亩千亿 计划、滨海新区未来城市和科创 双芯 计划、江南新区都市跃迁 十大团块千亿投资 计划、经开区制造业产能爆发 千亿产值百亿税收 计划,全方位提升乡村振兴示范带能级,重点打造 三位一体 改革十大标志性项目、农旅融合十大标志性项目、未来乡村十大标志性项目。全面开启共同富裕的新模式。围绕 数字赋能、塑造变革 ,以数字化改革推动政策和资源供给集成化、精准化,在数字化场景下打造教育共同体、医疗共同体等新型载体,迭代升级 智农共富 智汇惠童 等标志性应用场景。全面放大共同富裕的获得感。围绕 人的一天、人的一生 ,实施 扩中提低 五年行动计划、一老一小 全龄友好型社会创建五年行动计划,打响瑞有安育、瑞有安学、瑞有安业、瑞有安康、瑞有安养、瑞有安居、瑞有安助等民生品牌,擦亮中国最具幸福感城市 金名片 。

根据市第十五次党代会部署,今后五年政府工作的总体要求是:高学习贯彻新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神,围绕统筹推进 五位一体 总体布局、协调推进 四个全面 战略布局,坚持党的领导,坚持以人民为中心,坚持新发展理念,坚持改革开放,坚持系统观念,坚持稳中求进工作总基调,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目

的,全面贯彻省委忠实践行 八八战略 、奋力打造重要窗口 和温州市委 续写创新史、走好共富路 的决策部署,主动服务和融入新发展格局,聚焦 文化文明高地、融合发展典范、共同富裕标杆 定位要求,全力建设 五区五城 ,奋力推动产业振兴、创新驱动、城乡统筹、改革开放、文化建建设、生态文明、共同富裕、整体智治实现 八个新跨越,高水平打造 青春都市·幸福瑞安 、争当高质量发展建设共同富裕示范区先行标兵。

按照市第十五次党代会提出的 推动五个方面走在前列 要求,今后五年全市经济社会发展的主要预期目标是:力争地区生产总值突破1600亿元,年均增长7%左右,一般公共预算收入年均增长9%,限上固定资产投资年均增长9%,社会消费品零售总额达850亿元,进出口总额占全国份额稳步提高,城乡居民人均可支配收入均分别增长6%和7%以上,收入倍差缩小至1.8以内。聚力经济高质量发展,力争规上工业产值突破2000亿元,服务业增加值占GDP比重达60%以上,数字经济核心产业增加值占GDP比重达16%以上,战新产业增加值占规上工业增加值比重达40%以上,全社会R&D占比达3.3%以上,规上工业亩均税收达50万元,打造制造业单项冠军之城,创成国家创新型城市,综合实力稳居全国百强县前二十。聚力城市竞争力提升,深度融入长三角城市群、粤闽浙沿海城市群和温州大都市区,常住人口城镇化率达75%以上,未来社区、未来乡村实现全域覆盖,能源和环境指标走在全省前列,创成国家历史文化名城、国家森林城市、国家生态园林城市。聚力治理现代化先行,实现 152 体系与 141 体系全面贯通,重大风险防范化解能力、突发公共事件应急能力、防灾减灾救灾能力显著增强,跻身全省平安建设第一梯队。

未来五年,我们将全面贯彻新发展理念,聚焦 八个新跨越 ,奋力在八个方面走好 新赶考路:

(一)聚焦产业振兴,奋力走好经济高质量发展新赶考路。致力经济质的稳步提升和量的合理增长,创成省级先进制造业与现代服务业融合发展示范区、数字经济创新发展示范区。构建 321 现代制造业体系。聚焦千亿级能源智能网联汽车及部件、500亿级智能装备、500亿级新材料三大先进制造集群,300亿级数字经济、100亿级生命健康两大新星 产业集群和500亿级时尚轻工特色产业集群,联动实施 战新产业五年百大重点项目落地 行动、数字经济三年翻番、五年三倍增 计划、生命健康集群培育 行动、时尚轻工品牌造星 计划,构建国家级经开区+省级 万亩千亿 新产业平台+现代海洋经济区+N个星级小微园 的现代产业平台体系,推动单项冠军企业(产品)、上市企业、专精特新小巨人 企业、规上企业总数分别达10家、20家、50家和1700家以上。构建 6+2 现代服务业体系。实施现代服务业高质量发展2.0工程和服务业企业 万家培育、千家示范 工程,开展服务业赶超 六个一行动,推动商务服务、现代物流等六大生产性服务业向专业化、价值链高端延伸,推动城市商贸、休闲旅游等两大生活性服务业向高品质、多样化升级,争创省级现代服务业创新发展区。构建 4+12 现代海洋产业体系。做优做强临海先进制造业、海洋传统产业、海洋战新产业、现代海洋服务业等四大产业集群以及海洋新能源等12类海洋产业,实施海洋开发 七大工程 ,打造500亿级现代海洋经济产业集群。

(二)聚焦科创未来,奋力走好创新驱动发展新赶考路。实施云江科创九大行动2.0版,夺取省级 科技创新鼎 建成 科创中国 县域样板。打造 一区一廊一芯一会 未来创新布局。深化温州国家自创区瑞安园 八大攻坚 、环大罗山科创走廊瑞安科技城 三大会战 ,打造 产业共性技术攻关+双碳创新技术策源 的东新 科创芯 ,全面释放云江科创大会溢出效应。打造 1+10+N 未来平台体系。实施 东新科创园三年成高地、五年成高峰 计划,打通十大公共创新平台,五大产业创新服务综合体,打通科技成果转化通道,优化 众创空间 孵化器 加速器 产业园 孵化育成链条,确保高新技术产业增加值年均增长15%以上。打造 微成长、小升高、高壮大 未来企业梯队。实施新一轮科技企业 双倍增 双迈进 行动,探索 研发论英雄 评价、企业创新联合体等机制,健全科技企业全生命周期融资服务体系,确保新增高新技术企业500家、省科技型中小企业1000家。打造 引育留管用 未来人才港湾。深化 369 人才安居工程,优化人才政策,人才社区等集成的 双创 生态,打造近悦远来、50万人才齐聚的区域人才高地。

(三)聚焦融合崛起,奋力走好都市能级跃迁新赶考路。大力实施拥江发展战略,高水平打造温州大都市区主中心南部新区。建设温州南部综合交通枢纽。融入温州 一主一副一轴一带一区 建设,加快规划共编、交通共通、设施共联、服务共享、生态共保。优化 一心两翼三带 发展格局,推动中心城区 北融、南跨、西优、东拓 ,提升中西部乡镇新型城镇化水平。提速建设 三横四纵 大通道和智联共享的智慧交通系统,构建温瑞、市域、城区 半小时 交通圈。建设省级城市风貌样板区。推行 以房等人 职住平衡 等城市更新模式,系统谋划实施百个 儿童友好、闽客活跃、青春逐梦 标志性项目、百亿百项·精建精美 项目、百个团块拆改项目,全面点亮瑞安外滩、七铺塘河、秀丽集云、玉海古城、魅力滨海五大亮点区块,全域串联 蓝绿交织、融山谐水、覆盖城乡 的绿道网、漫步道网和休闲健康网。建设数字孪生城市。以 数字大脑+未来场景 引领城市治理,以 新城建+新基建 提升城市功能,一体推动未来社区 一心三化九场景 、未来乡村 一统五化十场景 和海绵城市、韧性城市建设,努力让城市更智慧、生活更美好。建设温州南部区域消费中心。提速打造 五圈六品 ,实施首发首店经济招引提质、数字生活新服务等五大行动,力争网络零售额突破500亿元、服务业增加值突破900亿元大关,争创省级示范智慧商圈、省级夜间经济试点城市、省级数字生活新服务标杆县。(下转第3版)