

(上接第2版)

(四)聚焦数字赋能,奋力走好体制机制重塑新赶考路。强化数字化改革牵引,持续放大新时代改革开放新优势。打造更多数字化改革的硬核成果。优化数字化改革体系架构,迭代升级“公共数据平台+城市大脑”,推广一批发展所需、群众所盼、未来所向的重大应用,打造全省县级城市数字化改革标杆。打造更多集成化改革的硬核成果。实施“扩中提低”等共同富裕集成改革,争当全国“三位一体”综合合作改革标杆县市,深化“县乡一体、条抓块统”县域整体智治改革,探索“亩均、碳均、楼均论英雄”等要素市场化配置集成改革,打响一批具有瑞安辨识度的改革品牌。打造更多便利化改革的硬核成果。深化营商环境“10+N”便利化行动2.0版,全面融入RCEP区域发展,推行数字贸易港、跨境电商等新业态,高标准打造侨贸小镇2.0版,确保营商环境排名稳居全国第一方阵。

(五)聚焦文脉赓续,奋力走好文化瑞安建设新赶考路。深入实施“八大文化工程”,持续激扬崇文尚德、改革创新、开放包容的新时代瑞安精神。推动新时代文化文明传承创新发展。实施文化标识建设工程、千年古城复兴计划和“云江诗路”工程,高水平打造以国旗教育馆为核心的环西山红色文化教育精品带和永嘉学派研学基地、玉海楼、中国南戏城等文化地标。开展全域文明创建行动,新时代文明实践生活行动,打造15分钟文明实践服务圈。推动公共文化服务优质普惠发展。加快文化下乡、全民阅读、文化阵地提质扩面,推行公共文化服务“掌上配送”,建成图书馆新馆、滨海文化运动康养综合体等高品质文体设施,打造高水平城乡“15分钟品质文化生活圈”。推动现代文化产业融合融通发展。实施文化产业数字化战略,构建“一核两带三区”文化产业发展格局,将“文化+”渗透到经济社会发展各方面,培育壮大数字文化、文创设计等新兴产业,实现百家文化示范企业、百亿文化产值“双百”突破。

(六)聚焦绿色崛起,奋力走好乡村全面振兴新赶考路。深入打好治水治气治土治废治塑攻坚战,夺取省“大禹鼎”银鼎,让绿色成为瑞安高质量发展最鲜明的底色。提升现代农业含金量。大力实施农业“双强”行动,放大“三位一体”改革引擎效应,加快农业全产业链建设、数字化转型,推动现代种业、农业科技机械产业、智慧农业等发展走在前列,创成全国农业现代化示范区。大力发展休闲农业、乡村旅游、康养度假等融合业态,开展民宿经济“十百千万”行动,创成国家级全域旅游示范区。提升美丽乡村含金量。深化新时代美丽乡村“千万工程”建设,推进“八美八化”环境综合整治新三年行动,建成美丽城镇省级样板(达标)镇5个,新时代美丽乡村覆盖率达95%。提升低碳发展含金量。构建“6+1”重点领域碳达峰体系,加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,争创省级低碳(零碳)示范区。

(七)聚焦民生优先,奋力走好幸福城市建设新赶考路。树牢以人民为中心的发展思想,实施儿童友好城市创建五年行动计划,创建全龄友好型社会。健全高效公平的社会分配体系。健全就业创业和三次分配协调配套机制,拓宽城乡居民财产性收入渠道,低收入农户人均可支配收入年均增长15%以上,橄榄型社会结构加速形成。健全优质均衡的社会事业体系。推进教育现代化“325”工程,探索“教育大脑+智慧学校”模式,建设环小横山文教创业园,创成省级现代化学校35所,基础教育、职业教育、终身教育、特殊教育水平跻身全省前列,打造未来教育新高地。推进县域医共体改革和医联体建设,推行“健康大脑+智慧医疗”场景,打响“利济医学”中医品牌,做大做强城西康养板块,建成卫生基建重点项目15个,力夺“健康浙江”银鼎。健全全民覆盖的社会保障体系。完善多层次、多支柱、可持续的养老保险体系,打造“10分钟居家养老服务圈”。完善多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房保障制度,促进房地产业健康发展和良性循环,完成赵山渡库区生态搬迁。完善“1+8+X”社会救助体系,做好低收入群体兜底救助、老弱病残特殊群体精准帮扶,实现乡镇街道“助联体”全覆盖,打响“云江慈善榜”品牌。

(八)聚焦全域平安,奋力走好社会治理现代化新赶考路。争创全国气象防灾减灾示范区先行试点县,夺取“平安银鼎”。完善全过程闭环的安全管理机制。健全“1+8+8”安委会运行体系,迭代升级安全生产十大机制和“智慧应急一张图”平台,坚决消除各种“物的不安全状态、人的不安全行为、管理上的漏洞、监管上的缺失”。完善全领域覆盖的风险防控机制。发挥社会治理中心牵引、基层治理四平台支撑、微网格底座作用,常态化推进“扫黑除恶”专项行动和禁毒综合整治行动,严打电信诈骗等违法犯罪活动。加强疫情防控长效机制建设,完善公共卫生应急管理体系,构建平战结合、无缝转换、快速响应的精密智控格局。完善全人群参与的依法治理机制。聚焦严格执法、公正司法、全民守法,深化“大综合一体化”行政执法改革,构建全覆盖的政府监管体系、行政执法体系、基层治理体系和公共法律服务体系。扎实推进“八五”普法,打造省级民主法治村(社区)30个。

三、2022年的主要工作

2022年是党的二十大召开之年,是新一届政府开局之年。全市经济社会发展主要预期目标是:地区生产总值增长7%左右;一般公共预算收入增长9%;限上固定资产投资增长10%以上;社会消费品零售总额增长8%;外贸出口总额增长6%;城乡居民人均可支配收入分别增长7.5%和8.5%;完成上级下达的能源和环境指标计划目标。围绕上述目

标,我们将坚持“开局就是决战、起步就是冲刺”,开创“十个共富新局面”:

(一)开创“稳中求进、稳进提质”的共富新局面。坚决当好市场主体的最后盾、最佳拍档,力争规上工业增加值增长9%。大抓惠企“十大政策包”落地。推行“第一时间+顶格优惠”的惠企政策直达模式,打好“驻企服务日服务周”“助企服务热线”等组合拳,力争降本减负25亿元,确保制造业贷款突破400亿元,普惠型小微企业贷款增速不低于各项贷款平均增速,千方百计以政策“真金白银”推动市场主体持续活跃、生机盎然。大抓三大高能级平台提标。经开区新增百亿规上工业产值,实现百亿项目落地、百亿做地储备目标,完成有效投资132亿元,“智控装备”小镇冲刺省级命名;万亩千亿“新产业”平台规上工业产值突破200亿元,落地重大标志性项目2个、强链延链项目20个以上;海洋经济新区规上工业产值突破100亿元,开工建设百亿级高效异质结光伏产业项目;开建“小微园6个”,培育三星级以上小微园2个。大抓先进制造业和现代服务业“双轮驱动”。实施投资5000万元以上的制造业项目100个,完成投资100亿元,其中开工建设高性能降解新材料、高分子新材料时尚鞋智造等20亿级重大制造业项目4个、10亿级4个、亿级30个,竣工投用亿级制造业项目40个、亿级数字经济项目5个,确保战新产业增加值增长10%、数字经济核心产业制造业增加值增长15%以上。编制实施现代服务业全域提升行动方案,提质建设五大都市商圈,推出消费券、消费月等刺激居民消费举措,发展首发首发、月光经济、新零售等消费新业态,力争服务业增加值增长7.5%。大抓四类雁阵梯队企业培育。深化新一轮制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动,实施增资扩产项目50个,新增净升规企业120家和上市企业2家、报会企业2家,培育国家和省级专精特新企业10家以上。迭代升级“亩均论英雄”改革2.0版,整治提升高耗低效企业160家,实施智能化改造项目200个、节能改造项目60个,列入省级智能工厂(数字化车间)和“未来工厂”5家以上。实施老工业点改造三年行动,改造提升旧工业区3个,改扩建工业厂房30万平方米,开工建设马屿眼镜专用设备智造、陶山智能化新材料防臭纺品等重点项目,完成工业供地1500亩。

(二)开创“科创突围、创新崛起”的共富新局面。深化“科创中国”省级试点建设,创成省级高新区。营造企业能创新的平台生态。高标准打造罗阳未来科技城核心区“九大场景”,探索“飞地”科创平台市场化运营模式,力争落地高性能石墨烯等低碳前沿项目和长三角先进超声技术研究院等高能级创新平台,推动“云江”科创大会成果落地转化率80%以上,新增高新技术企业80家、省科技型中小企业200家以上。营造企业敢创新的合作生态。实施“科技新政”27条,推进“市县网上技术市场”创新赋能“场景应用”省级试点建设,新增省级协同创新项目和省首台(套)产品5个,力争落地重大科技型项目10个,攻克“卡脖子”技术2项以上,技术交易总额突破15亿元。营造企业会创新的人才生态。实施“双创团队支持计划”、“人才新政3.0版”,建设筹集人才住房480套,力争引进和培育省级以上领军人才5人、海内外高层次人才300人、高技能人才5000人、大学生2万人。

(三)开创“大抓项目、抓大项目”的共富新局面。实施“一十百千”项目倍增计划,列入国家能耗单列项目、国家用地保障项目、省市县长工程项目6个以上,实现总部回归税收6亿元。主攻项目谋大招强。按照适度超前布局的要求,滚动谋划储备先进制造、新基建、能源水利、防灾减灾等领域重大项目,重点瞄准世界500强、行业头部企业、链主型企业和实力瑞商企业,加强基金招商、驻点招商、以商引商,推动百亿级项目落地1个,引20亿级项目10个以上,落地亿级项目70个以上。主攻项目提速建设。开工建设瓯江浅海滩涂渔光互补、江南时尚轻工园区配套设施等117个重点项目,推进南滨江生态科技园综合配套工程、永胜门未来社区等117个重点项目建设,竣工投用侨贸进口商品中心等38个重点项目,力争先进制造业、高新技术产业投资占比分别达20%和15%。主攻项目多元保障。实施新一轮“万亩更新、千亩垦造”行动,盘活空间1.2万亩,力争垦造耕地2000亩,争取“农转用”指标2000亩,完成做地储备200亿元、土地出让收入120亿元以上,确保政府综合财力保障达400亿元。

(四)开创“区域融合、功能聚合”的共富新局面。高质量编制国土空间总体规划,进一步优化城市空间、产业布局 and 基础配套。以交通网水利网提标引领城市功能完善。紧盯甬台温高速改扩建、温福高铁、温武吉铁路等项目前期,开工建设市域铁路S3线一期瑞安段、瑞湖高速、温瑞大道快速路瑞安段等5个重点项目,推进市域铁路S2线、瑞苍高速瑞安段和330国道场桥至罗风段等12个重点项目建设,完成交通投资65亿元。开工建设安康路、隆山东路地下停车场,整治提升安阳路、瑞光大道等4条市政道路,完成江南片路灯节能改造工程和管道燃气公司整合。开工建设分布式光伏整县推进工程等新基建项目,实现城区及所有中心镇5G基站全覆盖。开工建设滨江城防东延伸一期B段、海塘安澜洞山二期和阁巷围区工程、飞云江高楼层综合治理应急工程,推进飞云江治理二期桐田段、环城河东排泵站等工程建设,建成滨江城防东延伸

一期A段、温瑞平原南部排涝一期等工程。以五大亮点区块提质引领城市颜值提升。推行城市片区综合开发模式,加快北滨江休闲商务区、南滨江生态科技城、塘河新城、江河汇活力湾等重点片区开发,竣工投用滨海金融大厦、集云湖景区游步道等19个项目,滚动推进巾子山二期、南港等43个团块拆改和会文里等四大历史文化街区改造提升,开工建设41个品质配套项目和2个未来社区,分类实施34个老旧小区改造,提速建设3年以上安置房,实现危旧房“即时解危、动态清零”。以产城融合平台提能引领城市经济发展。安阳中心城区推进云江西街月光经济街区、城西沿江综合体等项目建设,完成服务业产值200亿元、有效投资100亿元以上,力争税收亿元楼达4幢,滨海新区完成有效投资130亿元,落地百亿级产城融合项目和重点科创项目10个;江南新区完成做地储备50亿元,实施跨贸物流等领域重点项目60个,有效投资增长10%以上。

(五)开创“三位一体、两进两回”的共富新局面。争创省新时代乡村集成改革试点、省级新时代美丽乡村标杆县。深化农业“双强”行动。聚力“云江”区域公用品牌建设,建成乡村人才创新创业示范基地6个和高水平农艺农机融合示范基地、数字化农牧场、瓯越鲜风“标准化生产基地”10个以上,水稻耕种收综合机械化率达91.5%。深入贯彻粮食安全战略,推进“非农业”“非粮化”整治,新补建高标准农田1万亩。深化农村综合集成改革。全面推广“三位一体”“智农共富应用”,推进滨海十万都市田园新天地等3个标志性项目建设,培育星级农民专业合作社10家以上;探索“点状供地”模式,稳妥有序推进农村宅基地制度改革,盘活闲置农房1000间。深化未来乡村“一乡镇一试点”。构建“三轴五区八园”布局,提速推进曹村、马屿儒阳未来乡村试点,开工建设桐浦“潘岱”都市西郊等18个试点。开展农村人居环境“微改造、精提升”,完善美丽田园网格化常态治理体系,创成美丽乡村示范村80个、精品村50个。

(六)开创“生态富民、绿色富民”的共富新局面。推进新一轮蓝天碧水净土污染防治行动,建设更加绿色低碳的新时代美丽瑞安。争创省级生态文明建设示范区。推动中央、省委生态环境保护督查反馈问题及举一反三三问题清零,加快飞云江两岸综合治理,完成垃圾填埋场、废弃矿山生态修复和江南污水处理厂扩容提标,投用江北污水处理厂清洁技术改造及再生水利用工程。深化“一河一十六路”整治、“八美八化”工程,加快林川等6个省级“污水零直排区”镇街建设,实现污水管网全域一体化运维,完成市控以上断面水质“提”“消”。争创省级全域无废城市。应用推广“碳达峰碳中和”数字平台,开展碳排放权和用能权市场化交易,严格落实能耗“双控”任务。开工建设“三山”三期工业污水处理厂、工业固废智能处置中心等项目,提升建筑渣土消纳处置能力,市区生活垃圾分类覆盖面、城镇生活垃圾资源化利用率达100%。争创省级全域旅游示范区。开工建设北麂3A景区提升工程,提速建设高楼层寮湖景区等重点项目,推动湖岭5A天然温泉度假区一期出形象、二期开工建设,建成桐浦觅云山居、芳庄黄金坳、平阳坑东源等民宿特色村(群)7个,打造林垟湿地等“城市绿心”。

(七)开创“改革赋能、系统重塑”的共富新局面。系统构建“1+1+3+N”改革体系,奋力夺取省级“最佳应用”、“改革突破奖”。纵深推进数字化改革。做大做强公共数据仓,加快“七张问题清单”、“电动车全生命周期管理”等47项全省“一本账”重大应用贯通落地,探索建设善行瑞安、电力助应急等普惠性应用,提速建设“化工产业大脑”等14个省级试点,推动“云江冰鉴”“扫黑除恶信息作战”等应用入选“一地创新、全省共享”试点。纵深推进“扩中提低”改革。创新村级项目“村集体控股+村民入股”增收模式,“物质+服务+社工”帮扶机制,构建田园体验、民宿旅游、研学科普等“一村一品”产业格局,推动全民社保扩面提质,新增城镇就业1.8万人,争创省级共同富裕试点。纵深推进三大标志性改革。推动“三位一体”综合合作向物流、农旅、深加工等“3+N”领域延伸,深化“141”基层治理体系、乡镇“一支队伍管执法”等综合集成的“县乡一体、条抓块统”改革,推动要素市场化配置改革向全要素全领域覆盖。纵深推进“N个牵一发动全身”改革。做优产业链链际处置一体化改革五大子场景,打造“阳光培训”“智慧云平台”2.0版,探索推进以民引外等融入“双循环”格局改革。

(八)开创“内外联动、双向互动”的共富新局面。统筹国内国际两个市场、内贸外贸一体发展,力争实际利用外资突破1亿美元、到位内资100亿元。放大开放平台叠加效应。积极对接温州四大国家级开放平台,谋划推进温州综合保税区瑞安片区建设,竣工投用智慧京东物流等项目,加快构建跨境电商全产业链。放大开放环境洼地效应。推进政务服务“舒心办”等数字化应用场景建设,开展外贸企业缺箱纾困专项行动,提升企业出口退税、信贷、信保等政策便利度,全域推行市场采购贸易试点、跨境电商+国际物流+海外仓贸易等服务新模式,完成市场采购贸易方式试点出口额4亿美元以上。放大开放合作耦合效应。实施与头部城市新一轮战略合作计划,积极布局“一带一路”新兴市场,提质推进“飞地”科创园、环同济创智城等跨区域互动平台建设。深化东西部协作、山海协作、对口支援,开工建设瑞文山海协作产业飞地项目。

(九)开创“共建共享、优质优享”的共富新局面。坚持群众提、代表定、政府办、人大评,高水平办好民生实事,确保共同富裕看得见、摸得着、真实可感。构建高质量教育体系。巩固扩大“双双”成果,实施教师礼遇优待政策,全面提升教学质量和课后服务水平。实施市第三职业学校、君子石小学等20所学校(幼儿园)新改扩建项目,创建省现代化学校5所,新增公办园(公益园)学位1500个,争创全国学前教育普及普惠市和国家级研学基地。构建高质量健康体系。实施卫生基建项目21个和体育基础设施50处,建成投用人民医院瑞祥院区感染病综合楼等5个项目。深化“一老一小”健康服务,实施三孩生育配套支持政策,开竣工桃源颐养院等医养康养项目3个,新增0-3岁婴幼儿照护托位1190个。构建高质量公共文化服务体系。深入实施文化惠民工程,加强农村文化礼堂等文化场馆长效运维管理,建成城市书房(百姓书屋)和文化驿站8个,打响南戏故里文化品牌。加强征兵、国防动员、双拥优抚、退役军人服务、人防、海防防私等工作,支持工会、共青团、妇联、侨联、残联、红十字会、慈善总会等群团组织更好发挥作用。

(十)开创“除险保安、强基保安”的共富新局面。健全风险闭环管控大平安机制,为党的二十大胜利召开创造安全稳定环境。打好安保维稳攻坚战。紧盯党的二十大、亚运会等重大活动节点,常态化推进金融、政府债务等领域风险隐患排查管控,全面推广矛盾纠纷“模块+专班”化解一件事等场景应用,推动交办信访积案和督办重点信访事项“双清零”。打好常态化疫情防控主动战。迭代升级“一码两图一指数”,落实“七大机制”,加强“四队三单”规范建设,提升排查监测、流调溯源、隔离封控、应急处置等能力,确保防控体系适应疫情形势变化和防控需要。打好第二轮安全生产综合治理三年行动攻坚战。加强“8+3”重点领域安全监管、预警、处置、反馈闭环管控,完善“危货驾驶员安全积分榜”及正向激励等数字场景,制作典型事故案例警示录,确保生产安全事故起数和死亡人数持续“双下降”。落实防汛防台重点工作任务,建设温州县级首个天气雷达,提升避灾安置场所20个,完成第一次全国自然灾害综合风险普查。

四、奋力打造整体智治、唯实惟先的现代政府

奋进新征程,我们将始终坚持党的全面领导,弘扬“创新、一流、务实、高效、担当”的作风,满怀干事创业的激情,保持克难奋进的冲劲,加快推进政府治理体系和治理能力现代化。

(一)对标忠诚干,干出现代政府凝聚力。始终把政治建设摆在首位,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚决拔高政治站位。深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、忠诚拥护“两个确立”、忠实践行“两个维护”,着力以政治主动引领工作主动、赢得发展主动。坚决把牢战略方位。坚持生成性学习、保持创造性张力,以“打开”的理念推进思维创新、制度创新、路径创新,全面推动上级和市委决策部署高效落地、一贯到底。

(二)争先创优干,干出现代政府执行力。弘扬“唯实惟先、善作善成”的团队文化,把政府的执行力转化成发展的生产力、城市的竞争力。冲上“争当第一、争创唯一”的争先赛道。树牢“没有走在前列也是一种风险”的忧患意识,瞄准先进先行学经验、对标最优最好找差距,勇闯深水区、敢闯无人区,努力在共同富裕、数字化改革等重要赛道上走在前列。拼出“说了就干、马上就办”的执行闭环。迭代升级“十大责任捆绑攻坚”“六重之重”等工作载体和专班推进创新局、日清日结破难题、重点督办强执行、提速提效优服务等四大机制,以机制、责任、督办闭环形成“说一件、干一件、成一件”的“滚雪球”效应。

(三)整体智治干,干出现代政府变革力。以场景化多业务协同为重点,加快政府治理全方位、系统性、重塑性变革。高水平打造整体政府。强化系统观念,加快跨部门、跨层级、跨领域的业务流程优化、制度重塑、系统重构,推动政府服务方式从“碎片化”转向“整体化”,群众服务体验从“找部门”转向“找政府”。高水平打造智治政府。迭代升级数字政府综合应用,系统集成重点工作一张图、业务协同一件事等核心应用模块,加快形成即时感知、科学决策、主动服务、高效运行、智能监管的新型治理形态,让政府运转更聪明、反应更灵敏、行动更迅速。

(四)依法依规干,干出现代政府公信力。增强全面从严治党的永远在路上的政治自觉,不断巩固发展风清气正的干事创业生态。绷紧依法行政之弦。把政府工作全面纳入法治轨道,进一步提升政府行政行为法治化水平,实现行政诉讼案件数、败诉率持续下降。依法接受人大监督,主动接受政协民主监督,加强监察监督、司法监督、审计监督,广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和离退休老干部意见建议。绷紧廉洁从政之弦。推进清廉政府2.0版建设,切实履行好全面从严治党的主体责任,严格执行中央八项规定及其实施细则,毫不松懈纠“四风”、树新风,建立党政机关过紧日子负面清单,用政府的紧日子换取群众企业的好日子。

各位代表,征途漫漫,惟有奋斗。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在中共瑞安市委的坚强领导下,奋发有为干、奋楫争先干,为高水平打造“青春都市、幸福瑞安”、争当高质量发展建设共同富裕示范区先行标兵而努力奋斗!