

一地创新 全省共享 瑞安勇当数字化改革排头兵

■记者 林瑞蓉 通讯员 蔡文

一把手话发展

瑞安市委改革办常务副主任 陈俊

2023年,瑞安市委改革办将对标对党的二十届二中全会关于改革的新部署新要求,坚持把改革当作关键一招,重点聚焦营商环境优化提升一号改革工程,对认准各条跑道,打造若干个在全省具有重要影响力的标志性成果,大力提升县域核心竞争力,努力在全省两个先行贡献更多瑞安元素和瑞安样本。

一是全面推进营商环境优化提升一号改革工程,深入排查当前营商环境中存在的痛点堵点难点,推出若干项有针对性、有突破性的改革创新举措,让瑞安成为贸易投资便利、政府服务高效、干部担当作为、法治保障有力、经济生态健康的营商环境最优市。

二是持续深化数字化改革,以急用先行、实战实效为导向,进一步强化一体化智能化公共数据平台支撑,深耕平台贯通、数据贯通、应用贯通,围绕基层党建、科技创新、一老一小、政务服务、社会治理等领域,打造一批群众有感、有温度的数字化场景应用。

三是深入实施重大改革,深化三位一体综合合作改革、要素市场化改革、国资国企改革等一批重大改革,努力构建泛在可及、智慧便捷、普惠共生的数字化基层治理和公共服务体系。



数字化改革是一场重塑性制度革命。浙江全面开启数字化改革后,我市印发《瑞安市数字化改革总体方案》,锚定全省县级城市数字化改革标杆的总目标,构建1612工作体系,推进全领域数字化改革。

近年来,市委改革办认准数字化改革赛道,聚焦改革实战实效,在推进数字化改革中勇当排头兵、争做优等生,交出了数字化改革撬动全面深化改革的高分答卷,我市改革工作连续4年获评全省优秀、温州第一,2022年度位列温州数字化改革贡献榜第一。三位一体综合合作改革获

省改革突破铜奖,经验做法先后两次被省委改革办上报至中央改革办,入选省高质量发展建设共同富裕示范区成果展示类试点;产业链一链通应用获省改革突破奖提名奖、全省第二批最佳应用,被省厅迭代为产业链一链通,并在全省数字化改革推进会上发言;产业一链通、古系列保护·云端守卫等4个应用列为省最佳应用,我市被列为协同单位;全域数字法院应用等5个应用入选全省重大改革(重大应用)一本账S2,破产府院联动应用(企业破产一件事)、两客一重一危安全驾驶智能模块等两个应

用(模块)入选全省一地创新、全省共享一本账S0,数量均居温州第一,我市协同参与建设的产业一链通应用、浙里找地应用亮相第九届世界浙商大会。全年新增承接省部级试点3个,省级部门试点51个,数字化改革相关经验获登省、温州重量级刊物共30篇,连续3次在全省数字化改革综合评价中获五星级评价、居第一方阵。

2022年是数字化改革全面贯通、集成突破、集中展示之年。市委改革办紧紧围绕1612体系架构、系统平台架构,对认准各条跑道,以打造标志性成果为目

标,一体推进数字化改革,牵一发动全身重大改革、共同富裕示范区重大改革等工作,取得了突出的阶段性成果,一地创新、全省共享成为瑞安数字化改革的一个标签。其中,破产智审应用被省高院发文全省推广,入选全省营商环境改革创新十佳案例,在温州数字化改革观摩会上作演示汇报;惠文E贷应用列入全省重大改革(重大应用)一本账S2,是浙文创重大应用的重要内容;浙地智用应用作为省域空间治理数字化平台核心组成部分亮相全省数字化改革推进会,向全省复制推广。

破『应』

打造破产智审

最强大脑

破产智审是瑞安法院在省高院的指导下打造出来的全新应用,高效接管、云上审理、智能监管三大场景,化解了传统破产审判模式存在的各方主体参与难、部门协同难和法官监管难等问题。

企业进入破产审判后,工商信息查询、企业财产处置、成交过户登记等环节涉及多个政府部门,法官和破产管理人往往需要反复多次调查,费时费力。破产智审应用打破部门壁垒和数据共享,打通市监、税务、住建、金融机构等45家单位相关事项办理渠道,将企业工商信息调取、银行账户交易情况查询等15类高频协助事项接入应用,并设置法官端、破产管理人端、当事人端、协助单位端4个子模块,满足参与破产程序的各方主体个性化需求,实现案件信息共建共享、业务办理流程规范化、一次不用跑。

破产案件债权人往往人数众多、广布各地,按照传统现场会议模式,司法成本较高,如果参加债权人会议的债权人过少,又无法形成有效的决议,导致破产程序进程迟滞。为此,该应用集成对话交流、文件查阅、网络投票、视频直播等功能,实现各方主体随时随地线上参与破产案件办理。

破产智审应用还创新破产管理人履职节点化监管模式,利用大数据提取破产案件办理流程,将破产管理人履职事项拆解成接管债务人、财产调查和管理、债权申报和审查等9大节点,进一步细分为84个小节点,法官可实时查看办理进程并进行督办,切实规范破产管理人履职。

2022年以来,瑞安法院共在线办结破产案件170件,核销金融债权27.8亿元,债权人回收债务总额10.01亿元,释放土地资源20.68万平方米,出清房产12.26万平方米,安置职工497人,挽救企业47家。自该应用运行以来,案件平均审理时间从2019年的483天缩短至现在的142天,破产注销费用从2019年的2800元降至现在的0元。应用被省高院发文全省推广,列入全省一地创新、全省共享一本账S0和2022年全省数字化改革最佳应用,入选全省营商环境改革创新十佳案例。



浙地智用 应用驾驶舱

『惠文E贷』应用

提升文创企业信贷服务水平

文创企业具有较强的社会效益属性,往往更加注重内容的生产,但在现实中因缺乏相关评价指标、没有足额的固定资产等原因导致其贷款难度大。惠文E贷应用,在省委宣传部的指导下探索建设,通过重塑面向文创企业的授信标准、信贷流程、监管模式,为文创企业提供贷得了、贷得快、贷得优的一站式信贷服务,进一步促进文创产业高质量发展。

在该应用里,全市6077家文创企业都有一个全息画像模型。该模型根据实力、竞争力、成长性、公信力、贡献力、导向力、管控制力等7个一级指标(涉19个二级指标、61个三级指标)评价赋分生成并实时更新,同时根据得分评定星级,星级评定结果作为文创企业获得信贷服务的主要依据。

该应用还邀请瑞安农商银行入驻,由入驻银行在应用上推出文创贷产品。文创企业可自由选择适宜的信贷产品,确定贷款额度,提交贷款申请。入驻银行线上接收企业贷款申请后,结合实地调查信息,根据企业画像评分、星级评定结果,确定授信额度和贷款利率,在线签订合同、发放贷款,银行办事流程从原先的跑多次转变为一次办。

截至2022年12月,发布的文创信贷产品已为38家文创企业发放贷款1.4亿元,其中新增首贷14家,所有贷款平均利率下降61个BP,节约信贷成本90万元。

『浙』应

选地像逛超市一样简单

瑞安不仅土地资源少,工业用地空间治理的规范化、精细化、科学化水平也不高,全市工业用地要素数据相对分散,部门间数据互不互通,造成建设用地管理难;企业和政府之间缺乏方便实用的交互渠道,存在企业要到地,政府出不了地的矛盾,缺少精细化管理土地资源的工具、手段和方法,供后效益监管难。

为推动土地资源精准配置、高效利用,浙地智用应用试点落地改革,经信、税务、住建、生态环境、电力等6个部门相关应用,归集瑞安工业用地要素管理基础数据,预警处置土地管理业务中的堵点卡点,提升智能化管理服务水平,推动土地利用更加集约高效。目前已上线工业用地智治、存量用地盘活、浙里找地等3个场景。

工业用地智治子场景聚焦用地报批、土地供应、立项许可、开发建设、利用评价5个环节,实现线上线下联动的全流程协同监管,推动工业用地由分段式独立管理向链条式协同管理转变,并在管理过程中形成批而未供土地、供而未用土地、用而未尽土地等3个数据库。

存量用地盘活子场景构建低效地块成因-处置分析模型,判断地块低效成因情况,自动分析匹配处置建议。

浙里找地子场景通过GIS地理信息系统构建数字空间账簿,将工业用地基础数据库中的即用资源、潜力资源以及住宅、商服等出让用地信息在虚拟空间中逐一落图,在线展示各地块位置、面积、规划用途、容积率、720全景图等基本信息以及周边配套、工业政策等配套信息,为企业找地、落地、购地等全流程提供线上服务,让企业找地像逛超市一样简单。

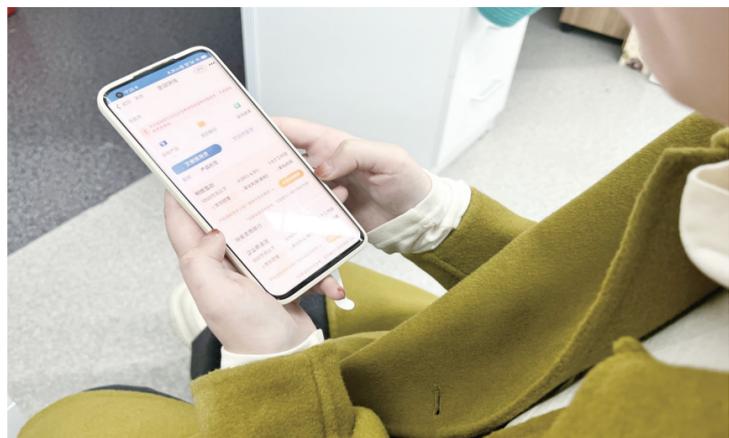
截至2022年12月底,该应用已精细化管理工业用地6972宗、4.63万亩,助力盘活批而未供土地5034亩、撮合工业用地成交50宗共1561亩。



瑞安数字化改革成果亮相数字中国建设展览会



债权人在线表决



市民在手机上查看“惠文E贷”



惠文E贷 应用驾驶舱