

握指成拳 严执法 绣花功夫 塑品质 瑞安精心绘制宜居安居新图景

记者 苏盈盈 通讯员 吴冰心

一把手话发展

瑞安市综合行政执法局党组书记、局长
朱小波

风好正是扬帆时，不待扬鞭自奋蹄。2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，是“八八战略”实施20周年。我局将深入践行“人民城市”重要理念，铆足开局就是决战、起步就是冲刺的拼劲干劲，牢记使命敢担当、唯实惟先勇争先、善作善成创新局，精细治理，严格执法，为勇闯新路谱写中国式现代化瑞安篇章贡献更大执法力量。

聚焦城市安全运行，抢时争速开新局。燃气管理、管网改造要保民生、保供气、保安全。加快完成燃气专项规划，有序抓好天然气置换和改造老旧燃气管道排查更新工作，确保燃气安全整体形势平稳有序。完成全市市政桥梁隧道的检测工作，及时做好危桥的安全防范和维修工作，桥头跳治理、隧道24小时值守与维护等。

聚焦城市环境治理，提质提效开新局。以全域人居环境整治提升三年行动为主抓手，加快基础设施提升，建立长效精细化管理机制，推动园林绿化品质跃迁，加强城市序化管理，持续探索建筑垃圾消纳方式，加强“一把扫帚、一把剪刀”日常监管，完善生活垃圾终端处置设施建设，进一步规范生活垃圾处理。

聚焦主责主业履职，强化执法开新局。全力提升案件数量，开展水污染整治、违建整治、渣土扬尘整治等系列专项行动，以“查新案”为切入点，以“综合查一次”为抓手，在多个领域开展执法检查，带动全局执法办案实现地域覆盖和领域覆盖上的双突破。提高全员办案质量，集中组织开展相关执法业务培训，优化调配办案力量，定期开展案件评查，通报案件问题，提升案件质量。创新“大综合一体化”行政执法改革亮点，深入谋划打造更多省市优质改革示范项目，建立健全部门、乡镇街道指标任务，着力推动“大综合一体化”数字执法平台运行。



发展成绩单

- 2022年度市委市政府考核优秀单位
- 有力推动人居环境提升 市委市政府专项工作奖
- 2022年度温州市综合行政执法系统考核优秀单位
- 温州市安全生产考核城市运行领域第一名
- 温州考核“十乱整治”指标第二名
- 温州市垃圾分类考核第三名
- 5家管道燃气公司完成整合，逐步实现“一城一网一主体”
- 率先温州之先制定“双证上岗配送标准”，规范瓶装液化石油气配送“最后一公里”
- 投资838万元建成全市燃气管网实时监测预警系统
- 中塘河绿道获评首届“温州市最美绿道”
- 全省首创“易腐垃圾以奖代补”制度，全市垃圾房落地数量居温州第二
- 出台我省首个“行检联动”实施意见，率先温州之先出台“法制联合审查制度”



共享文明骑行 小手拉大手 宣传活动

燃气管网、道路、桥梁等城市“生命线”安全有序运行，公园里林木葱郁、繁花似锦，大街上干净整洁、井然有序，一座城市就是一个“家”，拥有一个平安、有序、美丽的家园，离不开“管家”的匠心守护，也是对城市治理水平的考验。

城市之美，在于精致，城市治理，在于精细。回眸2022年，市综合行政执法局抓队伍、严执法、树亮点、重维稳、保平安，以进一步深化“大综合一体化”改革为抓手，创新监管模式，严格执法，重拳打击违法行为，2022年共查处一般程序案件5493件，新领域案件192件，办理重大案件53件，探索城市治理新理念，精耕细琢，在细节上用心，于细微处发力，以“绣花功夫”串起城市治理“千针万线”，持续提升城市“颜值”、守护城市安全运行，在开创宜居、智慧、韧性城市新局面上彰显智慧和担当。

城之安全——小切口 撬动 大民生

去年3月，由市综合行政执法局牵头，瑞安新奥燃气发展有限公司与瑞安市安阳管道燃气有限公司等5家管道燃气公司签订整合协议，这标志着全市管道燃气公司整合工作全面完成，我市管道燃气实现“一盘棋”供气框架，进一步规范了城镇燃气经营行为，推动我市开始迈入更安全、更清洁、更实惠的天然气时代。

去年9月，全市317辆燃气配送专车投用，率先温州之先制定“双证上岗”标准，要求瓶装燃气“最后一公里”配送电动（燃油）正三轮车，必须登记上牌，统一安装GPS，统一醒目车身标志，统一规格，统一配备灭火器等，驾驶员必须持有驾驶证D证，规范了燃气配送的“最后一公里”。

去年10月，1000个“哨兵”正式上岗，24小时守护着燃气管道安全。这是我市斥资838万元打造的燃气安全监测预警系统，依托可燃气体监测仪对全市范围内的燃气管网数据进行实时监测，实现“城市生命线”安全运行的实时感知、在线监测和预警预测。

这三件大事是2022年我市燃气监管工作的“硬核”事件，是克难攻坚所得的成效，对



入户开展燃气安全知识宣传

提升城市燃气安全运行管理水平和防灾减灾能力具有重大意义。

安全是一切工作的前提和基础。燃气监管仅是其一，瑞城管家“在守护道路、桥梁、隧道等城市生命线这个小切口上撬动了大民生”，尽心尽责守护群众生命财产安全。在日常工作中，市综合行政执法局不断深化“隐患就在身边”的风险意识，结合平安瑞安“大起底大整治大提升”行动，创新工作机制提高监管效能，强化燃气安全源头、中端和末端全链条监管，保持严执法的高压态势，并广泛开展



送气员驾驶燃气配送专用车

燃气安全业务培训和宣传教育活动，狠抓隐患“销号战”，开展“清单式”排查，全年共出动执法人员1.1万余人次，检查燃气企业（设施）以及燃气用户9000余家次，发现整改隐患220处，立案153起，重拳打击“黑气”输入，共查获“黑气瓶”102只，全方位拧紧燃气安全“总阀门”，指导市政工程管理中心委托两家检测机构完成全市259座市政桥梁常规检测及市政道路塌陷脱空隐患排查（48条城市主要道路，共430.4公里）工作，完成2座危桥除险工作和城市市政道路桥梁的自然灾害普查工作。

“城”之美丽——“小场景”展现“大窗口”



干净有序的街道

市容干净整洁、城市秩序井然，既是政之所求，也是民之所盼。

私搭乱建拆掉了，乱糟糟的小广告清除了，道路干净有秩序，舒适感和幸福感提升了。说起家门口的变化，莘塍农场经社居民蔡女士连连点赞。

2022年，该经合社以全域人居环境整治提升为契机，通过拆、建、整、管等方式，

全面开展道路改造提升、小区环境规范化管理、背街小巷维护，如今辖区环境旧貌换新颜，排水不畅、乱停车、乱占道、道路破损等多种问题得到有效解决，人居环境得到质的提升。放眼全市，这样的蝶变仅是人居环境整治提升“大窗口”中的一个“小场景”。

环境卫生是城市的窗口和名片，也是一个城市文明程度的重要标志。市综合行政

执法局以办好人大“一号议案”为契机，打响全域人居环境整治提升新三年行动，制定完善“八美八化”考核办法和最美最脏村社评比办法，利用“八美八化”智控平台整治问题点位10万余处，高标准推进人居环境整治提升三年行动重点项目144个。

面子是城市的颜值，而里子则是城市的治理水平，这需要“管家”使出“绣花功夫”精雕细琢。2022年，该局全年共出动人员3.8万人次，查处流动摊贩1.88万个，处置人行道违停5万余起，高标准完成1个高品质示范街区、1条街容示范街创建。大力推进“污水零直排区”建设任务专项整治，办理排水许可证1622件。探索渣土造田造地、外运等多元处置渠道，改造21座生活垃圾中转站。打造园林绿化“升级版”，深化“一把剪刀”改革，市区实现园林绿化资源整合，并将中塘河公园、潘岱街道等重要节点纳入“一把剪刀”完成各乡镇（街道）“一把剪刀”进场工作。打造探花公园盆景主题公园，完成3个微型公园新建改造项目及1条绿化美化示范路建设，创建1个绿化废弃物资源化利用厂。打好“垃圾分类”全民保卫战，全省首创“易腐垃圾以奖代补”管理制度，全市垃圾房落地数量居温州各县市区第二。

“城”之担当——“小细节”做出“大文章”

去年1月，马屿镇综合行政执法队执法人员在底三甲村三坪山上巡查时发现，村民洪某涉嫌存在未取得采矿许可证擅自采矿的违法行为。经立案调查，当事人在未依法取得采矿许可证的情况下，擅自开采销售黄泥，马屿镇人民政府作出行政处罚决定，没收违法所得1500元。这是“大综合一体化”综合行政执法改革在我市实施以来，温州首例以乡镇名义作出行政处罚决定的一般程序案件。

去年6月，马屿镇双屿南路一家餐饮店内来了一群穿着不同制服的检查人员，他们对照清单，从店招牌到垃圾分类、安全生产、食品安全等，一次性做了“全身体检”，并提出综合整治要求。这样“综合查一次”不仅提高了执法效率，也让监管对象彻底“减负”。

马屿镇的这两个执法场景是我市“大综合一体化”综合行政执法改革的缩影。市综合行政执法局作为此次改革的主要牵头部门，勇于破解难题，用实干担当全力保障改革有序推进，在“1+3”执法目录基础上梳理出高频执法事项清单，逐条逐项界定执法和监管边界，建立易发现、易处置、易承接事项为主的赋权执法事项基础库，乡镇（街道）通过“双向选择”，建立“一镇一清单”，推动事项精准赋权，各镇街常态化开展“综合查一次”857次，着力减少重复执法和执法扰企扰民，优化法治化营商环境，实现执法效果和群众满意度“双提升”。梳理本地“监管一件事”主题5个，被温州采用推广2个，阳光网络厨房一件事和养老机构监管一件事入选省级揭榜

挂帅项目名单。

为了进一步激发改革活力，该局在改革“小细节”中做出了创新“大文章”，创新打造“编制银行”，建立差异化的编制保障制度及动态调整机制，建立“教科书+清单+指导意见+执法制度+监管规则”制度理论体系，率先温州之先出台《瑞安市赋权乡镇（街道）法制联合审查制度》，成立县、乡两级案审中心，建立由“案审中心法制审核人员+员额检察官+公职律师+法律顾问”的法制审核专家库，为乡镇（街道）执法提供坚强的法治保障，出台全省首个“行检联动”实施意见，设立行政执法与检察监督协作办公室，强化执法与法院、检察、纪委、司法“四联动”，消除基层执法最大后顾之忧。