

营商环境微改革①

从“评定分离”到“智慧”定标

瑞安招投标领域营商环境越来越“阳光”

■记者 林瑞蓉 通讯员 陈贤朗 蔡文

招投标领域突出问题整治,是落实国家“规范招标投标主体行为”工作要求的重要举措,是优化营商环境的内在要求,被我省列为营商环境改革首批十二项专项行动之一。

近年来,我市持续深化招标“评定分离”改革,不断推进招投标制度创新,强化招标人主体责任,从严规范招投标履约行为,全力构建权责统一、规范有序、透明高效的招投标领域营商环境。改革相关经验被国家招标投标法、省招标投标实施条例采纳吸收,改革案例成为今年温州市“一号改革工程”双月擂台赛首批典型之一。

评标、定标分离

招标人满意,市场环境改善

7月18日9时,2023年瑞安市民生实事项目(交通隐患点、段整治)在市公共资源交易中心开标。该项目招标采用“评定分离”方式进行,这让项目业主单位代表南岳心情很放松。

“这是我第三个采用‘评定分离’方式进行招标的项目,‘评定分离’的明显优势是,最后的‘合作伙伴’将由业主亲手选出。”南岳说,对于投标人,在定标时可以综合考虑公司资质、近几年业绩和以往合作评价等因素,选择对项目实施最有优势的公司。

招标“评定分离”改革,即把“评标委员会评标”与“招标人定标”作为相对独立的两个环节分离,重新界定了评标和定标环节的责权归属。按照改革前的流程,评标委员会根据评标体系对中标候选人进行赋分排名,第一名即为中标人,招标人在其间缺少自主权。分离后,评标专家回归“参谋”角色,向招标人推荐3至5名中标候选人;招标人在评标专家推荐基础上,根据招标文件规定的程序和方法,确定中标人。

我市从2018年5月开始试点实施招标“评定分离”改革,是全省第一批、温州唯一——一个省级招标“评定分离”改革试点,试点范围为依法必须招标的国有投资工程建设项目。目前,我市完成工程施工、货物、服务等各类“评定分离”项目431个,交易额135.5亿元,受到招标人的广泛好评。

另一个招标项目的业主单位代表王朝亮从2020年开始就有采用“评定分离”进行项目招标,对此也有相同感受。他以前常遇到这样的情况:中标人在一些方面不符合业主期待,却以微弱的价格优势中标。“有时候,业主并不介意牺牲一点点价格上的优

势,换取实力更好、配合度更高的企业,为项目获取更好的服务。”他说,现在“评定分离”让业主有了选择权。

招标环节的一个改变,让招标人能够找对“合作伙伴”,更催发了招投标领域的诸多变革。

“实施‘评定分离’后,最直接的变化是评标委员会由定标变推荐,评标专家失去‘一锤定音’权,掐断了投标人和评标专家之间的利益输送链。同时,让招标人自己选定中标人,这种‘信任’增加了中标人的履约意识,使得中标人与业主的配合度有了明显提升,招标人对招标满意度有了明显提高。”市委改革办相关负责人说。据初步统计,实施招标“评定分离”的项目从中标到开工平均用时为50天,比非“评定分离”项目缩短约70天,工程施工进度提速10%。

招标“评定分离”改革还明显净化了招投标市场存在的围标串标、转包挂靠等乱象。市发改局(公共资源交易管委办)相关负责人介绍,以往,单项合同估算价1000万元左右的市政道路工程,投标人多达200家,改革后,同类型项目投标数量下降50%,大型项目动辄几百家投标人的情形不复存在。

目前,招标“评定分离”改革已经实现全流程线上运转,通过线上提交标书,每年约可为企业节约印刷、人工、差旅等竞标支出2500多万元。

说身边变化
讲改革故事
RUI BAO



全省首创“智慧定标”系统

定标更加“阳光”

7月19日上午,上望街道社区卫生服务中心扩建工程通过“668”智慧定标系统完成定标。7名定标委员会成员采用票决定标办法,在评标委员会推荐的5名中标候选人中通过“五选三”比选、“三选一”票决环节后,最终选定浙江新瑞建设集团有限公司为中标单位。

招标“评定分离”改革放权于招标人,并不代表着招标人可以“任性选择”。试点以来,围绕“评定分离”如何做好既放权于招标人,又约束招标人合法、合理地行使定标权,有效解决定标主体责任责不统一、定标效率低、流程不规范等问题,我市率全省之先,创新打造了“668”智慧定标系统,保障评标结果的刚性、可接受性,彰显整个招投标程序的公正和权威,促进公共资源交易市场良性竞争。

该系统内置具有瑞安特色的定标评价框架:梳理“评定分离”项目中业主提出的高频定标理由,从价格因素、企业实力、企业信誉三大方面,扩展形成八个维度的一级指标,细化建立二级指标,并分为六大正向择优指标、六大负面比劣指标,采用“正向加分、负面扣分”方式,以数值为业主直观体现中标候选人的优劣势。

同时,招标人还可以结合项目实际和自身需求,

对评价框架进行“私人定制”——自主选择5个以上择优比劣指标,并调节权重(指标权重总和为100%),建立定标动态模型。此时,该系统将依据招标人预设,从信用浙江、中国执行信息公开网、全国市场建筑监督服务平台等渠道抓取数据信息,计算中标候选人得分,智能完成“五选三”。最后,定标委员会成员横向对比3家中标候选人各指标的得分情况,结合系统信用分析报告及自主判断,完成“三选一”,通过票决定标法,产生中标单位。

据统计,自2022年10月27日系统上线以来,已完成智慧定标项目25宗,交易额14.05亿元。值得一提的是,其中,业主选择“668”智慧定标系统排名第一的企业作为中标人的比率为78%。

“智慧定标系统让定标更加科学、合理了。”市委改革办相关负责人介绍,智慧定标系统的加入实现定标过程再造,投标人需要“过三关”——专家评审关、智能分析关、业主评价关,才能成为“雀屏之选”,在这过程中既充分体现了业主的意志,也保证了招标的公平公正。下一步,我市将对智慧定标系统迭代升级,优化指标设定,细化权重标准,完善定标规则体系,既为业主定标提供参谋,也不悖于营商环境优化提升要求。

旧貌换新颜 品质再提升

南门菜市场带着瑞安“老饕”情怀回归

■记者 潘虹

7月20日一大早,南门菜市场内人声鼎沸,摊贩的叫卖声和市民的交谈声彼此交织,他们一致对华丽回归的南门菜市场竖起“大拇指”：“菜品丰富,环境干净又清爽,夏天吹着空调买菜感觉真不错。”

据悉,2018年12月,玉海街道南门广场团块改造项目启动。借团块拆改契机,南门菜市场作为招商引资项目进场,进行整体改造提升,致力打造省五星级文明规范市场,丰富市民的“菜篮子”,提高市民的幸福感。

摊主赞顾客夸

菜品丰富环境清爽

“今天的鱼儿很新鲜,称两条?”“虾新鲜不?挑一盘给我。”……在水产区,摊主一边介绍菜品,一边熟练地帮顾客称重。“我卖海鲜20多年了,努力做到货好价优,今天开业很多老顾客来捧场。”水产区摊主诸葛女士说。

李先生是家里买菜“主力”,也是诸葛女士摊位的“忠粉”。“从老南门菜市场到‘棚下’临时菜场,我就一直跟着摊位走,现在回到南门菜市场,当然追过来啦。”家住附近的李先生一边选海鲜,一边说。

“干净、清爽”“菜品丰富”……在菜市场内,有市民结伴而来,也有老朋友偶遇,

他们都会对新市场评论一番。大家一致觉得改造提升后的菜市场环境好、品类全,“瑞安人爱吃海鲜,原南门菜场就是我们购买海鲜的首选之地。现在的海鲜区不仅摊位多、种类丰富,而且干净卫生,让我们这些爱吃海鲜的人很满意。”市民施女士表示,“我看到还有现捕现捞区,据说是保持原南门菜市场的特色,很期待。”

据介绍,南门菜市场共有300余个摊位和店铺,涵盖水产活鱼区、蔬菜区、肉类区、南货区、熟食区、家禽区、水果区、冷冻品区、现捕现捞区、综合区等多个区域,各类业态一应俱全,满足市民一站式购物的需求。



食安心买放心

提升品质保留情怀

信息化大屏、食品安全监控室、农贸市场快速检测室……为顺应时代发展需要,南门菜市场还引入数字智慧管理系统,接入市市场监督管理局智慧监管系统,保障市民“舌尖上的安全”。

“既要丰富市民‘菜篮子’,也要保留

老城情怀。我们在菜市场水产区开设的现捕现售区,免费供渔民使用,不仅让市民能买到最新鲜的海鲜,也保留住原南门菜市场最大的特色,留住老城的记忆。”南门菜市场建设方相关负责人介绍。

群众呼政府应

民生工程点亮生活

说起原南门菜市场,瑞安城里几乎无人不知。《瑞安市志》记载,县城在清末设菜市场,20世纪50年代初,人民政府拨款整修,扩大县城的大沙堤、南门、后门街、三港殿等菜场。1951年,我市在城关南门开辟水产品交易市场。最繁华时期,整个菜市场有店铺150余家,从解放三期小区飞云东路开始,经安居街延伸到打绳巷。原南门菜市场可谓记载了瑞安城关初期水产品交易的历史。

区别于瑞安其他菜市场,原南门菜市场是下午开市。不少流动商贩嗅到商机,赶完早市赶午市。经年累月,原南门菜市场逐渐形成马路菜市场,“脏乱差”也成了原南门菜市场的代名词,给周边居民造成不少烦恼,也影响了瑞安的城市形象。

群众有所需,人大代表有所呼,政府有所应。2016年,市人大代表李咏梅在我市“两会”召开期间抛出原南门菜市场整改的话题,说出当地居民的心声。2018年12月,南门广场团块改造项目开工建设,南门菜市场作为民生工程纳入该项目中。2023年7月,南门菜市场华丽回归,成为瑞安老城区有机更新的一个缩影。

