

执政重在基层 | 筑牢根基,点亮基层治理灯塔

习近平:基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。党的基层组织是党联系群众的桥梁和纽带。

瑞安,这片充满希望的土地,深知基层如根,深植厚土方能枝繁叶茂。

(一)

现在一年动辄数千元、上万元物业费的小区,比比皆是。而我们小区每年只要200元,还管得很多,环境干净整洁,设施齐全,让人住得很舒心。说起小区管理,安阳街道清泰小区业主连连点赞。

清泰小区建于上世纪九十年代,现有住户505户1400余人,在职党员93名,在册党员12名。在此之前,因存在物业服务不达标等问题,物业公司撤出小区,小区也成了一个无物业入驻的老小区。

近年来,在该街道华瑞社区党委指导下,清泰小区吸纳机关、企事业单位9名退休人员,自发筹建了自管会,党员占比达55%。如何开展小区管理?该小区积极学习取经,不断探索管理模式,聘请7名物管人员,包括物业主任、出纳、会计、保洁、门卫、车管员等。

公共场所广告位出租、开设小区爱心食堂,成为全市首个开工改造和引入加装电梯的老旧小区,率全市之先开展老旧小区外立面改造。清泰小区成为老旧小区自治自管的瑞安典范,探索出了小区自筹自用、共建共享的服务供给新模式,并成功获评温州2022年“共享社·幸福里”五星级样板。

随着城市化进程的加速推进,传统的村级组织形态在向“小区”组织形态演变,小区相当于基层治理的“神经末梢”。如何激活这“神经末梢”,畅通为民服务“最后一公里”,成为一项重要工作。

自“共享社·幸福里”工作开展以来,瑞安强化党建引领作用,推进住宅小区党组织建设,从2021年的221个小区逐步扩大覆盖面至如今的459个,基本实现小区党组织全覆盖。同时,以群众需求为导向,以强基善治为动力,聚焦老旧小区、农村村民集聚区等重点,打出强堡垒、促治理、抓阵地、优服务的组合拳,着力构建现代社区建设瑞安样板。

开拓前进,好戏连台。2022年,瑞安被中组部确定为党建引领乡村治理试点县,固本强基、善治为民,赋能乡村振兴,取得良好效果。

把鲜红的党旗插进田间地头。曹村镇以党建引领航发展,在全球范围设立了17大类1150个党员先锋岗,通过以赛促建,充分调动党员干事创业积极性,推出水上游艇、房车露营、翔翔伞等“水陆空”三栖游玩模式,研学、民宿、农家乐等业态多点开花,将“看不见的文化”变成“看得见的景观”,绿水青山变成金山银山,曹村镇党委获评全国先进基层党组织。

目前,全市94.2%行政村年经营性收入超30万元,经营性收入50万元以上行政村共328个,村级集体经济总收入达百万元村415个、千万元村74个。此外,全市创成了省红色根脉强基示范镇街4个、村社30个,育才、明镜2个社区获评“浙江省现代社区”。

除了筑牢基层堡垒“强基础”外,瑞安还树牢基层导向“强支持”,率全省之先开展基层站所统筹管理改革,全员纳入乡镇(街道)日常管理,健全市四套班子领导挂钩联系乡镇(街道)、重点村居、重点项目等“七个一”机制。

(二)

我村丁岙溪河道完成清理,整治乱点31处,拆除违建10处。我们的高标农田建设已

2004年12月26日上午,天空下着蒙蒙细雨,初冬的寒意悄悄袭来。此时此刻,在浙南瑞安大地上,却涌动着如春天般的融融暖意。

时任浙江省委书记习近平在参加温福铁路浙江段奠基仪式后,冒雨前往时任潘岱街道党工委书记陈连丰家中看望慰问。他紧握着这位连续在基层工作了12年的乡镇干部的手,亲切询问工作情况和困难需求。随后他来到飞云镇召开基层干部座谈会。会上,他对基层干部的辛劳与奉献给予充分肯定,语重心长地强调:我们共产党可以说是全世界最重视基层的党,要把广大基层干部的积极性创造性保护好、引导好、发挥好,进而明确提出“执政重在基层、工作倾斜基层、关爱传给基层”重要要求。

他是带着感情阐发这三句话的,让大家深受鼓舞和感动。时任浙江省委组织部副部长胡坚在接受《学习时报》采访时回忆说。此后一个月,习近平同志在浙江日报、浙江新语连续发表了题为《执政重在基层》《工作倾斜基层》《更多地关爱基层》三篇文章。由此,“执政重在基层、工作倾斜基层、关爱传给基层”如同春风化雨,点滴入土一般传遍云江两岸,温暖和鼓舞着奋战在一线的基层干部。在岁月长河中激荡起奋进的涟漪。

2024年12月23日下午,温州市深化落实“执政重在基层、工作倾斜基层、关爱传给基层”重要要求座谈会在飞云街道7楼会议室举行。会上,市委书记李坚介绍了瑞安牢记殷殷嘱托,书写瑞安答卷的生动实践。

20年来,瑞安宛如一艘破浪前行的巨轮,以“执政重在基层、工作倾斜基层、关爱传给基层”为航标,稳稳地驶向前方。在用人导向的海域,竖起“重基层、重担当”的坚实桅杆,广纳贤才,于县乡权责重构的航道,挥起大刀阔斧的改革之斧,破冰前行;部门瘦身基层强身,重塑治理格局,在减负赋能的浪潮中,奏响破难增效的激昂乐章,为基层干部驱散疲惫、注入活力,用真心真情、真金白银,筑起关爱基层干部的温暖港湾,有力有效激励激发基层干部的干事创业热情,推动了真正重视、真情关怀、真心爱护基层蔚然成风,使“执政重在基层、工作倾斜基层、关爱传给基层”如星星之火在瑞安大地燎原,基层组织建设焕发出勃勃生机。

瑞安的基层党建,全面从严治党等工作,连年在温州考核中斩获优秀。凭借高质量党建引领高质量发展的强劲东风,瑞安经济腾飞,成为全省第七个经济总量超千亿元县市,在全国百强县的榜单上稳居上游,还揽获全国文明城市、中国最具幸福感城市等重磅荣誉,农村电商、质量工作等更是获国务院、省政府督查激励。今年前三季度,瑞安GDP增速达6.6%,恰似骏马奔腾,创近三年最佳,在全省经济总量超900亿的县(市、区)中排名第6,1至11月,规上工业总产值、增加值等核心指标一马当先,领跑温州,获得各类荣誉125项。

深扎厚土 向阳而生

执政重在基层、工作倾斜基层、关爱传给基层 重要要求的瑞安实践

记者 俞颖 严小童

工作倾斜基层 | 架桥造船,畅通基层发展航道

习近平:既要给基层下达“过河”的任务,又要切实指导帮助其解决“桥”和“船”的问题,并尽可能地在人力、物力、财力上向基层作适当倾斜,为基层开展工作创造必要的条件。

瑞安,恰似一位坚韧的摆渡人,在为基层“架桥造船”的征途上,奋勇争先。

(一)

没想到现在申请建房这么方便,不用再往市里跑,镇里就能一次办好,省了来回跑的工夫。让山区湖岭镇贵岙村村民黄先生连连点赞的,是该镇政务服务中心推出的“农民建房一件事”窗口服务。瑞安,这座通过委托授权、部门派驻等方式,实现基层政务服务事项559项,推动农民建房一件事在属地乡镇(街道)落地,让政务服务向村(社)延伸,打造“家门口”办事圈。

瑞安不断优化、得益于瑞安改革。2020年初,瑞安启动“条抓块统”改革,在湖岭、马屿镇开展试点,5月,列入我省第二批改革试点县。在试点的基础上,瑞安将“条抓块统”改革省级试点清单,拓展至乡镇(街道)政务服务下沉事项等六张清单,实现乡镇三级之间的权责关系和协同机制。

在此基础上,针对跨多部门的基层治理工作,瑞安市分类构建主动治理型、协同服务型、综合集成型等具有代表性的12个基层事务“一件事”,并统一集成到“公共数据平台+城市大脑”的一件事、业务协同模块中。其中,校外教育培训一件事,还被推介到省、浙里培训应用推进会上作典型经验交流。

大刀阔斧推进,部门瘦身、基层强身,通过机关干部下沉基层站所、建立事业编制银行、盘活计生等冗余岗位等各类途径,优先保障乡镇(街道)应急管理、项目攻坚等一线工作,累计向基层下沉人员编制共773名,约占机关人员总数的20%;出台《派驻干部属地管理1+N办法》,通过划转“四三经费”给属地,乡镇(街道)可直接调配人员力量增加1100名,改革后乡镇(街道)可调配力量共增加了90%。在2021年全省“县乡一体、条抓块统”改革现场推进会上,这项工作被时任浙江省委常委、秘书长陈奕君点名表扬。

以此为契机,瑞安紧紧围绕“大综合一体化”行政执法改革,探索基层一支队伍管执法,60%的执法力量下沉到乡镇开展综合执法,实施综合执法中队派驻全覆盖,并在马屿镇率先试点乡镇赋权模式,整合基层执法力量,建立马屿镇综合执法队伍,按照乡镇需求+县级评估+下放部门行政处罚权269项,由马屿镇政府行使,实现了“乡镇吹哨、一体响应”。

我们着力通过系统化、全领域推行县乡权责重构改革,构建职能清晰、权责统一、分工合理、执行有力的基层治理体系,真正实现权限放下去、效能提上来、干部沉下去、服务提上来。瑞安相关负责人表示。

如此一来,县乡权责重构通过“物理整合”产生了“化学反应”,一场场变化正在竞相上演,居民的幸福感和获得感也大幅上升。



关爱传给基层 | 减负赋能,激发干部奋进力量

习近平:各级党委、政府都要真正关心重视、真正支持帮助基层干部。对基层干部工作中、生活中出现的困难,要设身处地加以理解,满腔热情地给予支持,扎实有效地进行帮助,特别是要敢于为基层干部担责任,关注基层干部的身心健康。

瑞安,用实际行动减负赋能,诠释关爱,宛如温暖的阳光,驱散基层干部心头的阴霾。

(一)

汨汨的瑞平塘河,金色的稻谷、美丽的庭院、香醇的咖啡、美味的佳肴,在飞云街道杜山头村,村支书姚则云几乎每天会在微信朋友圈打广告。

周一晚上,40位客人,安排下一餐饭。11月25日,其朋友给他微信留言。随即,姚则云把信息发给了自己村的“乡村合伙人、拾年咖啡负责人张维剑。

对于这样的“拉客”行为,姚则云坦言:这不仅是给老板介绍业务,更是给村里带来人气。自从瑞安开展减负赋能破难增效“五大行动”以来,我有了更多时间投入乡村建设,何乐而不为呢?

减负到底减了什么?姚则云带着记者,走进杜山头村党群服务中心1楼的一间房间,记者看到里边放着已经摘下来的牌子。今年,杜山头村摘下了22块牌子,仅保留村党组织、村民委员会、村合作社、党群服务中心等牌匾。据介绍,原来在一楼办事大厅墙上,不仅挂满了牌子,还贴有各种日常管理制度等,几乎是“满墙红”。

与牌子一起减少的还有村里盖章事项。翻开新下发的《基层党组织“滥挂牌”应知应会手册》,办理事项清晰明了,哪些该村里负责、出证明,哪些已取消证明、盖章,都明明白白。

不仅如此,事务也减了。经过清理后,姚则云手机中的微信、浙政钉工作群少了13个,仅保留了“村社书记微信群”等少数几个必要的群,用于日常工作交流。

一个牌子、一个微信群就意味着一项工作任务,要拍照留痕、作台账、报材料,占用了大量时间、精力,根本忙不过来。该村报账员陈秀华说,如今,牌子少了,权责清了,事务减了,村干部谋划发展的精力更多了。

如今,像这样的“挂牌瘦身”行动正在瑞安514个村社展开,累计清理各类不规范标牌标识3400余个,上墙制度牌4200余个。

一个个牌子的背后,对应的是一项项职能。村社能办什么事?墙上挂什么牌?瑞安出台《瑞安市涉村(社区)事项清单》,形成村社准入事项、证明盖章事项、功能性指引牌、上墙制度等一批子清单,再对照清单把门前多余的牌子摘掉,把牌子背后的事项清退,把职责交还给职能部门,让撤下去的牌子与减下去的形式主义不再反弹。

除了“滥挂牌”同样“挂”住干部双脚的,还有村社公章。村社公章是重要的法律凭证,需严格实行专人负责制,避免滥用和误用。正因如此,很长一段时间以来,负责公章管理的村社干部一步都走不开。



扫一扫,看更多